



REPUBLIKA E KOSOVËS
REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVA
KOMISIONI I PAVARUR I MEDIAVE
NEZAVISNA KOMISIJA ZA MEDIJE
INDEPENDENT MEDIA COMMISSION



NEZAVISNA KOMISIJA ZA MEDIJE

Godišnji Izveštaj o radu za 2021. godinu

*upućen
Skupštini Republike Kosovo*

mart 2022

TABELA SADRŽAJA

IZVRŠNI REZIME	8
PRAVNI OKVIR	10
OPIS INSTITUCIJE	10
Misija NKM-a je:	10
INSTITUCIONALNO ORGANIZOVANJE.....	10
Sastav i mandat članova NKM-a	10
Sastav NKM-a tokom 2021. godine.....	11
Nominacije i imenovanja članova NKM-a tokom 2021 godine	11
AKTIVNOSTI NKM-a	12
Prvi sastanak NKM-a.....	12
Drugi sastanak NKM-a	13
Treći sastanak NKM-a	14
Četvrti sastanak NKM-a	16
Peti sastanak NKM-a	17
Šesti sastanak NKM-a.....	18
Sedma sednica NKM-a (vandredna).....	18
Osma sednica NKM-a (vandredna)	19
Deveta sednica NKM-a.....	19
Deseta sednica NKM-a	21
Jedanaesta sednica NKM-a.....	21
Dvanaesta sednica NKM-a	22
Dvanaesta sednica NKM-a	22
Četrnaesti sastanak NKM-a	23
Petnaesti sastanak NKM-a	24
Šesnaesti sastanak NKM-a.....	25
Sedamnaesti sastanak NKM-a	26
Osamnaesti sastanak NKM-a.....	27
Devetnaesti sastanak NKM-a.....	27
PROMENA PRAVNOG OKVIRA NKM-a.....	28
Nastavak rada na izmenama Zakona o NKM-u.....	28
NASTAVAK RADA O IZRADI I IZMENAMA PODZAKONSKIH AKTA	29
Javne konsultacije i odobrenje Uredbe o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga	29

IZVEŠTAVANJE NKM NA SASTANCIMA DIJALOGA PROCESA STABILIZACIJE I PRIDRUŽIVANJA	29
POSVEĆENOST I AKTIVNOSTI NKM-a TOKOM IZBORNE KAMPANJE.....	31
Praćenje medija tokom predizborne kampanje za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo 2021	31
Objavljivanje izveštaja o monitoringu medija tokom predizborne kampanje za za nacionalne izbore 2021.....	31
Organiziranje regionalnih okruglih stolova	32
Nastavak međuinstitucionalne saradnje u okviru izbornog procesa Nastavak saradnje između	33
Objavljivanje izveštaja o praćenju medija tokom izborne kampanje za Lokalne Izbore 2021 u Republici Kosovo.....	34
PROCENA SADRŽAJA CENTRALNIH VESTI PAMU-a.....	35
ZAŠTITA DECE I MALOLETNIKA U MEDIJIMA.....	36
Procena sadržaja programa	36
Učešće NKM-a na međunarodnoj konferenciji u Tirani o zaštiti dece u audio-vizuelnim medijima	37
Aktivnosti u okviru Medijskog Obrazovanja sa fokusom na zaštitu dece u medijima.....	37
MEDIJSKO OBRAZOVANJE.....	38
Organizovanje NKM- kampanje za podizanje svesnosti javnosti sa medijskim sadržajima....	38
Organizovanje okruglog stola o zastupljenosti dece i polnoj zastupljenosti u medijima	39
Aktivnosti u okviru Memoranduma o Saradnji Između Nezavisne Komisije za Medije i Univerziteta u Prištini	39
Aktivnosti u okviru Memoranduma o Saradnji Između Nezavisne Komisije za Medije i Univerziteta u Prištini	40
SARADNJA SA LOKALNIM I MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA	40
Potpisivanje Memoranduma o saradnji između Nezavisne komisije za medije, Agencije za rodnu ravnopravnost (ARR) i Kosovskog centra za rodne studije (KCRS)	40
Potpisivanje Memoranduma o saradnji između NKM-a i Fakulteta političkih nauka, Odsek za Žurnalistiku/Komunikologiju Univerziteta u Sarajevu.....	41
Potpisivanje Memoranduma o saradnji između NKM i RAEPK	41
Nastavak saradnje NKM-a sa Autoritetom za audiovizuelne medije (AAM)	42
Saradnja NKM-a sa Izbornom istražnom misijom	43
Nastavak saradnje sa Misijom OEBS-a na Kosovu	44
Saradnja međuopštinske saradnje u okviru programa EU i EK „Horizontalni instrument za Zapadni Balkan i Tursku 2019-2022.	44
Regionalna konferencija medijskih regulatornih autoriteta	45

Učešće NKM-a na godišnjem sastanku European Platform Of Regulatory Authorities (EPRA)	45
Učešće u radnim grupama u izradi administrativnih uputstava koja proizilaze iz Zakona o dečijoj zaštiti	46
Saradnja NKM sa Centre for Humanitarian Dialogue – CHD	46
Saradnja NKM-a sa organizacijom Advocacy Training and Resource Center ATRC	46
Saradnja NKM sa organizacijom Save the Children	47
Saradnja NKM-a sa organizacijom Demokratija za razvoj	47
Učešće NKM-a na 21. plenarnoj skupštini Mediteranske mreže regulatornih organa - MNRA	47
Regionalna konferencija „Tehnička podrška medijima javnih usluga na Zapadnom Balkanu“	47
Organizovanje sastanka sa predstavnicima distributivnih operatera i VAPIK-a	48
Suzbijanje piraterije u audiovizuelnom polju	49
Izrada trogodišnjeg Nacrta strateškog plana	49
RAD IZVRŠNE KANCELARIJE	49
Ljudski resursi	50
ODELJENJE ZA MONITORING I ANALIZU (DMA)	50
Zaštita dece i maloletnika u audiovizuelnim medijskim uslugama	50
Mediji tokom izbora	51
Monitoring centralnih vesti PAMU-a	52
Audiovizuelne komercijalne komunikacije	53
Odnos polova	53
Praćenje pandemijske situacije u centralnim izdanjima vesti	54
Usklađenost sa Uredbom o distribuciji pružioca audio i audio-vizuelnih medijskih usluga i Opštim uslovima licence NKM za kablovsku distribuciju radio i televizijskih programa na Kosovu	54
ODELJENJE ZA LICENCIRANJE	55
Ukupan broj licenciranih u Republici Kosovo	55
Broj licenciranih TV i radio stanica i njihova podela prema jeziku emitovanja:	55
Broj licenciranih TV i radio stanica i njihova podela po kategorijama pokrivenosti	55
Broj licenciranih operatera distribucije audio i audiovizuelnih medijskih usluga (DO) i njihova podela prema vlasništvu:	56
Broj pružioca audio i audio-vizuelnih medijskih usluga (PAMU) koji emituju preko Operatora distribucije i njihova podela prema jeziku emitovanja:	56
Broj obrađenih zahteva	56

Tokom 2021. godine Odeljenje za licenciranje je obradilo još 10 slučajeva, od toga:.....	57
PRAVNO ODELJENJE.....	57
Slučajevi nezakonitog prenosa - Kršenje člana 21. stav 1. i člana 30. stav 5. Zakona 04/L-44 NKM-a	57
Slučajevi kršenja zakona br. 04/L-44 NKM, član 28 – Nepodnošenje godišnjeg izveštaja	57
Slučajevi kršenja Uredbe NKM-2017/07 o audiovizuelnim komercijalnim komunikacijama.	58
Zaštita dece i maloletnika od štetnog sadržaja, na osnovu Uredbe NKM-2013/01 o zaštiti dece i maloletnika u audiovizuelnim medijskim uslugama, Uredbe NKM-2017/07 o komercijalnim audio-vizuelnim komunikacijama i Etičkog kodeksa KKPM-2016/03 za pružaoce medijskih usluga u Republici Kosovo	58
Slučajevi kršenja Etičkog kodeksa KKPM-2016/03 za pružaoce medijskih usluga u Republici Kosovo	58
Predmeti za sprovođenje Zakona br. 04/L-065 o autorskom i srodnim pravima.....	58
Slučajevi za kršenje Uredbe NKM-2017/06 o godišnjoj naknadi za licencu - Neplaćanje takse za licencu i novčane kazne izrečene od strane Komisije NKM.....	59
Slučajevi kršenja Uredbe NKM-2020/01 o distribuciji provajdera audio i audiovizuelnih medijskih usluga	59
Ostale žalbe procesuirane od strane NKM tokom 2021, slučajevi kršenja Etičkog kodeksa KKPM 2016/03 za pružaoce medijskih usluga u Republici Kosovo.....	59
Slučajevi prekršaja tokom izbornog procesa	63
ODELJENJE ZA UPRAVLJANJE FREKVENCIJAMA	64
Analiza frekventnog spektra - Analogni prenosi	64
Nacionalna TV pokrivenost (RTK, KTV, RTV21)	64
Pokrivenost Radio FM signalom na nacionalnom nivou (Radio Kosova 1, Radio Kosova 2, Radio 21 i Radio Dukagjini).....	65
Pokrivenost TV signalom na regionalnom i lokalnom nivou	65
Slučajevi interferencije	66
Slučajevi za nelicencirana emitovanja	66
Frekvencije ukinute od strane NKM.....	66
Međunarodni radio-frekvencijski monitoring i saradnja sa KFOR-om.....	66
Zahtev za promenu lokacije prenosa.....	66
Slučajevi promene lokacije predajnika bez odobrenja NKM	66
Entiteti za prenos koji su prekinuli zemaljski prenos ili smanjili područje pokrivenosti	67
Frekvencijski plan i digitalizacija	67
Status prisustva signala digitalne zemaljske televizije, odnosno dokaz o prisutnosti signala iz susednih zemalja	67
ODELJENJE ZA UPRAVU I FINANSIJE	67

Budžet	67
RAD ODBORA ZA ŽALBE	71
Trenutni sastav Odbora za žalbe	71
Sastav Odbora za žalbe tokom 2021	71
Sednice i odluke Odbora za Žalbe	71
DEFINISANI CILJEVI ZA 2021. GODINU	74
CILJEVI 2022 GODINE.....	74
PREPORUKE/IZAZOVI INSTITUCIJE	75
Poteškoće i izazovi u vezi sa finansijskom nezavisnošću.....	75
Potreba za povećanjem broja zaposlenih	76
REVIZIJA FINANSIJSKIH IZVEŠTAJA ZA GODINU ZAVRŠENU 31. DECEMBRA 2020.	76
Izveštaj o stanju/sprovođenju preporuka Državne revizorske službe (DRS).....	76

ANEKSI

- Aneks I - Organogram
- Aneks II - Tabela Pravnih Predmeta
- Aneks III - Godišnji Finansijski Izveštaj
- Aneks IV - Izveštaj o Monitoringu “Zaštita Dece i Maloletnika u Audio-Vizuelnim Medijskim Uslugama”
- Aneks V - Izveštaj o Monitoringu “Praćenje centralnih vesti PAMU-a”
- Aneks VI - Izveštaj o Monitoringu “PAMU tokom kampanje za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo 2021”
- Aneks VII - Izveštaj o Monitoringu “Zaštita Dece i Maloletnika u Audio-Vizuelnim Medijskim Uslugama II”
- Aneks VIII - Izveštaj o Monitoringu “PAMU tokom kampanje za lokalne izbore za 2021”
- Aneks IX - Izveštaj o Monitoringu “PAMU tokom kampanje za drugi krug lokalnih izbora (za Gradonačelnike) u Republici Kosovo 2021”
- Aneks X - Izveštaj o Monitoringu “Praćenje pojavljivanja žena u televizijskim debatama tokom kampanje za lokalne izbore 2021”
- Aneks XI - Izveštaj o Monitoringu “Predstavljanje dece u medijima na Kosovu”.

IZVRŠNI REZIME

Ovo je izveštaj o aktivnostima Nezavisne Komisije za Medije (u daljem tekstu: NKM) za vremenski period januar-decembar 2021. godine, koji vam prosleđujemo u skladu sa članom 3. stavom 2. tačkom 8. Zakona Br. 04/L44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije.

Kao što se zahteva od strane Skupštine, izveštaj pruža pregled rada NKM-a u pogledu njenog mandata, nadležnosti i odgovornosti. I ove godine, kao i 2020., zbog brojnih mjera zaštite od COVID-a 19, NKM je bio ograničen u ostvarivanju svih aktivnosti planiranih za 2021.

Štaviše, tokom 2021. godine Nezavisna Komisija za Medije nije bila kompletna. Veći deo godine Komisija je funkcionisala sa samo četiri člana. Nedovršavanje Komisije u izbornoj godini (sa parlamentarnim i lokalnim izborima) je samo po sebi predstavljalo izazov.

Përkundër kësaj, KPM-ja ka arritur t'i realizojë shumicën e objektivave të saj, përfshirë amandamentimin dhe miratimin e akteve nënligjore, shqyrtimin e kërkesave për licencim, monitorimin e të licencuarve dhe rritjen e bashkëpunimit me institucionet dhe organizatat vendore dhe ndërkombëtare.

U okviru svojih zakonskih nadležnosti, tokom 2021. godine, NKM je registrovala 57 predmeta za razmatranje zahteva za licence PAMU sa emitovanjem preko distributivnih operatera, zahteva za licence operatera distribucije, zahteva za promenu naziva u licencirani subjekat, zahteva za promenu vlasništva, obaveštenja o odricanju od licence ili zahteva za promenu programske šeme. NKM ima 19 licenciranih TV stanica, 89 radio stanica, 36 distributivnih operatera i 115 audio i audio-vizuelnim medijskih usluga.

Na 19 redovnih sastanaka, NKM je razmotrila desetine slučajeva i donela odluke o pitanjima koja se odnose na kršenje zakona NKM, odnosno kršenja Etičkog Kodeksa, Uredbe o Zaštiti Dece i Maloletnika, Uredbe o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama i Uredbe o Distribuciji Pružalaca Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga. Takođe, NKM je izrekao desetine sankcija i novčanih kazni u vezi sa prekršajima identifikovanim praćenjem medija pre kampanje i tokom kampanje za vanredne izbore održane 14. februara 2021. godine, lokalne izbore 17. oktobra 2021. i drugi krug lokalnih izbora. izbori 14. novembra 2021. Na neke od odluka NKM-a uložene su žalbe Odboru za Žalbe, koji je tokom 2021. godine održao dve sednice za razmatranje, gde je razmatrao žalbe na odluke Komisije NKM-a.

U procesu digitalizacije, tokom 2021. godine, NKM je, pored sastanaka održanih sa Kancelarijom Premijera po ovom pitanju, načelno odlučio da pokrene proceduru za puštanje digitalnih dividendi i televizijskih kanala na ovim frekvencijama. preneti na druge frekvencije. Dok je u borbi protiv televizijske piraterije, NKM je ove godine blisko saradivao sa RAEPK-om i Policijom Kosova.

Što se tiče unapređenja pravne infrastrukture, NKM je organizovala javne konsultacije i odobrila Uredbu NKM-2021/01 za Pružaoce Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga.

NKM je posebnu pažnju posvetio promovisanju medijskog obrazovanja u svim segmentima društva, izgradnji kapaciteta za aktivno, kritičko i kreativno korišćenje medija i podizanju svesti gledalaca i slušalaca o njihovim pravima i bezbednom korišćenju medijskih usluga.

U okviru povećanja partnerstva sa domaćim i međunarodnim akterima, NKM je potpisala memorandume o saradnji sa nekoliko institucija i organizacija kao što su Agencija za Polnu Ravnopravnost (APR), Kosovski Centar za Polne Studije (KCPS), Univerzitet u Sarajevu (SAD), Regulatorni Autoritet za Elektronske i Poštanske Komunikacije (RAEPK) i Autoritet za Audio-Vizuelne Medije Albanije (AMA). U međuvremenu, tokom ove godine, NKM je sarađivao sa Misijom OEBS-a na Kosovu i Misijom za Posmatranje izbora EU (EU EOM). Pored toga, NKM je učestvovao na 54. sastanku EPRA i 21. Plenarnoj Skupštini Mediteranske Mreže Regulatornih Tela- MNRA i drugim događajima u zemlji i regionu.

Ali, osim ograničenja pandemije i potpune nesastave Komisije, tokom 2021. Nezavisna Komisija za Medije suočila se i sa drugim izazovima. Jedan od njih je bio lišavanje slobode od strane organa za sprovođenje zakona dva javna funkcionera Izvršne Kancelarije NKM-a. Pored pune saradnje sa pravosudnim institucijama, Komisija je uspela da izvrši odgovarajuće zamene kako ne bi zaustavio rad NKM kao regulatora medija.

Još jedan izazov za NKM je smanjenje budžeta od strane Ministarstva Finansija i nedozvoljavanje korišćenja prihoda od godišnjih taksi za licence kako je definisano Zakonom o NKM. NKM se takođe suočava sa značajnim nedostatkom osoblja i kao rezultat toga postoje stalni poslovi, što takođe dovodi do nemogućnosti obavljanja zadataka kako se očekuje. NKM je u kontinuitetu podnosila zahteve za povećanje broja osoblja, na osnovu stvarnih zahteva vezanih za proširenje delokruga NKM-a.

Rad NKM-a za 2022. godinu biće orijentisan na postizanje pet glavnih ciljeva. Prvi cilj je povećanje transparentnosti i odgovornosti u oblasti audio i audio-vizuelnih medija. Drugi cilj ima za cilj očuvanje i unapređenje medijskog pluralizma na Kosovu, kroz posebne propise koji sprečavaju koncentraciju medija. Treći cilj odnosi se na zaštitu građana i ugroženih grupa od štetnih programskih sadržaja, uključujući govor mržnje i dezinformacije. Dok se poslednja dva cilja odnose na efikasno korišćenje frekvencijskih resursa i povećanje efikasnosti i dobrog institucionalnog upravljanja.

Sledeći izveštaj daje detaljan pregled odluka Nezavisne Komisije za Medije, aktivnosti Izvršne Kancelarije i rada Odbora za Žalbe.

Mart 2022

NEZAVISNA KOMISIJA ZA MEDIJE

Strana 9 od 76

PRAVNI OKVIR

NKM je ustavni organ određen članom 141. Ustava Republike Kosovo. Osnovan je Zakonom Br. 04/L-44 o NKM koji je usvojen od strane Skupštine Republike Kosovo 2. marta 2012. godine a koji je stupio na snagu 20. aprila 2012. godine.

Članom 3., paragrafom 2.8. Zakona o NKM-u određuje se da: „*NKM dostavlja Skupštini Republike Kosovo, do 31. marta tekuće godine, godišnji izveštaj, uključujući potpune podatke u vezi sa utvrđivanjem i sprovođenjem politike emitovanja, izdavanja licenci i žalbi, sankcije koje se primenjuju i odluke u vezi toga, finansijske aktivnosti, ostale aktivnosti prenosa, kao i ciljeve za narednu godinu. Godišnji izveštaj treba da bude objavljen nakon usvajanja od strane Skupštine Republike Kosovo*”.

OPIS INSTITUCIJE

NKM je nezavisan organ, nadležan za uređivanje, upravljanje i nadgledanje frekventnog spektra emitovanja. NKM uređuje prava, obaveze kao i odgovornosti fizičkih i pravnih lica koja pružaju audio i audio-vizuelne medijske usluge.

Misija NKM-a je:

- Da podstakne i održi pravi i otvoreni sistem za licenciranje i regulisanje audio-vizuelnih medijskih usluga i za upravljanje frekventnim spektrom emitovanja u skladu sa najboljim međunarodnim standardima;
- Da doprinosi profesionalizmu audio-vizuelnih medijskih usluga;
- Da podržava slobodu i pluralizam audio-vizuelnih medijskih usluga

INSTITUCIONALNO ORGANIZOVANJE

Sastav i mandat članova NKM-a

Prema Zakonu -u Br. 04/L-44 o NKM-u, NKM se sastoji od sedam (7) članova, koji moraju biti istaknute ličnosti iz različitih oblasti kao što su: kultura, umetnost, pravosuđe, kinematografija, novinarstvo, biznis, rukovodstvo, odnosi sa javnošću, međunarodni odnosi, mediji i informaciona tehnologija.

Postupak za imenovanje članova NKM-a se vrši u skladu sa članom 11. tačka 2.1. Zakona o NKM-u, koji propisuje da: "*u roku od šezdeset (60) dana pre isteka mandata člana NKM-a ilinakon proglašenja slobodnog mesta iz drugih razloga, NKM izdaje javno saopštenje u periodu koji nije kraći od roka koji je utvrđen zakonom.*"

Sastav NKM-a tokom 2021. godine

Ime	Prezime	Pozicija	Imenovan/a	Trajanje mandata
Xhevat	LATIFI	Predsednik	16 oktobra 2020	2 (dvogodišnji) mandat
Granit	MUSLIU	Potpredsednik	16 oktobra 2020	2 (dvogodišnji) mandat
Azra	DESIĆ	Članica	16 oktobra 2020	3 (trogodišnji) mandat
Violeta	HYSENI KELMENDI	Članica	17 aprila 2018	4 (četvorogodišnji) mandat
Maja	SLAVIĆ	Članica	17. aprila 2018. godine do 17 aprila 2021	3 (trogodišnji) mandat

Mandat članova NKM-a se određuje žrebom na osnovu člana 13. paragrafa 2. Zakona Br. 04/L-44 o NKM-u.

Nominacije i imenovanja članova NKM-a tokom 2021 godine

Na osnovu Člana 11. tačka 2.1. Zakona Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije, NKM je 18. februara 2021. godine uputila još jedan javni poziv za nominaciju za člana NKM, iz nevećinske zajednice. Rok za nominaciju je bio 15 dana, od: 18. februara 2021. do 4. marta 2021. Izvršna Kancelarija NKM-a je izvršila sve procedure nominovanja definisane Zakonom o NKM-u i sve prihvaćene nominacije se prosleđuju u skladu sa procedurom u Skupština Republike Kosovo.

Takođe na osnovu člana 11. tačka 2.1., Zakona Br.04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije, NKM je izdao javni poziv za nominaciju dva (2) člana NKM-a, iz redova Albanske zajednice i jedan (1) iz redova nevećinskih zajednica u Republici Kosovo. Rok je bio 15 radnih dana, od: 29. aprila 2021. do 14. maja 2021. Sve pristigle nominacije prosleđene su prema proceduri u Skupštini Republike Kosovo. Izvršna kancelarija NKM-a je izvršila sve procedure nominovanja definisane Zakonom o NKM-u i sve primljene nominacije su prosleđene u skladu sa procedurom u Skupštini Republike Kosovo.

Dok, na osnovu Odluke 08-V-054 Skupštine Republike Kosovo, prema Članu 11, tački 2.1, i Zakonu Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije, NKM je 13. avgusta 2021. godine uputila još jedan javni poziv za nominaciju za tri (3) člana NKM-a: dva (2) iz redova Albanske zajednice

i jednog (1) iz redova nevećinskih zajednica u Republici Kosovo. Rok za nominacije otvoren je 15 dana, od: 13. avgusta 2021. do 27. avgusta 2021. godine.

Izvršna Kancelarija NKM je izvršila sve procedure imenovanja definisane Zakonom o NKM-a i sve primljene nominacije su prosleđene u skladu sa procedurom u Skupštini Republike Kosovo.

AKTIVNOSTI NKM-a

U okviru institucionalne aktivnosti i na osnovu zakonskih obaveza, tokom 2021. godine, NKM je održao devetnaest (19) redovnih sastanaka, na kojima je pregledao i doneo odluke o pitanjima u vezi sa primenom Zakona o NKM-u.

Sledi hronološki pregled i rezime slučajeva kojima je Komisija rukovodila tokom redovnih sastanaka 2021. godine.

Prvi sastanak NKM-a

Nezavisna Komisija za Medije (NKM), 28. januara 2021. godine, održala je svoj prvi redovni sastanak za 2021. Komisija je razmotrila nekoliko pravnih slučajeva u vezi sa kršenjem zakona NKM-a, odnosno kršenja Etičkog Kodeksa za Pružaoce Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga i Uredbe NKM-2020/01 o Distribuciji Pružaoce Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga. Pravni slučajevi koje je Komisija NKM razmotrila su predstavljeni u nastavku:

- Kujtesa Net vs Klan Kosova - nakon razmatranja ovog slučaja, Komisija je zaključila da PAMU Klan Kosova nije postupila u suprotnosti sa članom 10. stav 1. i 2. Uredbe NKM-2020/01. Stoga, Komisija je odlučila da se žalba operatera Kujtesa Net odbije kao neosnovana.
- Telkos vs Klan Kosova - nakon razmatranja ovog slučaja, Komisija je zaključila da PAMU Klan Kosova nije postupila u suprotnosti sa članom 10. stav 1. i 2. Uredbe NKM-2020/01. Stoga, Komisija je odlučila da se žalba operatera Telkos odbije kao neosnovana.
- Shell vs Radio Kosova1 i Glam Radio - nakon razmatranja ovog slučaja, Komisija je zaključila da su PAMU Radio Kosova 1 i Glam Radio postupili u skladu sa članom 6. stav 5. Uredbe NKM-2017/07. Stoga, Komisija je odlučila da se žalba operatera Shellovu odbije kao neosnovana.
- Orange Net vs Klan Kosova - nakon razmatranja ovog slučaja, Komisija je zaključila da Klan Kosova je postupio suprotno Etičkom Kodeksu KNKM-2016/03. Komisija je odlučila da sankcioniše PAMU Klan Kosova sa Primedbama u skladu sa članom 30. stavom 1. Zakona o NKM, zbog kršenja člana 6. stav 1. Etičkog Kodeksa KNKM 2016/03 za Pružaoce Medijskih Usluga u Republici Kosovo.
- Fiber Link vs Klan Kosova - nakon razmatranja ovog slučaja, Komisija je zaključila da PAMU Klan Kosova nije postupio u suprotnosti sa članom 10. stavom 1. i 2. Uredbe NKM-2020/01. Stoga je Komisija odlučila da se žalba operatera Fiberlink odbije kao neosnovana.
- Kadria Net vs Klan Kosova - nakon razmatranja ovog slučaja Komisija je zaključila da PAMU Klan Kosova nije postupio u suprotnosti sa članom 10. stavom 1. i 2. Uredbe NKM-2020/01. Stoga je Komisija odlučila da se žalba operatera Fiberlink odbije kao neosnovana.

- Devolli Grup vs RTK1 – nakon razmatranja ovog slučaja, Komisija je zaključila da se RTK 1 je postupio suprotno Etičkom Kodeksu KNKM-2016/03. Komisija je odlučila da sankcioniše RTK 1 sa Primedbom u skladu sa članom 30, stavom 1, Zakona o NKM-a.

Komisija je takođe adresirala nekoliko zahteva u slučajevima licenciranja, ovi zahtevi koji se odnose na licenciranje pružaoca audio-vizuelnih medijskih usluga (PAMU) sa emitovanjem putem mreže PA, zahtevom za promenu vlasništva i naziva i zahtevom za prestanak važenja odluke za licenciranje operatera distribucije. Slučajevi izdavanja dozvola koje je Komisija pregledala navedeni su u nastavku:

- Klina TV - Odluka o izdavanju licence za PAMU sa emitovanjem putem mreže DO;
- Radio Drenica - Odluka o promeni vlasništva i imena;
- Advan Tech Shpk - Odluka o prestanku važenja rešenja za licenciranje Operatora Distribucije..

Nakon pregleda preporuka Izvršne Kancelarije o slučajevima licenciranja, Komisija je zaključila da su svi slučajevi zadovoljili zakonske kriterijume NKM i odobrila sve preporuke.

Komisija je takođe pregledala Tromesečni Izveštaj NKM od oktobra do decembra 2020. Nakon razmatranja, Komisija je usvojila tromesečni Izveštaj, koji se prosleđuje Skupštini Republike Kosovo na osnovu zakonske obaveze koja proizilazi iz člana 15. Zakona Br. 04 / L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije.

U vezi sa radom NKM u vezi sa pripremama za praćenje vanrednih izbora za Skupštinu Republike Kosovo, koji su održani 14. februara 2021. godine, Komisija je razmotrila izmenu Smernice NKM-a za ponašanje medija tokom izbora. Nakon razmatranja, Komisija je odobrila izmenjenu Smernicu.

Drugi sastanak NKM-a

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) 11. februara 2021. godine je održala drugi redovni sastanak. Na ovom sastanku, NKM je razmotrila pravne slučajeve u vezi sa kršenjem identifikovanim praćenjem Pružalaca Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga (PAMU) pre kampanje i tokom kampanje za vanredne izbore održane 14. februara 2021. godine za Skupštinu Republike Kosovo. NKM je pratila medije pre i tokom izborne kampanje, kako bi procenila njihovu usklađenost sa zakonima. Prema nalazima iz procesa nadgledanja, NKM je pokrenula nekoliko pravnih slučajeva koji su se odnosili na kršenje zakona Nezavisne Komisije za Medije, odnosno Zakona o NKM, Uredbe NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama kao i Poglavlje VIII Zakona Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, za čije sprovođenje je odgovorna NKM.

Komisija je razmotrila sve ove slučajeve kršenja zakona i nakon razmatranja je zaključila da je u svim ovim slučajevima utvrđeno da su subjekti kršili zakon. U vezi sa pravnim slučajevima kršenja koje je NKM identifikovala pre početka izborne kampanje, Komisija je odlučila na sledeći način:

- Kanal 10 - je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Uredbe NKM-2017/07 o Audio-Vizuelnim Komercijalnim Komunikacijama.
- Klan Kosova - je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Uredbe NKM -2017/07 o Audio-Vizuelnim Komercijalnim Komunikacijama.
- KTV - je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Uredbe NKM -2017/07 o Audio-Vizuelnim Komercijalnim Komunikacijama.
- RTK 1 - je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Uredbe NKM -2017/07 o Audio-Vizuelnim Komercijalnim Komunikacijama.
- TE 7 - je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Uredbe NKM -2017/07 o Audio-Vizuelnim Komercijalnim Komunikacijama.

Dok, za pravne slučajeve kršenja koje je NKM identifikovala tokom izborne kampanje, Komisija je odlučila na sledeći način:

- Kanal 10 - je kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 5000 € (pet hiljada Evra), zbog kršenja Zakona Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije i Uredbe NKM-2017/07 Audio-Vizuelnim Komercijalnim Komunikacijama.
- TE 7 - je kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 5000 € (pet hiljada Evra), zbog kršenja Zakona Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije i Uredbe NKM-2017/07 Audio-Vizuelnim Komercijalnim Komunikacijama.
- TV Dukagjini - je kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 7000 € (sedam hiljada Evra), zbog kršenja Zakona Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije i Uredbe NKM-2017/07 Audio-Vizuelnim Komercijalnim Komunikacijama.
- Klan Kosova je kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 5000 € (pet hiljada Evra), zbog kršenja Zakona Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije i Uredbe NKM-2017/07 Audio-Vizuelnim Komercijalnim Komunikacijama.
- KTV je kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 5000 € (pet hiljada Evra), zbog kršenja Zakona Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije i Uredbe NKM-2017/07 Audio-Vizuelnim Komercijalnim Komunikacijama.
- RTK 1 - je kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 5000 € (pet hiljada Evra), zbog kršenja Zakona Br. 03/L-073 za Opšte Izbore u Republici Kosovo.
- TV Syri Vision -- je kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 2000 € (dve hiljade Evra), zbog kršenja Zakona Br. 03/L-073 za Opšte Izbore u Republici Kosovo.
- TV Puls - je kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 2000 € (dve hiljade Evra), zbog kršenja Zakona Br. 03/L-073 za Opšte Izbore u Republici Kosovo.

Treći sastanak NKM-a

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) 16. marta 2021. je održala godine treći redovni sastanak.

Na ovom sastanku, NKM je razmotrila nekoliko pravnih slučajeva u vezi sa kršenjima identifikovanim praćenjem Pružalaca Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga (PAMU), tokom kampanje za vanredne izbore održane 14. februara 2021. godine, za Skupštinu Republike Kosovo.

NKM, u cilju procene usaglašenosti medija sa primenom Poglavlja VIII Zakona o Opštim Izborima Br. 03 / L-073, pratio Pružaoce Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga tokom izborne tišine. Na osnovu nalaza iz procesa nadgledanja, NKM je pokrenula nekoliko pravnih slučajeva u vezi sa kršenjem zakona Nezavisne Komisije za Medije, odnosno Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03 za Pružaoce Medijskih Usluga u Republici Kosovo, Uredba NKM-2017 / 07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama kao i Poglavlje VIII Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, za čije sprovođenje je odgovoran NKM.

Komisija je razmotrila sve ove slučajeve kršenja zakona i utvrdila da je u svim ovim slučajevima utvrđeno da su subjekti kršili zakonodavstvo Nakon razmatranja pravnih slučajeva kršenja, Komisija je odlučila na sledeći način:

- Kanal 10 - je kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 5000 € (pet hiljada Evra), zbog kršenja Zakona Br. 03/L-073 za Opšte Izbore u Republici Kosovo;
- TE 7 - je kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 5000 € (pet hiljada Evra), zbog kršenja Zakona Br. 03/L-073 za Opšte Izbore u Republici Kosovo;
- TV 21 - je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Zakona Br. 03/L-073 za Opšte Izbore u Republici Kosovo;
- TV Mir - je kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 2000 € (dve hiljade Evra), zbog kršenja Zakona Br. 03/L-073 za Opšte Izbore u Republici Kosovo;
- ATV - je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Zakona Br. 03/L-073 za Opšte Izbore u Republici Kosovo;
- TV Dukagjini - je kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 5000 € (pet hiljada Evra), zbog kršenja Zakona Br. 03/L-073 za Opšte Izbore u Republici Kosovo;
- Klan Kosova - je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Zakona Br. 03/L-073 za Opšte Izbore u Republici Kosovo;
- TV Festina - je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Zakona Br. 03/L-073 za Opšte Izbore u Republici Kosovo;
- Klan Kosova - je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Etičkog Kodeksa;
- TV Syri Vision - je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Etičkog Kodeksa;
- TV Dukagjini - je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Etičkog Kodeksa;
- TV Vali je sankcionisan merom Primedbe zbog kršenja Uredbe o Komercijalnim Komunikacijama NKM-2017/07.

Nakon sastanka, Komisija je adresirala nekoliko zahteva u slučajevima izdavanja licenci. Razmotreni predmeti su bili u vezi sa zahtevima za dodatne radio-frekvencije, zahteva za licenciranje PAMU preko operatora distribucije i zahteva za promenu vlasništva. Razmotreni slučajevi licenciranja su navedeni u nastavku:

- Radio Kosova 1 i Radio Kosova 2 - Odluka o dodatnim frekvencijama;

- TV M - Odluka o izdavanju licence PAMU putem DO;
- TV Film Premier - Odluka o izdavanju licence PAMU putem DO;
- TV Kalamajt - Odluka o izdavanju licence PAMU putem DO;
- ISP Aksion - Odluka o izdavanju licence PAMU putem DO;
- ISP Hits - Odluka o izdavanju licence PAMU putem DO;
- ISP Dramë - Odluka o izdavanju licence PAMU putem DO;
- Radio i TV Festina - Odluka o promeni vlasništva.

Nakon razmatranja preporuka Izvršne Kancelarije za svaki od gore navedenih slučajeva, Komisija je zaključila da su svi zahtevi ispunili zakonske kriterijume NKM i usvojila sve preporuke.

Takođe, na ovom sastanku Komisija je razmotrila odluku o privremenoj obustavi izdavanja licenci za Pružaoce Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga emitovanjem putem mreže distributivnih operatera. Nakon razmatranja, Komisija je odlučila da privremeno obustavi izdavanje dozvola za Pružaoce Audiovizuelnih Medijskih Usluga emitovanjem putem mreže distributivnih operatera, do definisanja novih kriterijuma i procedura za njihovo licenciranje. Takođe, po ovom pitanju, Komisija je odlučila da pokrene procedure za izmenu i dopunu Uredbe o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih usluga NKM-2017/02.

Četvrti sastanak NKM-a

Nezavisna komisija za medije (NKM) 16. Aprila 2021. održala je svoj četvrti redovni sastanak za 2021. Komisija je razmotrila tromesečni Izveštaj o radu NKM-a za period januar-mart 2021. Nakon razmatranja, Komisija je usvojila tromesečni Izveštaj, koji je na osnovu zakonske obaveze koja proizilazi iz člana 15. Zakona Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije, prosleđen Skupštini Republike Kosovo.

Na ovom sastanku, Komisija se bavila nekim zahtevima u slučajevima licenciranja, koji se odnose na licenciranje pružaoaca audio-vizuelnih medijskih usluga (PAMU) sa emitovanjem preko mreže DO, zahtev za promenu imena.

Razmotreni slučajevi licenciranja su navedeni u nastavku:

- ISP Znak pitanja - Odluka o izdavanju licence za PAMU;
- ISP Dokumentarni film Odluka o izdavanju licence za PAMU;
- ISP Narodni- Odluka o izdavanju licence za PAMU;
- AAB Radio - za promenu imena.

Nakon razmatranja preporuka Izvršne Kancelarije za svaki od slučajeva licenciranja, Komisija je utvrdila da sve prijave ispunjavaju zakonske kriterijume NKM-a i odlučila je da odobri sve preporuke.

Dok, što se tiče druge tačke koja je bila na dnevnom redu, ona o pravnim predmetima u vezi sa kršenjem Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima, odnosno za nevođenje dnevnika A i B, nakon razmatranja ove tačke, Komisija je odlučila da odluku odloži za sledeći sastanak.

Peti sastanak NKM-a

Nezavisna komisija za medije (NKM) 26. Maja 2021. održala je svoj peti redovni sastanak za 2021.

Prema dnevnom redu, Komisija je razmotrila više zahteva u predmetima licenciranja, koji se odnose na licenciranje pružaoca audio-vizuelnih medijskih usluga (PAMU) sa emitovanjem preko mreže DO, zahtev za promenu imena, zahtev za promenu vlasništva, zahtev za licenciranje Operatera Distribucije.

Pregledani slučajevi licenciranja su navedeni u nastavku:

- Kiki Net SHPK - Odluka o Licenciranju Operatora Distribucije;
- TV Festina – Odluka o promeni vlasništva.
- RTV Dukagjini Odluka o Licenciranju PAMU sa prenosom putem DO;
- TG TV - Odluka o promeni imena naTarget.
- Paper TV Odluka o Licenciranju PAMU sa prenosom putem DO.

Nakon razmatranja preporuka Izvršne Kancelarije za svaki od slučajeva licenciranja, Komisija je utvrdila da sve prijave ispunjavaju zakonske kriterijume NKM-a i odlučila je da odobri sve preporuke.

U vezi sa kršenjima identifikovanim tokom kampanje za prevremene izbore 2021, NKM je pokrenula nekoliko pravnih slučajeva zbog nepoštovanja dnevnika A i B, koji su se odnosili na kršenje poglavlja VIII Zakona Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, za čije sprovođenje je odgovoran NKM.

Komisija NKM je razmotrila sve ove slučajeve kršenja zakona i zaključila da su ovi PAMU: Kanal 10, TE7 , Radio 7, Top Radio, Radio Gjilani, Radio Rinia, Radio Victoria, TV Vali, Radio Max, Radio 7 Kosova, Radio Club FM, Radio Prishtina, Radio Urban FM Prishtinë, Radio Dardania, Radio Helix, Radio Urban FM Prizren, postupili u suprotnosti sa članom 49. stav 7. Zakona Br. 03 / L-073 o Izborima, nedonošenjem Dnevnika A i B.

Stoga, Komisija je odlučila da ovi mediji budu kažnjeni novčanom kaznom u iznosu od hiljadu (1000) Evra, u skladu sa članom 30. stav 1.3 Zakona o NKM, zbog kršenja člana 49., stava 7. Zakona Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo.

Na ovom sastanku Komisija se bavila i nekoliko pravnih slučajeva:

- Žalba gđa. Ervehe Gashi za TV Dukagjini- nakon razmatranja ovog slučaja, Komisija je zaključila da nisu utvrđene navodna kršenja od strane podnosilaca žalbe, stoga je odlučio da se žalba gđe Ervehe Gashi, u kojoj se navodi da je PAMU TV Dukagjini prekršio Etički Kodeks KNKM-2016/03, odbije kao neosnovana.

- Žalba Telkos za Klan Kosova - nakon razmatranja ovog slučaja, Komisija je zaključila da nisu utvrđene navodna kršenja od strane podnosilaca žalbe, stoga je odlučio da tačnost prenetih podataka koje je dostavio Klan Kosova ne može proveriti i da Žalbena stranka u cilju osporavanja ovih podataka, može iskoristiti pravo na odgovor iz člana 10. stav 2. Etičkog Kodeksa KNKM-2016 / 03 o Pružaocima Medijskih Usluga u Republici Kosovo.

Komisija je razmatrala i pitanje pokretanja postupka za izmene i dopune Uredbe o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga NKM-2017/02, u vezi sa kriterijumima i procedurom za izdavanje licenci za Pružaoce Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih usluga emitovanjem na mrežu Operatera Distribucije, Komisija je odlučila da pokrene postupak i osniva Radnu Grupu za Uredbu o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga NKM-2017/02.

Šesti sastanak NKM-a

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) 2 juna 2021. održala je šesti redovni sastanak.

Na ovom sastanku prema dnevnom redu, NKM je razmotrila nekoliko pravnih slučajeva, odnosno žalbi stranaka u vezi sa Uredbom NKM-2020/01 o Distribuciji Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga.

Razmotreni pravni slučajevi su navedeni u nastavku:

- Žalba Telkos-a za PAMU Klan Kosova - nakon razmatranja slučaja, Komisija je zaključila da navodna kršanja nisu identifikovani, stoga je odlučila da žalba operatera TELKOS, preko koje se navodi da je PAMU Klan Kosova je postupila suprotno članu 10. stavu 2. Uredbe NKM- 2020 / 01, odbije kao neosnovana.
- Žalba Telkos-a za PAMU TV-nakon razmatranja slučaja, Komisija je zaključila da navodna kršanja nisu identifikovani, stoga je odlučila da žalba operatera TELKOS, preko koje se navodi da je PAMU TV Kosova je postupila suprotno članu 10. stavu 2. Uredbe NKM- 2020 / 01, odbije kao neosnovana.
- Žalba Telkos-a za PAMU TE 7 - nakon razmatranja slučaja, Komisija je zaključila da navodna kršanja nisu identifikovani, stoga je odlučila da žalba operatera TELKOS, preko koje se navodi da je PAMU TE7 je postupila suprotno članu 10. stavu 2. Uredbe NKM- 2020 / 01, odbije kao neosnovana.

Sedma sednica NKM-a (vandredna)

Nezavisna Komisija za Medije (NKM), 1. jula 2021. godine, održala je vanredni sastanak, nakon situacije koja je nastala zbog pritvaranja dva javna služvwnika Izvršne Kancelarije NKM-a od strane organa za sprovođenje zakona.

Na ovom sastanku, Komisija je raspravljala o situaciji koja je nastala u Izvršnoj kancelariji i nakon razmatranja zahtevala je tumačenje od Pravnog Odeljenja NKM-a o tome kako dalje nastaviti u skladu sa zakonskim obavezama.

Komisija je još jednom izrazila spremnost da pruži potpunu saradnju sa pravosudnim institucijama kako bi pomogla u vođenju istraga do okončanja slučaja.

Osma sednica NKM-a (vandredna)

Nezavisna Komisija za Medije (NKM), 2. jula 2021. godine, održala je još jedan vanredni sastanak.

Na osnovu preporuka od strane Pravnog Odeljenja u vezi sa procedurama za zamenu Glavnog Izvršnog Službenika nakon njegovog pritvora od strane pravosudnih institucija, Komisija je odlučila da suspenduje g. Luan Latifi, do druge odluke. Odluka je doneta u skladu sa odredbama Zakona o Radu. Takođe, Komisija je odlučila da g. Faruk Rexhaj, Direktor Odeljenja za Nabavke, da bude imenovan za Zamenika Glavnog I službenika NKM, od 2. jula 2021. godine do sledeće odluke.

Pošto je, nakon što je preuzeo dužnost, g. Rexhaj doneo odluku da se Direktor Administracije i Finansija, g. Arben Bilalli, koji je u pritvoru od strane pravosudnih institucija, da bude suspendovan sa vršenja dužnosti do sledeće odluke i da bude zamenjen od gđa Ganimete Nuçi.

Deveta sednica NKM-a

Dana 29 jula 2021 Nezavisna Komisija za Medije održala je devetu redovnu sednicu. Na ovom sastanku prema dnevnom redu, NKM je razmotrila pravne slučajeve u vezi sa kršenjem Zakona Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije, odnosno član 28. stav 1. koji predviđa: *“Licencirani medijski audio-vizuelni prinosnici, treba da podnose godišnji izveštaj NKM, u kojem se obuhvata informacija u vezi programa i postupka, u skladu sa uslovima licence, zajedno sa detaljnim finansijskim izveštajem i drugim informacijama predviđenim zakonom.”* Dakle, Pružalac Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga (PAMU), u skladu sa članom 28 Zakona o NKM, je dužan da NKM-u podnese godišnji izveštaj u vezi sa programom i delovanjem u skladu sa uslovima licence zajedno sa finansijskim izveštajem i ostalim informacijama. Nezavisna Komisija za Medije je utvrdila da ni nakon isteka zakonskog roka određenog članom 28 Zakona o NKM-u, dole navedeni PAMU nisu postupili u skladu sa Zakonom o NKM, tako što nisu podneli godišnji izveštaj za 2020. godinu. Komisija je razmotrila sve ove slučajeve kršenja zakona i nakon razmatranja je zaključila da je u svim ovim slučajevima utvrđeno da su subjekti prekršili zakon. Nakon razmatranja pravnih slučajeva kršenja, Komisija je odlučila da ih sankcioniše merom **Primedbe** za sledeće PAMU: Radio Dodona, Rapital Fm, Radio 7 Kosova, Radio Kent FM, Radio Club Fm, Top Iliria Radio, Radio Criteria Obilić, Radio Kent FM2, Radio Urban FM, TV Zoom, TV Kosova Channel, Olti TV, Mbtv, TV Diaspora, A9 International, TVR, TV Dialog, Premier Songs, TV Llapi, Labia TV, Balkan Hot, Balkan Hot 2, TV Tajna, Telebet, Decija TV, American TV of Kosova i Click Channel.

Takođe, u vezi sa kršenjem člana 28. Zakona o NKM, Nezavisna Komisija za Medije je razmotrila pravne slučajeve za neke PAMU koji su 2020. godine sankcionisani Primedbama zbog kršenja

člana 28. Zakona o NKM-u, zbog nesprovođenja godišnjeg izveštaja. za 2019 godinu. Uprkos odluci NKM o sankcionisanju, oni nisu ispoštovali član 28 Zakona o NKM. Komisija NKM je razmotrila sve ove slučajeve kršenja zakona i zaključila da su ovi PAMU kršili zakone, pa je stoga odlučila da sledeći PAMU: Radio Capital Fm, Radio Urban Fm Prizren, Radio Kent Fm Priština, Radio Urban Fm, Radio Kent Fm 2 Mamuša i Tribuna Channel, da se sankcionišu sa merom sankcionisanja novčanom kaznom, u iznosu od hiljadu (1000) Evra, u skladu sa članom 30, stavom 1.3, Zakona o NKM-a.

Na ovom sastanku je razmotrena i žalba:

- Žalba g. Shkëlzen Morina od Ministarstva Inostranih Poslova i Dijaspore (MIPD) KTV-u – nakon razmatranja slučaja, Komisija je utvrdila da što se tiče navoda o kršenju, netačnosti, neuravnoteženosti, pristrasnosti, ličnim napadima, kršenju prava pojedinca, KTV postupila u skladu sa Etičkim Kodeksom KNKM 2016/03. Dok, u vezi sa zahtevom MIPD-a u vezi sa pravom na reagovanje, NKM je utvrdila da je KTV time što nije emitovala u potpunosti reagovanje Žalbene Stranke prekršila član 10, stav 1, Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03. Stoga, Komisija je odlučila da sankcioniše KTV sa Primedbom i da obaveže KTV da emituje reagovanje Žalbene Stranke u roku od (7) dana, kako je definisano članom 10. stavom 2. Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03.

Na ovom sastanku, Komisija se bavila i nekim zahtevima u slučajevima licenciranja. Razmotreni slučajevi su se odnosili na zahteve za prestanak licence operatora distribucije i zahteve za promenu vlasništva. Pregledani slučajevi licenciranja su navedeni u nastavku:

- Eagle - Odluka o prestanku licence Distributivnog Operatora;
- Radio Festina - Odluka o promeni vlasništva;
- Paper Radio - Odluka o promeni vlasništva;
- Connect ISP - Odluka o prestanku licence Distributivnog Operatora; i
- TV Syri Vision - Odluka o promeni vlasništva.

Nakon razmatranja preporuka Izvršne Kancelarije za svaki od gore navedenih slučajeva, Komisija je zaključila da svi zahtevi ispunjavaju zakonske kriterijume NKM-a, i odlučila da odobri sve preporuke.

Komisija je razmatrala odluku NKM-a da suspenduje licenciranje PAMU putem operatora distribucije. Uzimajući u obzir da su nakon pokretanja postupka za izmenu Uredbe uočena pitanja koja zahtevaju duže vreme za razmatranje, kao i da procedure za izmene i dopune ove Uredbe, uključujući i ponovo razmatranje kriterijuma za licenciranje zahtevaju relativno dugo vreme, Komisija je odlučila da obustavi izdavanje dozvola. Ovom odlukom otvoren je put za razmatranje eventualnih prijavi za licenciranje, a uporedo sa tim, radna grupa radi na izmeni i dopuni Uredbe o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga NKM-2017/02.

Vredi pomenuti da tokom perioda kada je licenciranje medija preko operatora distribucije suspendovano, NKM nije primila nijedan zahtev za licenciranje.

Deseta sednica NKM-a

Dana 17. avgusta 2021. godine, Nezavisna Komisija za Medije (NKM) održala je deseti sastanak za ovu godinu. Na ovom sastanku prema dnevnom redu, NKM je razmotrila pravne slučajeve u vezi sa kršenjima identifikovanim praćenjem Pružalaca Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga (PAMU) tokom praćenja koje je sprovela NKM od 22. do 28. maja 2021. godine.

Nezavisna Komisija za Medije, u cilju procene usaglašenosti medija sa Uredbom NKM-2013/01 o Zaštiti Dece i Maloletnika u Audio-Vizuelnim Medijskim Uslugama, Uredbom NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama i Etičkim Kodeksom KNKM- 2016/03 za Pružaoce Medijskih Usluga u Republici Kosovo, je pratio Pružaoce Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga u periodu od 22. do 28. maja 2021. Prema nalazima procesa praćenja, NKM je pokrenula nekoliko pravnih slučajeva koji su se odnosili na kršenje gore pomenutim zakonodavstvom NKM-a, za sledeće PAMU: TV21, TV Dukagjini, Klan Kosova i Kanal 10.

Komisija je razmotrila sve ove slučajeve kršenja zakona i nakon razmatranja je zaključila da je u svim ovim slučajevima utvrđeno da su subjekti kršili zakon. Nakon razmatranja pravnih slučajeva povreda, Komisija je odlučila sledeće:

- Da obavezuje navedene PAMU, da u roku od deset (10) dana kategorizuju programske sadržaje koje emituju, da ih upozore pre početka sa verbalnim i akustičnim signalima i da ih tokom celog trajanja identifikuju odgovarajućim vizuelnim simbolom prema kategorizaciji programa definisanih Uredbom NPM-2013/01.
- Da sankcioniše gore pomenute PAMU sa Primedbom, u skladu sa članom 30. stavom 1. Zakona o NKM-u, za identifikovane kršanje.

Jedanaesta sednica NKM-a

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) 17. septembra 2021. održala je jedanaesti redovni sastanak za ovu godinu. Komisija je na ovom sastanku razmotrila Nacrt UredbU za Pružaoce Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga, koji je pripremila radna grupa NKM-a.

Nakon razmatranja nacrta, Komisija je predložila neke izmene i nakon njihovog uključivanja odobrila za javnu raspravu. Na osnovu člana 8. stava 2. Zakona Br. 04/L-44 o NKM, NKM je javno pozvala predstavnike pružalaca audio-vizuelnih medijskih usluga i druge zainteresovane strane da daju pisane komentare na gornji nacrt uredbe.

Period određen za javne pisane komentare obuhvata period od 27. septembra do 15 oktobra 2021¹.

Takođe, na ovom sastanku Komisija je uputila zahtev za promenu vlasništva:

- BB Herc – Odluka za odbijanje zahteva za promenu vlasništva.

¹ Odlučeno je da se ovaj rok produži za još nedelju dana, s obzirom na to da zbog dinamike rada NKM, ali i medija koji prate aktivnosti izborne kampanje, stranke nisu imale dovoljno vremena da analiziraju nacrt da bih dali komentare. Shodno tome, NKM je primila komentare samo od dve strankama, stoga je ovaj rok produžen do 22. oktobra 2021. Više o tome ćemo izvesti u narednom kvartalu.

Nakon razmatranja preporuke Izvršne Kancelarije u ovom slučaju, Komisija je zaključila da ovaj zahtev ne ispunjava zakonske kriterijume NKM-a i odlučila da odbije zahtev za promenu vlasništva.

Dvanaesta sednica NKM-a

Dana 30. septembra 2021. godine, Nezavisna Komisija za Medije održala je dvanaestu redovnu sednicu. Na ovom sastanku, prema dnevnom redu, raspravljalo se o napretku aktivnosti NKM-a tokom praćenja izborne kampanje. Na sastanku se razgovaralo o nalazima praćenja i daljim proceduralnim koracima koja biće praćena. NKM je u stalnoj komunikaciji sa svojim nosiocima licenci, podsećajući ih na obaveze koje proizilaze iz zakonskog okvira za izbore i zahtevajući od njih da se pridržavaju ovog.

Takođe, razgovarano je io daljim radnjama koje će NKM preduzeti u vezi sa procesom digitalizacije nakon dva sastanka NKM sa Kancelarijom Premijera o ovom pitanju, zaštiti dece u audio-vizuelnim medijskim uslugama nakon praćenja, kao i borba protiv televizijske piraterije, za koju NKM blisko saraduje sa RAEPK-om, Policijom i pravosudnim organima.

Dvanaesta sednica NKM-a

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) 18. oktobra 2021. godine održala je trinaesti redovni sastanak.

Prema dnevnom redu, NKM je razmotrila pravne slučajeve u vezi sa prekršajima identifikovanim praćenjem pružalaca audio-vizuelnih medijskih usluga (PAMU) tokom kampanje za lokalne izbore 17. oktobra 2021. godine.

Nezavisna Komisija za Medije, u cilju ocene usaglašenosti medija sa Poglavljem VIII Zakona Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima, koji se takođe odnosi na lokalne izbore, i podzakonskim aktim NKM-a, pratili su pružaoce audio-vizuelnih medijskih usluga tokom izborne kampanje. Prema nalazima iz procesa monitoringa, NKM je pokrenula nekoliko pravnih slučajeva, koji se odnose na kršenje zakona Nezavisne Komisije za Medije.

Komisija je razmotrila sve ove slučajeve i nakon razmatranja odlučila je sledeće:

- Kanal 10 se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od dve hiljade (2.000) Evra za kršenje Uredbe NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama i Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03;
- Klan Kosova se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od dve hiljade (2.000) Evra za kršenje Uredbe NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama i Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03;
- RTK 1 se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od dve hiljade (2.000) Evra zbog kršenja Zakona Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima i Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03;

- TE7 se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od dve hiljade (2.000) Evra za kršenje Uredbe NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama i Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03 i Zakonom Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima;
- TV Dukagjini se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od dve hiljade (2.000) Evra za kršenje Uredbe NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama i Zakonom Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima;
- KTV se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od dve hiljade (2.000) Evra zbog kršenja Zakona Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima i Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03.

Komisija je na ovom sastanku razmatrala više zahteva za licenciranje PAMU putem operatera distribucije i zahtev za promenu imena. Nakon razmatranja preporuka Izvršne kancelarije, Komisija je zaključila da su svi zahtevi ispunili zakonske kriterijume NKM i usvojila sve preporuke. Slučajevi licenciranja su navedeni u nastavku:

- TëVë Aksion - Odluka o licenciranju;
- TëVë Dramë - Odluka o licenciranju;
- TëVë Fantasy - Odluka o licenciranju;
- TëVë Comedy - Odluka o licenciranju;
- TëVë Novela - Odluka o licenciranju;
- TëVë Shqip - Odluka o licenciranju;
- TëVë Kids 1 - Odluka o licenciranju;
- TëVë Kids 2 - Odluka o licenciranju;
- TëVë Doku 1 - Odluka o licenciranju;
- TëVë Doku 2- Odluka o licenciranju;
- OSHMA TARGET - Odluka o promeni imena u TëVë 1.

Četrnaesti sastanak NKM-a

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) 20. oktobra 2021. godine održala je četrnaesti redovni sastanak.

Prema dnevnom redu, NKM je razmotrila pravne slučajeve u vezi sa kršajima identifikovanim praćenjem pružalaca audio-vizuelnih medijskih usluga (PAMU) tokom kampanje za lokalne izbore 17. oktobra 2021. godine.

Komisija je razmotrila sve slučajeve i odlučila na sledeći način:

- ATV se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od jedne hiljade (1.000) Evra za kršenje Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03 i Uredbe NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama;
- TV 21 se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od jedne hiljade (1.000) Evra za kršenje Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03;

- TV Festina se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od jedne hiljade (1.000) Evra za kršenje Uredbe NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama;
- TV Puls se sankcioniše sa Primedbom za kršenje Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03;
- TV Most se sankcioniše sa Primedbom za kršenje Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03;
- RTK 1 se sankcioniše sa Primedbom za kršenje Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima;
- TE 7 se sankcioniše sa Primedbom za kršenje Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo;
- Kanal 10 se sankcioniše sa Primedbom za kršenje Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo;
- TV 21 se sankcioniše sa Primedbom za kršenje Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo;
- Klan Kosova se sankcioniše sa Primedbom za kršenje Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo.

Petnaesti sastanak NKM-a

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) 9. novembra 2021. godine održala je petnaesti redovni sastanak.

Prema dnevnom redu, Komisija se bavila sa nekoliko zahtevama za izdavanje dozvola. Razmotreni predmeti su se odnosili na zahteve za licenciranje PAMU preko operatora distribucije, promenu vlasništva, prestanak licence i promenu kategorije licence. Komisija je razmotrila zahteve i odlučila:

- VGN - nakon razmatranja preporuke za odbijanje zahteva za licencu, Komisija je zaključila da nisu ispunjeni svi pravni kriterijumi NKM, te je odlučila da odloži ovaj zahtev za razmatranje na sledećem sastanku;
- Radio Plus - nakon razmatranja preporuke za promenu vlasništva, Komisija je zaključila da nisu ispunjeni svi zakonski kriterijumi NKM, te je odlučila da ovaj zahtev odloži za razmatranje na sledećem sastanku;
- Radio i TV Iliria - nakon razmatranja preporuke za promenu vlasništva, Komisija je utvrdila da su ispunjeni pravni kriterijumi NKM i odlučila da odobri ovaj zahtev;
- N.SH. Klinet - nakon razmatranja preporuke za ukidanje licence operatora distribucije, Komisija je utvrdila da su ispunjeni zakonski kriterijumi NKM i odlučila da ovom operateru ukine licencu;
- Radio Dardania - nakon razmatranja preporuke za promenu vlasništva, Komisija je zahtevala dodatna objašnjenja od Izvršne Kancelarije, odlažući ovaj zahtev za donošenje odluke na sledećem sastanku, do daljih pojašnjenja Kancelarije;
- TDS SHPK - Nakon razmatranja preporuke za ukidanje licence operatora distribucije, Komisija je utvrdila da su ispunjeni zakonski kriterijumi NKM i odlučila da ovom operateru ukine licencu;

- Radio CAMPUS - nakon razmatranja preporuke za promenu kategorije licence sa lokalne na regionalnu, Komisija je zahtevala dodatna objašnjenja od Izvršne Kancelarije, odlučivši da se ovaj slučaj odloži za razmatranje na sledećem sastanku, do daljih objašnjenja Kancelarije.

Šesnaesti sastanak NKM-a

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) 11. novembra 2021. godine je održala šesnaesti redovni sastanak.

Komisija je razmatrala tok rada u praćenju pružalaca audiovizuelnih medijskih usluga (PAMU) tokom praćenja izborne kampanje u drugom krugu lokalnih izbora za gradonačelnika, koji su održani 14. novembra 2021. godine.

Za sve rezultate praćenja PAMU, NKM je pratila sve zakonske korake i procedure do razmatranja slučajeva od strane Komisije. Prema nalazima procesa nadgledanja, NKM je pokrenula nekoliko pravnih slučajeva koji su se odnosili na kršenje Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, koji se takođe primenjuje na lokalne izbore, i zakonodavstvo Nezavisne Komisije za Medije. Nakon razmatranja svih pravnih slučajeva, Komisija je odlučila kao na sledeći način:

- TV Dukagjini - se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od tri hiljade (3.000) Evra za kršenje Uredbe NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama;
- TE7 - se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od četiri hiljade (4,000) Evra za kršenje Uredbe NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama i Zakona Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo;
- Klan Kosova - se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od tri hiljade (3.000) Evra za kršenje Uredbe NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama;
- Kanal 10 se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od četiri hiljade (4,000) Evra za kršenje Uredbe NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama i Zakona Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo;
- KTV - se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od tri hiljade (3.000) Evra za kršenje Uredbe NKM-2017/07 o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama;
- Kanal 10 – Žalba od Kushtrim Brahimaj se sankcioniše Primedbom za kršenje Etičkog Kodeksa KNKM-2016/03.

Sedamnaesti sastanak NKM-a

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) 16. novembra 2021. godine je održala sedamnaesti redovni sastanak.

Komisija je razmatrala tok rada u praćenju pružalaca audio-vizuelnih medijskih usluga (PAMU) tokom praćenja izborne kampanje u drugom krugu lokalnih izbora za gradonačelnika, koji su održani 14. novembra 2021. godine.

Za sve rezultate praćenja pružalaca medijskih usluga, NKM je pratila sve zakonske korake i procedure do razmatranja slučajeva od strane Komisije. Prema nalazima procesa praćenja, NKM je pokrenula nekoliko pravnih slučajeva koji su se odnosili na kršenje Zakona Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, koji se takođe primenjuje na lokalne izbore, i zakonodavstvo Nezavisne Komisije za Medije, i uopšte, medijima tokom perioda izborne tišine postupali su u skladu sa važećim zakonom.

Prema dnevnom redu, Komisija se bavila i nekim zahtevima u slučajevima izdavanja licenci. Razmotreni slučajevi bili su u vezi sa zahtevima za licenciranje, zahtevima za promenu vlasništva, prestanka licence i promene kategorije licence. Nakon razmatranja preporuka Izvršne Kancelarije za svaki od slučajeva licenciranja, Komisija je odlučila:

- VGN - zahtev za licencu se odbija zbog nepotpunosti dokumentacije od strane stranke;
- Radio Plus - odobrava se zahtev za promenu vlasništva;
- Radio Dardania - odobrava se zahtev za promenu vlasništva;
- Radio CAMPUS - odobrava se zahtev za promenu kategorije licence iz lokalne u regionalnu;
- Radio Kent FM – odobrava se zahtev za promenu vlasništva i prenos licence, promenu imena i šeme programa;
- Radio Kent FM 2 – odbijen je zahtev za promenu vlasništva i prenos licence, promenu imena, programske šeme, jezika emitovanja i kategorije licence je odbijen jer je ova frekvencija dodeljena Turskoj zajednici u Mamuši;
- Top Iliria Radio odobrava se zahtev za promenu vlasništva i prenos licence, promenu imena i šeme programa.

Komisija je razmatrala i pitanje puštanja digitalne dividende iz zemaljskog emitovanja, koju trenutno neke televizije koriste za zemaljsko emitovanje. Nakon razmatranja ove tačke, Komisija je načelno odlučila da pokrene postupak za puštanje digitalne dividende i da se televizijski kanali na ovim frekvencijama prenose na druge frekvencije.

Komisija je takođe razgovarala o procesu rada koji razvija Radna Grupa za izradu Strategije rada NKM-a, ciljevima i prioritetima koji će biti postavljeni u Strategiji rada NKM-a. Nakon razgovora,

Komisija se saglasila da se nastavi rad na finalizaciji ovog dokumenta u najkraćem mogućem roku. Na ovom sastanku se razgovaralo io procesu digitalizacije i nacrtu uredbe o vlasništvu.

Osamnaesti sastanak NKM-a

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) 7. decembra 2021. godine je održala osamnaesti redovni sastanak.

Komisija je razmotrila nacrt Uredbe o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga. U vezi sa procesom izmene podzakonskih akata, NKM je na osnovu člana 3. stava 2. tačka 11. Zakona o NKM pokrenula proceduru za izmenu Uredbe o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga.

Na osnovu člana 8. stav 2. Zakona br. 04/L-44 o NKM, nakon razmatranja nacrtu, Komisija je odlučila da usvoji Uredbu o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga². Usvajanjem ove uredbe, je ukinuta Uredba NKM-2017/02.

Komisija je takođe razmotrila zahtev bivšeg izvršnog direktora Luana Latifija za povratak na posao. Na osnovu Zakona Br. 04/L-44 o Nezavisnoj Komisiji za Medije, konkretno na članu 18. ovog Zakona, kao i na osnovu člana 69. stav 1. tačka 1.1. Zakona Br. 03/L-149 o Civilnoj Službi Republike Kosova, Komisija je odlučila da produži meru suspenzije i uživa pravo na naknadu plate u iznosu od 50% kako je definisano članom 69. stav 2. Zakona Br. 03/L-149.

Devetnaesti sastanak NKM-a

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) 21. decembra 2021. godine je održala devetnaesti redovni sastanak.

Nezavisna Komisija za Medije, kako bi procenila usaglašenost medija sa statutom NKM-a, izvršila je njihovo praćenje. Prema nalazima iz procesa monitoringa, NKM je pokrenula nekoliko pravnih slučajeva koji se odnose na kršenje zakona Nezavisne Komisije za Medije i jedan slučaj kršenja Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo.

Komisija je razmotrila ove slučajeve i nakon razmatranja odlučila je kao sledeće:

- Žalba od Corint Media Gmbha za Kujtesa Net – Odluka o odobrenju žalbe;

² <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Rregullore%20p%C3%ABr%20Ofruesit%20e%20Sh%C3%ABrbimeve%20Mediale%20Audio%20dhe%20Audiovizuele%20KPM%202021-01.pdf>

- TE7 - se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od jedne hiljade (1,000) Evra za kršenje Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo (nedostavljanje izbornih Dnevnika);
- Klan Kosova - se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od jedne hiljade (1,000) Evra za kršenje Uredbe o Zaštiti Dece i Maloletnika, Uredbe o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama i Etičkog Kodeksa;
- KTV se sankcioniše Primedbom, za kršenje Uredbe o Zaštiti Dece i Maloletnika;
- TV Dukagjini se sankcioniše novčanom kaznom u iznosu od jedne hiljade (1,000) Evra za kršenje Uredbe o Zaštiti Dece i Maloletnika, Uredbe o Komercijalnim Audio-Vizuelnim Komunikacijama.

Prema dnevnom redu, Komisija se bavila i slučajem licenciranja, koji se odnosio na zahtev za prestanak dozvole operateru distribucije. Nakon razmatranja preporuke Izvršne Kancelarije za slučaj, Komisija je utvrdila da su ispunjeni zakonski kriterijumi i odobrila zahtev:

- IPTV Shqip - Odluka o prestanku licence distributivnog operatera.

Takođe, na ovom sastanku Komisija je razmotrila dve uredbe unutrašnje organizacije osoblja NKM-a: Uredbu o Rešavanju Žalbi u NKM i Uredbu o Disciplini u NKM. Nakon razmatranja, Komisija je u principu odobrila ove dve uredbe.

Na sastanku se takođe razgovaralo o identifikaciji nelegalnih operatera od strane NKM-a i Komisija se saglasila da Izvršna Kancelarija treba da pripremi preporuke za pojedinačne slučajeve i da ih zatim predstavi Komisiji za donošenje odluka. Na ovom sastanku razgovaralo se i o modalitetima procesa digitalizacije. Zbog složenosti ovog procesa i finansijskih implikacija, Komisija se saglasila da se prvo sastane sa Parlamentarna Komisijom za Javnu Upravu, Lokalnu Samoupravu, Medije i Regionalni Razvoj kako bi razgovarali o modalitetima za proces digitalizacije, uključujući njegovo finansiranje. Komisija je zahtevala od Izvršne Kancelarije da podnese zvaničan zahtev za sastanak sa Parlamentarnom Komisijom.

PROMENA PRAVNOG OKVIRA NKM-a

Nastavak rada na izmenama Zakona o NKM-u

Prema Akcionom Planu Vlade Republike Kosovo, predviđeno je da se izmeni/dopuni Zakon o NKM-u. S tim u vezi, održano je nekoliko sastanaka između predstavnika NKM-a i predstavnika Kancelarije Premijera. Sastanci su održani 18, 24, 26. avgusta 2021. i 02. septembra 2021.

Rad je nastavljen tokom druge polovine godine, gde je održano nekoliko sastanaka između predstavnika NKM-a i predstavnika Kancelarije Premijera. NKM je dala svoje predloge za neophodne izmene u nacrtu zakona, koje su zatim razmotrene u radnoj grupi kojom je predsedavao KP. Nacrt zakona je dat na javnu konsultaciju od strane Vlade i komentari primljeni u pisanom obliku i oni tokom javne rasprave, razmotreni su u zajedničkoj radionici KP-a i NKM-a.

NASTAVAK RADA O IZRADI I IZMENAMA PODZAKONSKIH AKTA

Javne konsultacije i odobrenje Uredbe o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga

Na osnovu odluke NKM sa sastanka održanog 23. marta 2021. godine, formirana je Radna Grupa za izmenu i dopunu Uredbe o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga (Uredba - 2017/02). Svrha osnivanja ove Radne Grupe je bila revizija Uredbe NKM-2017/02. Radna grupa je, nakon nekoliko sastanaka, predstavila početni nacrt Komisiji i nakon predloga od strane Komisije nacrt uredbe je finalizirala u septembru 2021. godine.

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) je na sastanku održanom 17. septembra 2021. godine je odobrila na javnu raspravu Nacrt Uredbe za Pružaoce Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga.

Kako je predviđeno procedurama za donošenje podzakonskih akata (član 8. Zakona Br. 04/L-44 o NKM-u), NKM je, u skladu sa Zakonom, odlučila u javnoj konsultaciji o nacrtu uredbe od 27. septembra 2021. do 15. oktobar 2021. Na zahtev nosilaca licenci NKM, period konsultacija je produžen do 22. oktobra 2021. Sve zainteresovane stranke imali su priliku da daju svoje pisane komentare/primedbe na predlog/izmene i dopune Nacrta Uredbe o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga. Tokom ovog perioda primljeni su komentari 4 stranke.

Kako bi nacrt Uredbe o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga ponovo bio dostupan javnosti i zainteresovanim stranama, NKM je organizovala javnu raspravu 8. novembra 2021. godine. Svi primljeni komentari koji su imali osnov, uključeni su u nacrt uredbe.

Na sastanku NKM, održanom 7. decembra 2021. godine, Komisija je razmotrila nacrt Uredbe o Pružaocima Audio i Audiovizuelnih Medijskih Usluga.

Na osnovu člana 8. stav 2. Zakona Br. 04/L-44 o NKM, nakon razmatranja nacrta, Komisija je odlučila da usvoji Uredbu o Pružaocima Audio i Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga³. Usvajanjem ove uredbe, ukinuta je Uredba NKM-2017/02.

IZVEŠTAVANJE NKM NA SASTANCIMA DIJALOGA PROCESA STABILIZACIJE I PRIDRUŽIVANJA

U okviru sastanaka Dijaloga o Procesu Stabilizacije i Pridruživanja (DPSA), Nezavisna Komisija za Medije učestvovala je na virtuelnom sastanku u organizaciji Kancelarije za Ekonomske Kriterijume i Unutrašnje Tržište - Kabinet Premijera i Pod-komiteta SSP za Inovaciju, Informaciono Društvo i Socijalne Politika od 10. do 11. februara 2021. Sastanak je trebao da bude održan u Briselu, ali je zbog situacije sa pandemijom održan virtuelno.

⁴ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Rregullore%20p%C3%ABr%20Ofruesit%20e%20Sh%C3%ABrimeve%20Mediale%20Audio%20dhe%20Audiovizuele%20KPM%202021-01.pdf>

Svrha ovog sastanka je bila izvještavanje o dostignućima, ali i poteškoćama sa kojima se susreću institucije u vezi sa realizacijom obaveza iz Nacionalnog Plana za Sprovođenje SSP-a (NPSSAA) za 2020. godinu i zaključcima sa sastanka Pod-komiteta od prošle godine. NKM je učestvovala u diskusiji o Informativno Društvo – Audio-Vizuelna Politika i Mediji.

Predstavnici NKM-a su na sastanku predstavili dostignuća NKM-a tokom 2020. godine u ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz NPSSAA kao i teškoće sa kojima se institucija suočava tokom 2020. godine, od kojih su mnoge posledica pandemije Covid-a. 19. Diskusija se fokusirala na sledeće ključne tačke:

- usklađivanje zakonodavstva sa Direktivom o Audio-Vizuelnim Medijskim Uslugama 2018;
- dešavanja u vezi sa procesom digitalizacije zemaljskog emitovanja;
- dešavanja u vezi sa izmenama i dopunama zakona o Nezavisnoj Komisiji za Medije;
- puštanje digitalne dividende.

Na kraju sastanka ponovo je naglašeno da NKM ostaje posvećena postizanju ciljeva i sprovođenju obaveza koje proizilaze iz NPSSAA.

Takođe, u okviru sastanaka Dijaloga o Procesu Stabilizacije i Pridruživanja (DPSA), Nezavisna Komisija za Medije, 9-10. juna 2021. godine, učestvovala je na virtuelnom sastanku u organizaciji Kabineta Premijera i Pod-komiteta SSP-a za Pravdu, Slobodu i Bezbednost.

Svrha ovog sastanka bila je izvještavanje o dostignućima i poteškoćama sa kojima se susreću institucije u vezi sa realizacijom obaveza iz Nacionalnog Plana za Sprovođenje SSP-a (NPSSAA) za 2021. godinu i zaključcima sa sastanka Pod-komiteta od prošle godine. NKM je učestvovala u raspravi o tački dnevnog reda “Sloboda Izražavanja”.

Predstavnici NKM-a su na sastanku predstavili dostignuća NKM-a od poslednjeg izveštaja o ispunjavanju obaveza po NPSSAA 2021, kao i poteškoće sa kojima se institucija suočila tokom ove godine, od kojih su mnoge posledica pandemije Covid- 19.

Diskusija se fokusirala na sledeće ključne tačke:

- Istrage incidenata fizičkih napada na novinare;
- Izmena i dopuna Zakona o NKM-u;
- Izmena i dopuna Zakona o RTK u.

Na kraju sastanka ponovo je naglašeno da NKM ostaje posvećena postizanju ciljeva i sprovođenju obaveza koje proizilaze iz NPSSAA.

POSVEĆENOST I AKTIVNOSTI NKM-a TOKOM IZBORNE KAMPANJE

Praćenje medija tokom predizborne kampanje za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo 2021

- Nezavisna Komisija za Medije (NKM) je odgovorna za sprovođenje Zakona o Izborima nosilaca licenci. Poglavlje VIII Zakona Br. 03/L-073 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, posebno definiše odredbe za “Medije tokom Izborne Kampanje.”
- Da bi pomogla nosiocima licenci da se pridržavaju Poglavlja VIII ovog Zakona, NKM, pre početka kampanje, dostavlja Smernicu korisniku licence, koji je u stvari detaljnija tumačenje odredaba Poglavlja VIII Zakona o Izborima, koji se sastoji od:
 1. Poglavlja I – identifikacija političkog oglašavanja;
 2. Poglavlja II - izveštavanje o ispitivanjima javnog mnjenja u vezi sa izborima; i
 3. Poglavlja III – period izborne tišine.

U ispunjavanju ove obaveze da se proceni usklađenost sa Zakonom o Izborima i Smernicom NKM-a od strane nosilaca licenci, NKM je od 3. do 14. februara 2021. godine pratila učinak 22 pružaoca audio-vizuelnih medijskih usluga (PAMU) tokom izveštavanja o izbornoj kampanji.

U fokusu ovih praćenja bila su centralna informativna izdanja, izborne hronike, politički spotovi, intervjui i debate u periodu najveće gledanosti, od 16 do 24 časa. Tokom praćenja procenjeni su: nepristrasnost u izveštavanju, obezbeđen prostor za SCP, jezik koji se koristi i usklađenost sa obavezama koje proizilaze iz Poglavlja VIII Zakona Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima. Za sve slučajeve kršenja su predviđene procedure koje su rezultirale sankcionisanim odlukama od strane Komisije.

Objavljivanje izveštaja o monitoringu medija tokom predizborne kampanje za za nacionalne izbore 2021

U vezi sa praćenjem medija tokom predizborne kampanje za prevremene izbore za Skupštinu Republike Kosovo 2021. godine, Nezavisna Komisija za Medije je 2. marta 2021. godine objavila “Izveštaj o praćenju Pružalaca Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga tokom kampanje za prevremene izbore 2021, za Skupštinu Republike Kosovo”⁴.

Svrha praćenja za period od 3. do 14. februara 2021. godine bila je procena učinka PAMU u skladu sa Poglavljem VIII Zakona o Opštim Izborima pod nazivom “Mediji u toku Izborne Kampanje“, kao i Zakonom i podzakonski aktima NKM- a. Ovaj izveštaj izradio je Odeljenje za Praćenje i Analizu (DMA) Izvršne Kancelarije i odražavao je nalaze praćenja PAMU-a tokom izveštavanja o izbornoj kampanji i periodu izborne tišine do zvaničnog zatvaranja biračkih mesta.

Izveštaj predstavlja nalaze praćenja učinka PAMU koji su pratili kampanju vanrednih izbora za Skupštinu Republike Kosovo.

⁴<https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raport%20Monitorimi%20-%20OSHMA-t%20C3%AB%20gjat%20C3%AB%20fushat%20C3%ABs%20zgjedhore%20p%20C3%ABr%20Zgjedhjet%20e%20parakoh%20C3%ABshme%202021.pdf>

Dvadeset dva (22) pružaoca audio-vizuelnih medijskih usluga su bila uključena u monitoring, od kojih:

- Tri (3) sa nacionalnim pokrivačem (RTK1, KTV i TV21);
- Četrnaest (14) PAMU sa lokalnom / regionalnom pokrivenošću (TV Liria, TV Festina, TV Prizren, TV Besa, TV Mitrovica, TV Puls, TV Tema, TV Vali, TV Mir, TV Dukagjini, TV Siri, TV Opinion, TV Herc, TV Most); i
- Pet (5) PAMU sa opštim programom koji se emituju preko distributivnih operatera (RTK2, Kanal 10, ATV, Klan Kosova i TE7).

Dva lokalna/regionalna zemaljska PAMU (TV Zoom i TV Iliria) koja iz tehničkih razloga nisu emitovana nisu uključena u ovaj monitoring.

Tokom procesa monitoringa, fokus je bio na svim oblicima medijskog predstavljanja izborne kampanje kao što su: novinska izdanja, politički reklamni poeni, izborne hronike, intervjui i debate emitovane od 16:00 do 24:00 časova.

Rezultati monitoringa pokazuju da je prikazivanje izborne kampanje od strane PAMU uglavnom su bili objektivni i nepristrasni, u skladu sa odredbama o medijima u Zakonu o Izborima i Etičkom Kodeksu Pružalaca Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga. Vredi pomenuti da tokom izbornog perioda u NKM-u nijedna stranka nije podnela tužbu.

Pripreme za praćenje medija tokom izborne kampanje za Lokalne Izbore u Republici Kosovo

Nakon određivanja datuma Lokalnih Izborna na Kosovu, NKM je pripremila i poslala svojim korisnicima licenci neophodan materijal, odnosno Smernicu za Izbore, obrasce dnevnika A i B, kao i Smernicu za popunjavanje dnevnika. Takođe, objavljeni su na veb stranici NKM i društvenoj mreži NKM (Facebook).

Organiziranje regionalnih okruglih stolova

Nezavisna Komisija za Medije (NKM), uz podršku Organizacije za Evropsku Bezbednost i Saradnju (OEBS), od 13. do 17. septembra 2021. godine, organizovala je okrugle stolove u 5 regiona Kosova: u Peći 13. septembra 2021. ; u Prizrenu 14. septembra 2021. godine; u Mitrovici 15. septembra 2021. godine; u Gnjilanu 16. septembra 2021. i u Prištini 17. septembra 2021. godine.

Svrha ovih sastanaka u regionima bio je razgovor NKM-a i korisnika licenci o pitanjima koja se odnose na sadržaje programa koje pružaju Pružaoci Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga (PAMU), zaštitu dece i maloletnika od štetnih programskih sadržaja i ulogu mediji u medijskom obrazovanju, kao i poteškoće, problemima sa kojima se suočavaju tokom razvoja svojih aktivnosti, posebno u periodu izborne kampanje za lokalne izbore.

Na ovim sastancima predstavljena je zakonska regulativa medija u vezi sa izbornim procesom: deo zakonodavstva u skladu sa Poglavljem VIII Zakona o Izborima, za čije je sprovođenje u nadležnosti NKM-a, podzakonski akti NKM kao što je Uredba 2013/03 o Zaštitu Dece i Maloletnika u Audiovizuelnim Medijskim Uslugama, Etički Kodeks i Uredba o Audio-Vizuelnim

Komercijalnim Komunikacijama. Nakon predstavljanja važećeg zakonodavstva koje reguliše funkcionisanje medija u Republici Kosovo, predstavljen je zbirni izveštaj o najčešćim kršenjima koje je NKM utvrdila tokom praćenja medija sa poslednjih izbora.

Kao i u prošlosti, u pripremi za praćenje medija tokom predizborne kampanje, NKM je izradio Smernicu za Izbore koji je prosleđen medijima nedelju dana pre početka izborne kampanje, koji predstavlja sažeti dokument o glavnim tačkama čitavog dela medijskog zakonodavstva u vezi sa izbornim procesom.

Glavne tačke diskusije bile su približno iste na svim regionalnim sastancima, s obzirom da su stagnacija ili problemi medija licenciranih od strane NKM uglavnom na određenim tačkama. Diskusija je bila usredsređena na sadržaj komercijalnih političkih komunikacija tokom izborne kampanje, pravično, objektivno i nepristrasno izveštavanje, pravično predstavljanje političkih subjekata u emisijama, poštovanje izborne tišine gde je zabranjeno emitovanje ili objavljivanje bilo kog materijala u vezi aktivnosti kampanje (24 sata pre otvaranja biračkih mesta do zvaničnog zatvaranja biračkih mesta).

Povodom objavljivanja istraživanja javnog mnjenja, objašnjeno je da je zabranjeno objavljivanje ili prenošenje rezultata istraživanja javnog mnjenja 24 sata pre zvaničnog zatvaranja biračkih mesta i do zatvaranja izbornog procesa.

Dok druga obaveza medija u odnosu na NKM je vođenje dnevnika za evidentiranje vremena emitovanja i drugih medijskih izloženosti, za plaćeno i neplaćeno oglašavanje, aktivnosti kampanje za svaki politički subjekt i njihovo dostavljanje NKM-u.

Što se tiče zaštite dece i maloletnika u medijima, sa fokusom tokom predizborne kampanje, ali i van nje, razgovaralo se o sponzorisanoj dečjih programa i plasiranju proizvoda u emisije, kao jedan od kršenja koje je identifikovao NKM, dozvoljeno vreme emitovanja i kako kategorisati štetne programe za decu i maloletnike, akustična signalizacija i upozorenje oko programa. Pored toga, razgovaralo se o zbrinjavanju koju treba posvetiti dostojanstvu dece i maloletnika koji su deo ili uključeni u programe (bez obzira na saglasnost roditelja ili zakonskog staratelja). Lični podaci o maloletnicima, kao i detalji o njihovim porodičnim odnosima i privatnom životu, ne treba da se prenose u slučajevima kada bi prenošenje takvih informacija moglo da ugrozi njihovu dobrobit. Dok je u programima uživo (debate/intervjui, itd.) obaveza PAMU da preduzme odgovarajuće radnje da izbegne upotrebu vulgarnog ili uvredljivog jezika od strane učesnika, iznenađenja ili neplanirane intervjuje (“zasede“) dece i maloletnika je zabranjeno i korišćenje i prisustvo dece na raznim promotivnim mestima političkih partija. Takođe, se razgovaralo o obavezi PAMU-a da u vezi sa zabranom emitovanja intervjuja ili fotografija dece mlađe od 14 godina, u vezi sa pitanjima njihove porodice, bez prethodne saglasnosti roditelja ili zakonskog staratelja odgovornog za dete.

Nastavak međuinstitucionalne saradnje u okviru izbornog procesa *Nastavak saradnje između*

Dana 15. oktobra 2021. godine održana je zajednička konferencija za novinare svih institucija potpisnica Memoranduma o Saradnji za Izborni Proces, u vezi sa pripremama institucija za nesmetano odvijanje izbornog procesa. Konferencija je održana u okviru Memoranduma, čiji su deo šest institucija: Nezavisna Komisija za Medije (NKM), Centralna Izborna Komisija (CIK),

Policija Kosova (PK), Državni Tužilac (DT); Izborni Panel za Žalbe i Predstavke (IPŽP) i Sudski Savet Kosova (SSK).

Predstavnici relevantnih institucija apelovali su na političke subjekte i građane Republike Kosovo da poštuju sva izborna pravila koja su na snazi, kako bih imali slobodan izborni proces. Na ovoj konferenciji, Predsedavajućo Latifi je naglasio da NKM prati medije tokom izbornog procesa i pozvao medije da izveštavaju pravično i nepristrasno, izbegavajući kršenje zakona, posebno tokom perioda izborne tišine.

Objavljivanje izveštaja o praćenju medija tokom izborne kampanje za Lokalne Izbore 2021 u Republici Kosovo

Nezavisna Komisija za Medije je na konferenciji za novinare organizovanoj 2. novembra 2021. godine objavila “Izveštaj o praćenju Pružalaca Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga tokom kampanje za lokalne izbore dana 17.oktobra 2021”⁵.

NKM je odgovorna za primenu Poglavlja VIII Zakona Br. 03 / L-073 o Opštim Izborima, koji posebno definiše odredbe za “Medije tokom Izborne Kampanje”. Stoga je svrha praćenja za period od 16. septembra do 17. oktobra 2021. godine bila procena učinka PAMU u skladu sa Poglavljem VIII Zakona o Izborima pod nazivom “Medije tokom Izborne Kampanje“, kao i Zakonom i podzakonskim aktima NKM-a. Ovaj izveštaj je urađen od Odeljenja za Monitoring i Analizu (DMA) Izvršne Kancelarije i predstavlja nalaze praćenja PAMU-a tokom izveštavanja o izbornoj kampanji i periodu izborne tišine do zvaničnog zatvaranja biračkih mesta.

U monitoringu su bila uključena dvadeset dva (22) PAMU-a, od kojih:

- Tri (3) sa zemaljskim nacionalnim pokrivačem (RTK1, KTV i TV21);
- Četrnaest (14) sa zemaljskim lokalnim/regionalnim (TV Liria, TV Festina, TV Prizreni, TV Besa, TV Mitrovica, TV Puls, TV Tema, TV Vali, TV Mir, TV Dukagjini, TV Syri, TV Herc, TV Most, TV Iliria); i
- Pet (5) sa opštim programom koji se emituju preko distributivnih operatera (RTK2, Kanal 10, ATV, Klan Kosova i TE7).

Dva zemaljska lokalna/regionalna PAMU-a, TV Zoom i TV Opinion, nisu uključena u monitoring, jer nisu emitovana iz tehničkih razloga.

Tokom procesa monitoringa fokus je bio na svim oblicima medijskog predstavljanja izborne kampanje kao što su: informativna izdanja, političke reklamne tačke, izborne hronike i intervju i

⁵ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raport%20Monitorimi%20OSHMA-t%C3%AB%20gjat%C3%AB%20Zgjedhjeve%20Lokale%202021.pdf>

debate emitovane od 16.00 do 24.00 časova. Službenici Odeljenja za Monitoring i Analizu (DMA) su tokom perioda praćenja procenili: nepristrasnost u izveštavanju, obezbeđen prostor za političke subjekte, jezik koji se koristi i uopšte, usklađenost sa Poglavljem VIII Zakona o Izborima, Zakona i drugim relevantnim podzakonskim aktima NKM-a. Rezultati monitoringa pokazuju da je prikazivanje izborne kampanje od strane PAMU-a uglavnom bio objektivan i nepristrasan, u skladu sa odredbama o medijima Zakona o Izborima i Etičkom Kodeksu Pružalaca Audio-Vizuelnih Medijskih Usluga. Dok tokom izbornog perioda, četiri (4) žalbe su dostavljene NKM-u.

Za sva kršenja identifikovane tokom izbornog perioda, Komisija je donela odluke u skladu sa Zakonom o NKM-u.

NKM je takođe objavio izveštaj o monitoringu izborne kampanje za drugi krug izbora za gradonačelnike⁶ koji je trajao od 8. do 12. novembra 2021. Ponovo su praćeni isti mediji kao u prvom krugu i korišćena je ista metodologija. Tokom drugog kruga izbora, NKM nije primila nijednu žalbu.

PROCENA SADRŽAJA CENTRALNIH VESTI PAMU-a

Nezavisna Komisija za Medije objavila je “Izveštaj o praćenju centralnih vesti”⁷, koja je realizovana tokom jula 2021. godine, u cilju procene i analize sadržaja koji se pruža građanima. Uzorak monitoringa obuhvata sedam (7) PAMU, od kojih:

- Tri (3) sa zemaljskim nacionalnim pokrivačem (RTK1, TV21 i KTV);
- Jedan (1) sa zemaljskim pokrivačem (TV DUKAGJINI); i
- Tri (3) koji emituju preko distributivnih operatera (RTK2, KLAN KOSOVA dhe TE7).

Na osnovu analize monitoringa, zaključeno je da su vesti generalno relevantne i da pokrivaju glavne događaje dana, uglavnom političke događaje vezane za zemlju.

Izveštaji su zasnovani na tačnim izvorima informacija i uravnoteženi su uključujući dve ili više strana i/ili izvora uključenih u izveštavani događaj. U svemu, izveštavanje praćenih medija bio je neutralno.

⁶ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raport%20Monitorimi%20OSHMA-t%20C3%AB%20gjat%20C3%AB%20raundit%20t%20C3%AB%20dyt%20C3%AB%20t%20C3%AB%20zgjedhjeve%20p%20C3%AB%20kryetar%20t%20C3%AB%20komunave.pdf>

⁷ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raporti%20i%20Monitorimit%20Monitorimi%20i%20lajmeve%20qendrore%20t%20C3%AB%20OSHMA-ve%20korrik%202021.pdf>

ZAŠTITA DECE I MALOLETNIKA U MEDIJIMA

Procena sadržaja programa

Nezavisna Komisija za Medije dosledno je posvećivala posebnu pažnju sprovođenju statuta NKM-a od strane PAMU, u cilju zaštite dece i maloletnika, kao osetljive kategorije društva, od sadržaja koji mogu negativno uticati na njihov fizički, psihički i moralni razvoj.

U cilju procene i analize sadržaja programa koje PAMU obezbeđuju sa statutom NKM, u vezi sa zaštitom dece i maloletnika u audio-vizuelnim medijskim uslugama, u različitim vremenskim periodima, NKM je pratila PAMU za zemaljsko emitovanje i opšte upravljanje koji deluju putem DO.

U junu 2021. godine, NKM je objavio izveštaj monitoringa “Zaštita Dece i Maloletnika Audio-Vizuelnim Medijskim Uslugama”⁸, koji je uključivao period od sedam (7) dana, nasumično odabran od 22. do 28. maja 2021.

Uzorak monitoringa obuhvata devet (9) PAMU, od kojih:

- Tri (3) sa zemaljskim nacionalnim pokrivačem (RTK1, TV21, KTV)
- Jedan (1) sa zemaljskim pokrivačem (TV Dukagjini); i
- Pet (5) koje deluju putem DO (RTK2, KLAN KOSOVA, KANAL 10, ATV i TE7).

U cilju praćenja usaglašenosti medija sa zakonima NKM u vezi sa zaštitom dece i maloletnika, praćenje je sprovedeno u tri druga vremenska perioda, tokom meseci:

- jul-avgust, u kom slučaju je praćeno 6 PAMU i utvrđeni su kršenja: TV21, TV Dukagjini, Klan Kosova i Kanal 10, dok su u skladu bili ATV i TE7;
- oktobar, gde su praćeni 9 PAMU i utvrđeni su kršenja: RTK1, KTV, TV Dukagjini, Klan Kosova i Kanal 10, dok su u skladu bili TV21, RTK2, ATV i TE7; i
- decembar, uz učešće u praćenju 9 PAMU, i utvrđeni su kršenja RTK1, TV21, KTV, TV Dukagjini i Klan Kosova, dok su u skladu bili RTK2, ATV, TE7, Kanal 10.

Dok je u decembru 2021. objavljen II⁹ Rezime Izveštaja, koji je uključivao tri od ova tri (3) dana, nasumično odabrana vremenska perioda.

Najčešća kršenja koji su identifikovani tokom monitoringa uglavnom su se odnosili na opšta ograničenja i obaveze pružalaca audio-vizuelnih medijskih usluga, kao što su: neupozorenje

⁸ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raport%20Monitorimi%20Mbrojtja%20e%20F%20C3%ABmij%20C3%ABve%20dhe%20t%20C3%AB%20Miturve%20n%20C3%AB%20Sh%20C3%ABrbimet%20Mediale%20Audiovizuele.pdf>

⁹ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raporti%20i%20Monitorimit%20Mbrojtja%20e%20F%20C3%ABmij%20C3%ABve%20dhe%20t%20C3%AB%20Miturve%20n%20C3%AB%20Sh%20C3%ABrbimet%20Mediale%20Audiovizuele.pdf>

akustičnim ili tekstualnim signalom pre početka i nakon prekida programa sa štetnim sadržajima za decu i maloletnike, emitovanje programa određenih kategorija van vremena predviđenog uredbom kao i nekorišćenje relevantnih vizuelnih simbola definisanih u Uredbu o Zaštiti Dece i Maloletnika u Audio-Vizuelnim Medijskim Uslugama.

Za sve utvrđene kršanja Komisija je izrekla sankcije PAMU za koje se utvrdili da su prekršili.

Učešće NKM-a na međunarodnoj konferenciji u Tirani o zaštiti dece u audio-vizuelnim medijima

Delegacija Nezavisne Komisije za medije učestvovala je na Međunarodnoj konferenciji o zaštiti dece u audio-vizuelnim medijima, koju je organizovao Autortet za Audio-Vizuelne Medije (AAM), u Tirani 12-13. oktobra 2021.

Na konferenciji se razgovaralo o zaštiti dece u audio-vizuelnim medijima, Evropskim standardima i najboljim praksama za zaštitu dece i maloletnika. Učesnici ove konferencije bili su predstavnici regulatora iz Jugoistočne Evrope: Albanije, Kosova, Makedonije, Srbije, Crne Gore, Grčke, Turske, kao i međunarodni i domaći eksperti.

- Učešće na ovoj konferenciji je bilo veoma značajno zbog pružanja mogućnosti za razmenu iskustava, znanja o zakonodavstvu u odgovarajućim i zemljama EU, kao i radnjama i aktivnostima koje preduzimaju regulatori u pogledu zaštite dece i maloletnika u audio-vizuelnim medijskim uslugama.

Aktivnosti u okviru Medijskog Obrazovanja sa fokusom na zaštitu dece u medijima

Povodom Globalna Nedelja Medijskog Obrazovanja i Informisanja, ove nedelje koju svake godine obeležava UNESCO, Nezavisna Komisija za Medije (NKM) u saradnji sa Odeljenjem za Novinarstvo Univerziteta u Prištini, organizovala je 25. oktobra 2021. godine okrugli sto diskusija na temu “Medijsko Obrazovanje/Neprikladni sadržaji za decu.”

Na okruglom stolu su bili predstavnici Koalicije za zaštitu prava deteta, Saveta roditelja, predstavnici USONK, profesori i studenti novinarstva.

Na okruglom stolu je rečeno da je potrebna bliža saradnja sa regulatorom, medijima, školama, savetima roditelja, drugim javnim institucijama, kao i NVO koje se bave zaštitom prava dece na zaštitu dece od štetnih medijskih sadržaja. Zbog toga, prema mišljenju učesnika, još uvek nije bilo moguće izraditi državnu politiku o medijskom obrazovanju koja bi se bavila izazovima adekvatne zakonske regulative, odnosno izmenama i dopunama zakona, uz brze tehnološke promene.

Zaključci ovog okruglog stola su bili:

- Pokrenuti opštu kampanju podizanja svesti o zaštiti dece u medijima;
- Planiranje i pokretanje informativne kampanje za roditelje o pravima dece i njihovoj zaštiti u medijima;
- Realizacija zahteva da se predmet “Medijsko Obrazovanje“ uvesti kao obavezan predmet u školski program;
- Javna Televizija (RTK) treba da obezbedi više programskog prostora sa sadržajem o medijskom obrazovanju u dečjoj sekciji, sa posebnim fokusom na zaštitu dece od štetnih programskih sadržaja;
- Ministarstvo Prosvete, Nauke, Tehnologije i Inovacija kao i Direkcije Opštine za Obrazovanje da budu aktivni u organizovanju radionica, seminara, obuka za zaštitu dece u medijima.

Pitanja u vezi sa zaštitom dece i maloletnika bila su deo drugih aktivnosti koje je NKM sprovela tokom 2021. godine i razmatrana su tokom regionalnih sastanaka održanih od 13-17. septembra 2021. godine, zatim kroz istraživanje “Predstavljanje dece i maloletnika u medijima na Kosovu”¹⁰, sprovedeno tokom oktobra i novembra 2021. godine u saradnji sa Odeljenjom za Novinarstvo Univerziteta u Prištini i Kosovskim Medijskim Institutom (KMI), a uz podršku Misije OEBS-a na Kosovu, okrugli sto održan 24. decembra 2021. kao i podizanje svesnosti kampanja putem prenosa video spotova.

MEDIJSKO OBRAZOVANJE

Organizovanje NKM- kampanje za podizanje svesnosti javnosti sa medijskim sadržajima

NKM je posebnu pažnju posvetila promociji medijskog obrazovanja u svim segmentima društva, izgradnji kapaciteta za aktivno, kritičko i kreativno korišćenje medija i podizanju svesnosti gledalaca i slušalaca o njihovim pravima i bezbednom korišćenju medijskih usluga.

Nezavisna Komisija za Medije (NKM) u saradnji sa Misijom OEBS-a na Kosovu sprovela je kampanju za angažovanje javnosti da doprinese boljem sadržaju u audio-vizuelnim medijima, kao i da obezbedi da emiteri poštuju zakon i podzakone NKM-a.

Kroz seriju od deset animiranih video snimaka, kampanja adresuje zabrinutošću javnosti u vezi sa neprikladnim sadržajem u audio-vizuelnim medijima i podstiče javnost da na kršenja reaguje podnošenjem žalbi u NKM. Kampanja takođe, naglašava potrebu da javnost razume sadržaj i poruke prisutne u medijima, koja mogu da razbiju kroz najbolje veštine koje se stiču kroz medijsko obrazovanje i informisanje.

¹⁰ Aneks XI ovog Izveštaja

Kampanja prenosi važne poruke za zaštitu dece i maloletnika, suzbijanje govora mržnje, sprečavanje upotrebe uvredljivog jezika, promovisanje polne ravnopravnosti, poštovanje prava pojedinca, zaštitu autorskih prava, značaj medijskog i informatičkog obrazovanja, kao i žalbenih procedura.

Kampanja je emitovana na Albanskom jeziku na KTV-u i na Srpskom jeziku TV Most do kraja decembra 2021. godine, dok je i dalje nastavljena na društvenoj mreži NKM-a¹¹.

Organizovanje okruglog stola o zastupljenosti dece i polnoj zastupljenosti u medijima

Nezavisna Komisija za Medije, Odeljenje za Novinarstvo Univerziteta u Prištini (UP) i Kosovski Medijski Institut (KMI), 24. decembra 2021. godine organizovali su okrugli sto o zastupljenosti dece i polnoj zastupljenosti u medijima.

Ovaj okrugli sto je organizovan u cilju predstavljanja nalaza dva istraživanja sprovedena u okviru saradnje NKM-a sa Odeljenjem za Novinarstvo, KMI i uz podršku Misije OEBS-a na Kosovu, a koja su bila predmet diskusije i mogućnosti pružanja stavova i preporuka zainteresovanim stranama u medijima.

Učesnici sastanka bili su predstavnici NKM-a, Odeljenja za Novinarstvo UP, KMI, Save the Children, Agencije za Polnu Ravnopravnost, Kosovskog Centra za Polne Studije i OEBS-a.

Aktivnosti u okviru Memoranduma o Saradnji Između Nezavisne Komisije za Medije i Univerziteta u Prištini

U okviru saradnje NKM-a sa Odsekom za Novinarstvo Univerziteta u Prištini (UP) i Kosovskim Medijskim Institutom (KMI), 20. septembra 2021. godine održan je naredni sastanak između predstavnika gore navedenih stranaka.

Cilj sastanka je bio da se pokrene i konkretizuju projekti koji se zasnivaju na Memorandumu o Saradnji NKM sa UP i KMI-om.

Uz podršku Misije OEBS-a na Kosovu, postignuto je da se počne sa primenom ciljeva memoranduma, odnosno početak prakse za studente novinarstva, odabrane od strane Odeljenja za Novinarstvo. Svrha ovog angažmana je bila istraživanje i analiza programskih sadržaja u vezi sa zastupljenošću dece i polnom zastupljenošću u medijima.

Ovo je bio prvi konkretan korak za primenu memoranduma, jer je u proteklom periodu bilo mnogo prepreka u sprovođenju zajedničkih aktivnosti koje se uglavnom odnose na situaciju pandemije i primenljivih mera protiv Covid-19.

¹¹ Video zapisi na Albanskom jeziku su dostupni ovde: <https://bit.ly/3GVYjfW>

Aktivnosti u okviru Memoranduma o Saradnji Između Nezavisne Komisije za Medije i Univerziteta u Prištini

U okviru sprovođenja Memoranduma o Saradnji između NKM-a i UP / Odeljenja za Novinarstvo, četiri studenta su imali korist iz praktičnog rada u NKM-u. Prva faza ove aktivnosti sprovedena je uz podršku OEBS-a i Kosovskog Medijskog Instituta (KMI).

Studenti po izboru svojih profesora tokom praktičnog rada angažovani su na praćenju programskih sadržaja u pogledu zastupljenosti polova u medijima i zastupljenosti dece u medijima. Zajedno sa svojim mentorima i osobljem NKM-a pripremili su istraživanja o ove dve teme, koja su objavljena na okruglom stolu održanom 25. decembra 2021.

U istraživanju “Zastupljenost žena u izbornim emisijama u televizijskim debatama tokom kampanje za lokalne izbore 2021”¹² zaključuje se da: “Zastupljenost žena u izbornim emisijama na nadgledanim televizijama je mala; učešće žena u izbornim emisijama na televiziji bilo je simbolično; broj žena koje su predstavljali politički subjekti bio je mali u odnosu na pozvane muškarce; u većini slučajeva kada su žene bile pozvane na emisije imale su ograničeno vreme samo do 5 minuta; u većini slučajeva u emisijama teme kao što su zdravstvo, pravosudstvo, korupcija, zapošljavanje, itd. nisu bile glavne teme kojima su se žene bavile i bile su pozivane samo na teme o pravima žena i obrazovanju”.

Dok je u drugom istraživanju “Predstavljanje dece i maloletnika u medijima na Kosovu”¹³ “zaključeno da: “Većina televizija ne obezbeđuje dovoljan sadržaj za predstavljanje za decu i maloletnike u svojim informativnim izdanjima; Javna Televizija Kosova (RTK1) pruža izuzetno ograničeno pokrivanje tema koje se bave problemima dece i maloletnika; hronike u kojima se govori o problemima dece obično se navode na kraju izdanja, što znači da su manje relevantne u ophođenja; hronike u oblasti obrazovanja su one koje dominiraju u hronikama za decu, ali iskorišćavanje dece u političkom kontekstu i dalje visoka; slike dece pojavljuju se u većini televizijskih hronika; u velikom delu televizijskih hronika prikazan je identitet dece; u većini praćenih hronika nije bilo izjava od strane dece”.

SARADNJA SA LOKALNIM I MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA

Potpisivanje Memoranduma o saradnji između Nezavisne komisije za medije, Agencije za rodnu ravnopravnost (ARR) i Kosovskog centra za rodne studije (KCRS)

Nezavisna komisija za medije (NKM) u saradnji sa Kosovskim centrom za rodne studije (KCRS) i Agencijom za rodnu ravnopravnost (ARR), 9. marta 2021. godine, potpisala je Memorandum o saradnji.

¹² da se postavi link za izveštaj

¹³ da se postavi link za izveštaj

Memorandum ima za cilj da definiše modalitete, instrumente i načine saradnje između strana potpisnica, u cilju razvijanja aktivnosti na promovisanju rodne ravnopravnosti u medijima.

NKM, ARR i KCRS, prema memorandumu, biće angažovani na realizaciji istraživačkih projekata o temama koje se odnose na promociju rodne ravnopravnosti u medijima, organizovanje aktivnosti vezanih za izgradnju ljudskih kapaciteta u smislu promovisanja rodne ravnopravnosti u medijima. mediji, organizovanje aktivnosti podizanja svesti, konferencija i okruglih stolova o pitanju rodne ravnopravnosti. Takođe, potpisnice će omogućiti korišćenje tehničkih i ljudskih kapaciteta Kancelarije NKM, kroz pružanje ekspertize u okviru realizacije zajedničkih projekata. Sva istraživanja i analize iz zajedničkih projekata biće objavljeni i biće od koristi javnosti i medijskim profesionalcima.

U okviru ovog Memoranduma, Nezavisna komisija za medije, Agencija za rodnu ravnopravnost i Kosovski centar za rodne studije, 6. aprila 2021. godine, usaglasili su zajedničku aktivnost, gde je putem otvorenog pisma upućenog medijima, sa zahtevom da se prilikom prenosa programskih sadržaja bude oprezan i preduzme sve odgovarajuće radnje kako bi se izbegao sadržaj koji promovise govor mržnje, vulgaran i uvredljiv jezik, kao i podstiče ili promovise bilo koji oblik diskriminacije i netolerancije, sa akcentom na posebno tokom direktnih prenosa. gde postoji i mogućnost zloupotrebe medijskog prostora od strane gostiju u emisijama.

Potpisivanje Memoranduma o saradnji između NKM-a i Fakulteta političkih nauka, Odsek za Žurnalistiku/Komunikologiju Univerziteta u Sarajevu

Nezavisna komisija za medije (NKM) je 11. januara 2021. godine potpisala Memorandum o saradnji sa Univerzitetom u Sarajevu (US). Osnovna svrha memoranduma je uspostavljanje saradnje između NKM-a i Odseka za Žurnalistiku/Komunikologiju Univerziteta u Sarajevu (FPN).

Takođe, još jedna svrha ovog Memoranduma o saradnji je da se definišu modaliteti, instrumenti i načini saradnje između Nezavisne komisije za medije (NKM) i Fakulteta političkih nauka, Odsek za Žurnalistiku/Komunikologiju Univerziteta u Sarajevu (FPN), odnosno nudi se mogućnost izvođenja različitih istraživačkih projekata i analiza na teme koje se odnose na oblast audiovizuelnih usluga i organizaciju različitih aktivnosti vezanih za izgradnju ljudskih kapaciteta u oblasti audiovizuelnih usluga. NKM i FPN će sarađivati u različitim aktivnostima u oblasti audiovizuelnih usluga uopšte. Predviđeno je da se FPN angažuje na realizaciji istraživačkih projekata obezbeđivanjem ljudskih kapaciteta, dok će NKM omogućiti korišćenje tehničkih i ljudskih kapaciteta kancelarije, u okviru realizacije zajedničkih projekata.

Kao glavna komponenta ovog memoranduma je da će sva istraživanja i analize iz zajedničkih projekata biti objavljeni kako bi bili od koristi javnosti i medijskim profesionalcima.

Potpisivanje Memoranduma o saradnji između NKM i RAEPK

Nezavisna komisija za medije (NKM) u saradnji sa Regulatornim organom za elektronske i poštanske komunikacije (RAEPK) je 17. decembra 2021. godine potpisala Memorandum o

saradnji. Memorandum ima za cilj definisanje modaliteta, instrumenata i načina saradnje između strana potpisnica, u cilju razvoja aktivnosti u odgovarajućim oblastima koje regulišu strane potpisnice.

Memorandum ima za cilj jačanje saradnje između strana u cilju efektivnog i efikasnog upravljanja ograničenim resursima frekventnog spektra, primenom tehnološke neutralnosti, obezbeđivanjem uslova za efektivnu konkurenciju i zaštitu prava potrošača. Koordinacija međuinstitucionalnih obaveza kao i angažovanja i napora tehničkih i ljudskih resursa neophodna je u slučajevima kada su mandati i aktivnosti stranaka vezani za sprovođenje relevantnih zakonskih odredbi, odnosno zajedničku koordinaciju Nacionalnog plana radio frekvencija zajedno sa Tabelom distribucije i korišćenjem frekventnog spektra za Republiku Kosovo kao i oslobađanje i korišćenje frekvencija za širokopojasne usluge (dividende).

Takođe, Memorandum ima za cilj da promoviše konkurenciju i efikasnu infrastrukturu u oblasti elektronskih komunikacija i emitovanja, kao i garantuje kvalitetne usluge za potrošače, u skladu sa uslovima utvrđenim Zakonom br. 04/L-109 o elektronskim komunikacijama, Zakon br. 04/L-44 o Nezavisnoj komisiji za medije (NKM), Zakon br. 05/L-027 o digitalizaciji zemaljskih radio-emisija kao i trendovima tehnološkog napretka i konvergencije.

Nastavak saradnje NKM-a sa Autoritetom za audiovizuelne medije (AAM)

Nezavisna komisija za medije (NKM) i Autoritet za audiovizuelne medije (AAM), 18. marta 2021. godine, održali su zvanični sastanak u Tirani. Glavna tema razgovora predstavnika delegacija dva audiovizuelna regulatora bilo je iskustvo u praćenju rada medija u periodu kada prate izbornu kampanju. U tom smislu, razgovarano je o zakonskom i podzakonskom okviru koji reguliše izborni proces na Kosovu i u Albaniji, tehnološkoj infrastrukturi za praćenje i obavezama licenciranih operatera.

Imajući u vidu izbore održane u februaru 2021. godine u Republici Kosovo, kao i izbore koji će se održati u aprilu 2021. godine u Albaniji, sastanak je održan u cilju razmene najboljih iskustava o praćenju tokom izbornog procesa, sa fokusom ne samo na prilagođavanju zakonskog okvira, ali i na primeni efikasnih mera da se u što kraćem roku oceni sadržaj emitovan u izbornoj kampanji.

Na sastanku je bilo reči i o procesu digitalizacije audiovizuelnih emisija, aspektu koji je dugo bio na dnevnom redu saradnje NKM i AAM. Na sastanku je razgovarano i o dinamici audiovizuelnog tržišta na Kosovu i u Albaniji, sa posebnim osvrtom na promovisanje povećanja besplatnog emitovanja televizijskih kanala.

Nezavisna komisija za medije primila je 17. septembra 2021. godine u radnu posetu kolegu medijskog regulatora iz Albanije, Upravu za audiovizuelne medije (AAM). Obe delegacije razgovarale su o toku institucionalne saradnje i mogućnostima unapređenja ove saradnje. Glavne teme razgovora bile su aktuelna dešavanja i posao koji obavljaju regulatori, sa posebnim akcentom

na pripreme NKM i početak procesa praćenja načina na koji pružaoci audiovizuelnih medijskih usluga (PMU) pokrivaju kampanju za lokalne izbore na Kosovo. Takođe, na sastanku se razgovaralo o radu koji se radi u vezi sa zakonskim i podzakonskim okvirom medijske regulative na Kosovu, odnosno izmenama i dopunama nekih podzakonskih akata NKM. NKM i AAM su se dogovorili o razmeni najboljih praksi u različitim fazama procesa praćenja pružalaca medijskih usluga, posebno tokom izbornog procesa, sa posebnim fokusom na procenu što je brže moguće sadržaja emitovanog tokom izborne kampanje.

Takođe, u nastavku ove saradnje, Nezavisna komisija za medije (NKM) i Autoritet za audiovizuelne medije (AAM) su 10. decembra 2021. godine održali radni sastanak u Tirani, na kojem su razgovarali o pitanjima sa kojima se ove institucije suočavaju.

S obzirom na obaveze za implementaciju Direktive 2018/1808 o audiovizuelnim medijskim uslugama EU, sastanak AAM i NKM je bio fokusiran na razmenu informacija o poslu koji treba da se uradi u vezi sa tim. Direktiva 2018/1808 se bavi brojnim pitanjima koja zahtevaju regulaciju u audiovizuelnim medijima i trenutno je u potpunosti sprovode skoro sve zemlje EU. Strane su se dogovorile da održe regionalni sastanak zemalja Zapadnog Balkana u cilju razmene iskustava u primeni Direktive i dobijanja najboljih praksi zemalja koje su napredovale u tom pogledu.

Takođe, razgovaralo se o usklađivanju zakonodavstva, odnosno usklađivanju novog Zakona o NKM sa novom AVMS Direktivom i iskustvu koje je AAM imala tokom izrade Zakona 97/2013 „O audiovizuelnim medijima u Republici Albaniji“ i proces digitalizacije zemaljskog radiodifuzivnog emitovanja.

Saradnja NKM-a sa Izbornom istražnom misijom

Nezavisna komisija za medije (NKM) je 24. juna 2021. godine bila domaćin sastanka tima eksperata u okviru misije za istraživanje izbora.

Glavna tema razgovora na sastanku je bio rad i najvažnije aktivnosti NKM, u ispunjavanju ustavnih i zakonskih obaveza, sa posebnim akcentom na rad u praćenju medija tokom izbora, iskustvo NKM u tom procesu praćenja medija tokom izbora, izazova i problema sa kojima se institucija susrela u tom pogledu, kao i raznih prekršaja učinjenih od strane medija i pravnih koraka preduzetih od strane NKM za slučajeve kršenja tokom izbora.

Takođe, Nezavisna komisija za medije je 28. septembra 2021. godine bila domaćin radnog sastanka tima eksperata u okviru Evropske mreže organizacija za praćenje izbora (ENEMO).

Predstavnici ENEMO-a su informisani o radu i aktivnostima NKM u vezi sa procesom izborne kampanje za lokalne izbore 17. oktobra 2021. godine, koji su održani u Republici Kosovo.

Glavna tema razgovora na sastanku je bio rad i aktivnosti NKM u ispunjavanju ustavnih i zakonskih obaveza i praćenju medija tokom izborne kampanje.

Takođe, što se tiče saradnje NKM sa Izbornom posmatračkom misijom EU (EU EOM), tokom izborne kampanje, NKM je održala nekoliko sastanaka i bila je u stalnoj komunikaciji sa njihovim predstavnikom, pružala je saradnju u njihovim zahtevima i pitanjima vezanim za rad i aktivnosti NKM tokom medijskog monitoringa tokom izborne kampanje.

Nastavak saradnje sa Misijom OEBS-a na Kosovu

Nezavisna komisija za medije (NKM) je 27. maja 2021. godine primila šefa Misije OEBS-a na Kosovu, ambasadora gospodina Majkla Devenporta.

Glavna tema sastanka bila je saradnja NKM sa OEBS-om, saradnja koja postoji od osnivanja NKM kao institucije, najvažnije aktivnosti NKM u ispunjavanju ustavnih i zakonskih obaveza, sa posebnim akcentom na posvećenosti njenog završetak procesa prelaska na digitalno emitovanje i problemi koje predstavlja suočavanje sa pandemijom Covid-19.

Ambasador OEBS-a na Kosovu g. Devenport je tokom sastanka potvrdio spremnost OEBS-a da se saradnja nastavi i dalje napreduje. Ceneći značaj institucije NKM, ambasador je izrazio opredeljenje za kontinuiranu podršku u primeni najviših standarda u oblasti regulisanja audio-vizuelnih medijskih usluga.

Takođe, u okviru saradnje i podrške NKM misije OEBS-a, od 28. do 30. juna 2021. godine organizovana je trodnevna radionica na temu: Odnosi sa medijima i izgradnja kapaciteta upravljanja društvenim medijima.

Radionici su prisustvovali zvaničnici NKM, predstavnici Kosovskog saveta za pisane medije (KSPM), predstavnici OEBS-a i medijski stručnjaci angažovani kao predavači na radionici. Svrha ove radionice je predstavljanje najnovijih dešavanja u oblasti medija i odnosa s javnošću i medija.

Ostale aktivnosti koje podržava OEBS uključivale su video-snimke za podizanje svesti i regionalne sastanke sa licenciranim NKM. U prilog OEBS-u sprovode se aktivnosti NKM sa UP i IMK u dva istraživanja sprovedene 2021 godine.

Saradnja međuopštinske saradnje u okviru programa EU i EK „Horizontalni instrument za Zapadni Balkan i Tursku 2019-2022.

Kako bi se doprinelo širem razumevanju koncepta medijskog pluralizma, institucionalnog i političkog značaja i fundamentalne uloge medijskih regulatornih tela u ovoj oblasti, 16. juna 2021. godine objavljeno je istraživanje „Regulatorni Autoriteti Medija i Medijski Pluralizam”¹⁴.

Ovo istraživanje je rezultat saradnje regulatornih organa za medije sa Zapadnog Balkana. Ova publikacija analizira pitanje medijskog pluralizma kroz prizmu evropskih standarda, zakonodavnog i institucionalnog okvira, postojeće prakse i predloženih mera za povećanje medijske raznovrsnosti.

¹⁴ <https://rm.coe.int/hf46-media-regulatory-authorities-media-pluralism-eng/1680a2df90>.

U okviru programa, 10. i 11. decembra 2021. godine održana je dvodnevna obuka za službenike NKM o praćenju izbornih kampanja u audiovizuelnim medijskim uslugama.

Obuka je imala za cilj da se službenici NKM, posebno osoblje Odeljenja za praćenje i analizu i Pravnog odeljenja, opremi sa dodatnim znanjem i informacijama o međunarodnim pravnim standardima u oblasti praćenja izbora i sredstvima za vršenje svojih odgovornosti. Obuka se bavila pitanjima vezanim za kršenje pravila izborne tišine i načinom identifikovanja takvih slučajeva, kao i drugim političkim, pravnim i regulatornim aspektima u vezi sa izbornom tišinom. Pored toga, među učesnicima i stručnjacima Saveta Evrope razgovarano je o rezimeu pravila koja su na snazi u državama članicama Saveta Evrope i konkretnim primerima regulisanja plaćenog oglašavanja.

Ova obuka se takođe bavila dezinformacijama i lošeg informisanja tokom izbornog perioda, narušavanjem informacija u digitalnom okruženju i njihovim implikacijama na političke/izborne kampanje. Stručnjaci su takođe razgovarali o uticaju društvenih medija i interneta na izborne procese i izazove praćenja.

Regionalna konferencija medijskih regulatornih autoriteta

U okviru ovog programa, 9. i 10. septembra 2021. godine u Crnoj Gori je organizovana konferencija za regionalne medijske regulatore, uključujući zemlje regiona: Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Kosovo, Crnu Goru, Severnu Makedoniju i Srbiju.

Konferencija je omogućila godišnji dijalog između medijskih regulatornih organa u regionu i podržala dalju implementaciju relevantnih evropskih standarda u oblasti medija. Konferencija je ove godine pružila otvorenu platformu za dalje diskusije o izborima, pluralizmu medija, govoru mržnje, novim dešavanjima u naporima za borbu protiv dezinformacija i radu Saveta Evrope u tom pogledu. Razgovarano je i o aktuelnim evropskim regulatornim modelima za stvaranje sigurnijeg i otvorenijeg digitalnog prostora, kao i njihovom uticaju na region Zapadnog Balkana.

Ova konferencija je omogućila regulatorima iz regiona da podele svoja iskustva i mišljenja o važnim aspektima koji se odnose na ulogu nacionalnog medijskog regulatora, unapređujući i jačajući razmenu znanja i iskustava među kolegama i dogovarajući dalje korake i međusobnu podršku ka povećanju slobode medija u Region.

Učešće NKM-a na godišnjem sastanku European Platform Of Regulatory Authorities (EPRA)

Dana 20. i 21. maja 2021. godine održan je 53. sastanak EPRA na kome je NKM učestvovao kao član – predstavnik Republike Kosovo. U okviru ovog godišnjeg sastanka održane su dve plenarne sednice:

- Na prvoj sesiji, predstavnike regulatora su o novostima obavestili posmatrači u EPRA-i, predstavnici ERGA-e, EPRA projekti uključujući i trogodišnji izveštaj plana rada. Na ovoj

sednici vođeni su i razgovori o statusu organizacije, kao i izbori za izvršni odbor, uključujući predsednika i potpredsednika.

- U drugoj sednici razmatrana su pitanja u vezi sa govorom mržnje, dok su predstavnici regulatora upoznati sa inicijativama regulatornih organa za medije, članova ove organizacije.

Učešće u radnim grupama u izradi administrativnih uputstava koja proizilaze iz Zakona o dečijoj zaštiti

NKM predstavlja član u okviru radnih grupa u izradi nacрта:

- *Nacrt Administrativnog uputstva za zaštitu dece od sajtova sa pornografskim sadržajem i onih koji štete zdravlju i životu deteta; i*
- *Nacrt Administrativnog uputstva za obrazovanje dece.*

Predstavnik NKM je učestvovao na svim sastancima organizovanim u okviru radnih grupa, doprinoseći davanju komentara i predloga o pitanjima koja su obrađena u ovim nacrtima administrativnih uputstava.

Saradnja NKM sa Centre for Humanitarian Dialogue – CHD

Nezavisna komisija za medije je 14. septembra 2021. godine održala radni sastanak sa Centrom za humanitarni dijalog (CHD).

Na ovom sastanku razgovarano je o mogućnosti buduće saradnje u zajedničkim projektima između NKM i CHD, sa fokusom na praćenje medija tokom praćenja izbornih kampanja. Glavna tema razgovora na ovom sastanku bila je o aktivnostima koje sprovode u vezi sa izbornom kampanjom za lokalne izbore. Na sastanku je razgovarano o drugim mogućnostima saradnje između strana u aktivnostima od zajedničkog interesa u oblasti medija.

Saradnja NKM-a sa organizacijom Advocacy Training and Resource Center ATRC

Nezavisna komisija za medije je 13. jula 2021. godine održala radni sastanak sa organizacijom Advocacy Training and Resource Center – ATRC.

Na ovom sastanku razgovarano je i razmatrane mogućnosti buduće saradnje na zajedničkim projektima, uglavnom u vezi sa upotrebom govora mržnje u medijima.

Ovo pitanje tek treba da se utvrdi između strana kroz konkretne projekte u tom pogledu.

Saradnja NKM sa organizacijom Save the Children

Nezavisna komisija za medije održala je više radnih sastanaka sa organizacijom Save the Children, na kojima se razgovaralo o mogućnosti buduće saradnje na zajedničkim projektima, sa fokusom na zaštitu dece u medijima. Glavna tema razgovora na ovim sastancima bila je izmena podzakonskog okvira NKM, kod dela o zaštiti dece u medijima u skladu sa Zakonom 06/L-084 o zaštiti dece, odnosno zakonske obaveze koje proizilaze iz ovog zakona u odnosu na NKM.

Saradnja NKM-a sa organizacijom Demokratija za razvoj

Nezavisna komisija za medije je 27. septembra 2021. godine održala radni sastanak sa predstavnicima Švajcarske Ambasade na Kosovu i organizacije Demokratija za razvoj (D4D). Na ovom sastanku je razgovarano o mogućnosti buduće saradnje na zajedničkim projektima, odnosno u vezi sa nacrtom koncepta projekta za borbu protiv lažnih vesti i dezinformacija. Predstavnici NKM-a su zahvalili Ambasadi Švajcarske na spremnosti da podrži aktivnosti institucije kroz D4D, ističući potrebu regulatora za tehničku i finansijsku podršku u rešavanju mnogih pitanja od javnog interesa.

NKM je izrazila institucionalnu spremnost da u okviru zakonskog mandata pruži svoj doprinos svim zajedničkim aktivnostima koje se mogu sprovesti u budućnosti.

Učešće NKM-a na 21. plenarnoj skupštini Mediteranske mreže regulatornih organa - MNRA

Delegacija Nezavisne komisije za medije učestvovala je na 21. plenarnoj skupštini Mediteranske mreže regulatornih autoriteta - MNRA, koja je održana u Cavtatu/Dubrovnik, od 10. do 12. oktobra 2021. godine.

Na sastanku se razgovaralo o medijskim politikama EU, ulozi regulatora u regulisanju sadržaja na onlajn platformama, ženama i medijima, medijskom obrazovanju, imigraciji i rasizmu i uticaju pandemije na audiovizuelne medije.

Sastanak je bio dobra prilika da se delegacija sa Kosova upozna sa iskustvima drugih regulatora u transponovanju direktive EU o audiovizuelnim medijskim uslugama u svoje zakonodavstvo, dok je transponovanje ove direktive u Zakon o NKM u toku.

Regionalna konferencija „Tehnička podrška medijima javnih usluga na Zapadnom Balkanu“

U okviru projekta „Tehnička pomoć za Medije javnih usluga na Zapadnom Balkanu“ (PSMWB), koji finansira Evropska unija, a sprovodi konzorcijum koji predvodi Međunarodna federacija novinara, 23. i 24. septembra 2021. godine u Beogradu, organizovana je regionalna radionica „Upotreba savremenih alata za merenje publike (gledanosti)“.

Učesnici ove radionice bili su predstavnici regulatornih organa za medije i emiteri javnih službenika (javne TV) regiona.

Tokom ove radionice održane su prezentacije stručnjaka kompanija specijalizovanih za merenje publike, uključujući Nielsen Admosphere (Češka), Nielsen (Švajcarska), o ulozi merenja gledanosti i metodama koje se koriste u nekim zemljama EU, ali i u drugim zemljama u kojima ova kompanija posluje. Stručnjaci su predstavili svoj rad sa postojećim realnim sredstvima merenja publike, uključujući sistem analize nivoa ispitanika, opšte kapacitete, prikupljanje i obradu podataka od strane ispitanika, napredne metode analize, kao i merenje osnovnih elemenata: kao ciljne grupe, platforme, emitovanje u realnom vremenu i/ili prošlo vreme, zemaljsko ili onlajn emitovanje, ograničenja sistema izveštavanja, korišćenje podataka o povratnoj putanji (podaci prikupljeni od strane ispitanika o tome šta su gledali, preko set-up-box-a, koji se zatim koje obrađuju ove kompanije) za merenje i obradu publike.

Stručnjaci su elaborirali i nedostatke prilikom merenja publike, koji se uglavnom odnose na ograničenja u slučajevima nepotpune pokrivenosti tržišta, jer merenje ne obuhvata strane kompanije (iz zemalja van Evrope) kao što su Youtube, Netflix itd. Dok su od stručnjaka iz ove oblasti, prezentaciju imali predstavnici ZDF-a (nemačke televizije), koji su predstavili interni sistem izveštavanja, odnosno merenje gledanosti ove televizije u odnosu na druge nemačke kanale.

U okviru ovog projekta, 16. novembra 2021. godine, u Podgorici je održana Regionalna konferencija “*Podela ovlašćenja između upravnih/nadzornih tela i upravljanja javnim medijima na Zapadnom Balkanu*”, organizovano da bi se razgovaralo o odnosu između javnih medija i upravnih tela u kontekstu standarda Saveta Evrope (EK) i Zajedničkih principa upravljanja javnim medijima na Zapadnom Balkanu.

Učesnici ove konferencije bili su predstavnici javnih usluga, medijskih regulatornih autoriteta, parlamenata, civilnog društva, uključujući zemlje kao što su: Albanija, Kosovo, Bosna i Hercegovina, Crna Gora i Srbija, kao i predstavnici EU, EK i EBU.

Dok je 17. novembra 2021. godine održan Sastanak upravnog odbora ovog projekta na kome su predstavljene aktivnosti realizovane od 2018-2021 i planovi za preostale aktivnosti do jula 2022. Učesnici su izneli svoje ocene u vezi sa sprovedene aktivnosti i dali komentare i stavove o planiranim aktivnostima.

Organizovanje sastanka sa predstavnicima distributivnih operatera i VAPIK-a

Nezavisna komisija za medije je 7. oktobra 2021. godine održala sastanak sa predstavnicima Operatera distribucije i VAPIK-a u vezi sa registracijom autorskih ugovora. Na tom sastanku se razgovaralo o registraciji autorskih ugovora od strane operatera distribucije u udruženju VAPIK. Predstavnici operatera su se složili oko primene Zakona o autorskim pravima, ali se nisu dogovorili o visini naknade koju moraju da plate udruženju VAPIK.

Udruženje VAPIK je ponovo zatražilo da se Zakon i Odluka Vlade sprovedu u najkraćem mogućem roku, registracijom ugovora u skladu sa zakonskim uslovima, kako bi se obezbedila zaštita autora i producenta. Udruženje VAPIK-a je takođe zatražilo od NKM da prihvati samo ugovore koji su registrovani kod VAPIK-a. Na kraju ovog sastanka, strane su se dogovorile da organizuju sastanak sa Ministarstvom kulture, na kojem bi se razgovaralo o cenama tarifa i njihovom smanjenju. Do kraja izveštajnog perioda, takav sastanak nije organizovan.

Suzbijanje piraterije u audiovizuelnom polju

Nezavisna komisija za medije održala je sastanke sa predstavnicima policije za sajber kriminal, RAEPC-a i operatera distribucije, u vezi sa borbom protiv piraterije u audiovizuelnoj oblasti.

Svrha sastanaka je bila međuinstitucionalna koordinacija u borbi protiv piraterije, prema nadležnostima odgovarajućih institucija, uzimajući u obzir složenost suzbijanja ove pojave (zbog brzog tehnološkog razvoja).

U zaključku, u cilju olakšavanja buduće saradnje, razmotrena je mogućnost potpisivanja memoranduma o međuinstitucionalnoj saradnji, kako bi se odgovorilo na sve specifične zahteve i potrebe vezane za borbu protiv onlajn piraterije u audiovizuelnoj oblasti.

Izrada trogodišnjeg Nacrta strateškog plana

Tokom 2021. godine, NKM je osnovala Radnu grupu za izradu Nacrta strateškog trogodišnjeg plana rada NKM. Svrha ove Radne grupe je izrada plana aktivnosti za naredne tri godine i postizanje ciljeva u vezi sa razvojem NKM, u smislu unapređenja pravnog okvira i drugih razvojnih aspekata. Rad na ovom dokumentu je u toku i planirano je da ovaj dokument bude odobren tokom 2022. godine.

RAD IZVRŠNE KANCELARIJE

U okviru NKM, Izvršna kancelarija funkcioniše kao drugi organ ove nezavisne institucije.

Izvršnu kancelariju vodi Glavni izvršni službenik, koji pomaže Komisiji NKM u obavljanju njenih dužnosti i odgovornosti prema Zakonu br. 04/L-44 o NKM.

Prema Zakonu br. 04/L-44, utvrđeno je da glavni izvršni službenik:

- rukovodi državnim službenicima NKM;
- upravlja finansijama i drugim izvorima finansiranja;
- daje savete o politikama NKM;
- obezbeđuje efektivno sprovođenje odluka NKM, politika i drugih mera; i
- koordinira rad sa drugim institucijama.

U okviru Izvršne kancelarije rade četiri (4) Odeljenja za regulisanje prenosa i Odeljenje za Upravu:

- Odeljenje za monitoring i analizu;
- Odeljenje za licenciranje;
- Pravno Odeljenje;
- Odeljenje za upravljanje frekvencijama; i
- Odeljenje za Upravu.

Ljudski resursi

Osoblje Izvršne kancelarije su državni službenici i do 2020. godine odobreno je ukupno 39 radnih mesta. Izgradnja ljudskih kapaciteta u Izvršnoj kancelariji, proces koji je započet tokom 2018. godine, očekuje se da poveća efikasnost rada i odgovornosti NKM u kontekstu proširenja obima nadležnosti i trenda rasta broja nosilaca licenci.

ODELJENJE ZA MONITORING I ANALIZU (DMA)

Odeljenje za monitoring i analizu (DMA), tokom 2021. godine, procenilo je usklađenost nosilaca licenci sa Zakonom o Nezavisnoj komisiji za medije i podzakonskim aktima NKM, dok je tokom izbornog perioda, uključujući lokalne i opšte, ocenjeno njihovu usklađenost sa zakonskim propisima. odredbe utvrđene u Zakonu o izborima.

Preporuke ovog Odeljenja, nakon monitoringa i sprovođenja sledećih aktivnosti, bile su osnova na kojoj su ostale Odeljenja Izvršne kancelarije NKM podržale dalje akcije.

Zaštita dece i maloletnika u audiovizuelnim medijskim uslugama

Svrha praćenja programskih sadržaja pružalaca medijskih usluga bila je procena njihove usklađenosti sa podzakonskim aktima NKM, koji se odnose na zaštitu dece i maloletnika u audiovizuelnim medijskim uslugama.

Pitanja u vezi sa zaštitom dece i maloletnika u audiovizuelnim medijskim uslugama su predviđena Zakonom br. 04/L-44 o NKM i drugim podzakonskim aktima NKM, uključujući: Uredbu NKM 2013/01 o zaštiti dece i maloletnika u audio-vizuelnim medijskim uslugama, NKM-2016/03 Etički kodeks za pružaoce medijskih usluga u Republici Kosovo i Uredba NKM 2017/07 o komercijalnim audio-vizuelnim komunikacijama.

S tim u vezi, DMA je tokom 2021. godine sproveo monitoring programskih sadržaja u različitim vremenskim periodima.

Monitoring je bio usmeren na evaluaciju i analizu programa sa štetnim sadržajem, koji se prema podzakonskim aktima između ostalog odnose na programe koji negativno utiču na fizički, psihički i moralni razvoj dece, vreme prenošenja takvog programskog sadržaja, upozoravanje i korišćenje relevantnih znakova utvrđenih Uredbom o zaštiti dece i maloletnika u audio-vizuelnim medijskim uslugama.

Takođe, fokus praćenja bio je jezik koji se koristi u programskim sadržajima, slučajevi kada su deca ili maloletna lica bila uključena ili prisutna u određenim programskim sadržajima, audiovizuelni komercijalni komunikacijski sadržaji u vezi sa decom i maloletnicima i oblici komercijalnog komuniciranja u programima za decu.

Uzorak za praćenje odabran je nasumično, koji je obuhvatao vremenski period od sedam (7) dana, od 22. do 28. maja 2021. godine, i vremenski period od tri (3) dana, tokom jula-avgusta, oktobra i decembra 2021. godine.

U monitoring je uključeno devet (9) medija sa različitim statusom licence i opštim programskim sadržajem:

- Tri (3) PAMU sa nacionalnim zemaljskim emitovanjem (RTK 1, KTV, TV 21)
- Jedna (1) PAMU sa lokalnim zemaljskim emitovanjem (TV Dukagjini)
- Pet (5) PAMU koji rade preko distributivnih operatera (RTK2, Klan Kosova, ATV, TE7, Kanal 10).

Nalazi monitoringa su sažeti u dva izveštaja objavljena u Aneksu VI, VIII i IX.

Mediji tokom izbora

Nezavisna komisija za medije (NKM) je odgovorna za nadgledanje implementacije poglavlja VIII Zakona br. 03/L-073 o opštim izborima u Republici Kosovo, koji se takođe odnosi na Lokalne Izbore.

Tokom 2021. godine u Republici Kosovo održani su opšti izbori 14. februara 2021. godine, a lokalni izbori 17. oktobra 2021. i 14. novembra 2021. godine.

Da bi pomogla vlasnicima licenci da ispoštuju Poglavlje VIII ovog zakona, pre početka izborne kampanje, NKM je prosledila korisniku licence Vodič NKM za vođenje medija tokom prevremenih izbora za Skupštinu Kosova, koji predstavlja detaljnije tumačenje odredaba Poglavlje VIII Izbornog zakona. Takođe, 26.01.2021¹⁵, dana 07. septembra 2021¹⁶, 1. novembra 2021¹⁷, Nosioци licence su takođe obavešteni preko veb stranice NKM o svojim zakonskim obavezama tokom izbora.

Tokom perioda opštih i lokalnih izbora, vršeno je praćenje pružalaca medijskih usluga kako bi se procenila njihova usklađenost sa Poglavljem VIII Izbornog zakona, uključujući Vodič za izbore NKM-a i druge odgovarajuće podzakonske akte NKM.

U fokusu monitoringa bili su svi oblici medijskog predstavljanja izborne kampanje kao što su: informativna izdanja, politički spotovi, izborne hronike i intervjui i debate emitovane od 16 do 24 časa. Tokom perioda praćenja procenjeno je: nepristrasnost u izveštavanju, obezbeđen prostor za SCP, jezik koji se koristi i uopšte usklađenost sa Izbornim vodičem NKM i drugim odgovarajućim podzakonskim aktima NKM.

¹⁵ https://www.kpm-ks.org/lajmi_i_plot/3286

¹⁶ https://www.kpm-ks.org/lajmi_i_plot/3387

¹⁷ https://www.kpm-ks.org/lajmi_i_plot/3420

Tokom opštih izbora, monitoring je obuhvatio period od 3. do 14. februara 2021. godine¹⁸, dok je tokom lokalnih izbora sprovedeno za period od 16. septembra do 17. oktobra 2021¹⁹ tokom prvog kruga, odnosno od 8. novembra 2021. do 14. novembra 2021²⁰ u drugom krugu.

Dvadeset dva (22) pružaoca audio-vizuelnih medijskih usluga su bila uključena u monitoring, od kojih:

- Tri (3) sa nacionalnom zemaljskom pokrivenošću (RTK1, KTV i TV21);
- Četrnaest (14) PAMU sa lokalnom/regionalnom pokrivenošću (TV Liria, TV Festina, TV Prizren, TV Besa, TV Mitrovica, TV Puls, TV Tema, TV Vali, TV Mir, TV Dukagjini, TV Siri Vision, TV Opinion, TV Herc, TV Most); I
- Pet (5) PAMU sa opštim programom koji se emituju preko distributivnih operatera (RTK2, Kanal 10, ATV, Klan Kosova i TE7).

Putem saopštenja za javnost tokom izbornih kampanja, NKM je zahtevala od nosilaca licenci da se pridržavaju važećeg zakonodavstva tokom izbornog procesa, pozivajući nosioce licence da profesionalno doprinesu pokrivanju izbornog procesa. Takođe, predstavnici NKM su dali intervju nekoliko medija kako bi pružili detaljna pojašnjenja u vezi izveštavanja tokom izbornog perioda uopšte, a posebno tokom perioda izborne tišine.

Monitoring centralnih vesti PAMU-a²¹

Uzimajući u obzir ulogu medija uopšte, a posebno uticaj vesti na sve aspekte društva uopšte, sprovedeno je praćenje centralnih vesti koje obezbeđuju licencirani NKM, kako bi se procenio i analizirao sadržaj koji se pruža građanima Kosova. .

Evaluacija i praćenje sadržaja centralnih novinskih izdanja vršeno je za period od jednog (1) meseca, uključujući mesec jul 2021. godine. Uzorak praćenja obuhvata sedam (7) PAMU, od kojih:

- Tri (3) PAMU sa nacionalnom zemaljskom pokrivenošću (RTK1, TV21 i KTV);
- Jedna (1) PAMU sa lokalnom pokrivenošću (TV Dukagjini); I
- Tri (3) PAMU koji deluju preko distributivnih operatera (RTK2, Klan Kosova

¹⁸ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raport%20Monitorimi%20-%20OSHMA-t%20C3%AB%20gjat%20C3%AB%20fushat%20C3%AB%20Zgjedhore%20p%20C3%AB%20Zgjedhjet%20e%20parakoh%20C3%AB%20shme%202021.pdf> ili Aneks V Izveštaj o monitoringu pružaoca medijskih usluga tokom prevmene izborne kampanje za Skupštinu Republike Kosovo

¹⁹ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raport%20Monitorimi%20OSHMA-t%20C3%AB%20gjat%20C3%AB%20Zgjedhjeve%20Lokale%202021.pdf> ili Prilog kkkk Izveštaj o monitoringu pružaoca medijskih usluga tokom lokalne izborne kampanje u Republici Kosovo

²⁰ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raport%20Monitorimi%20OSHMA-t%20C3%AB%20gjat%20C3%AB%20raundit%20t%20C3%AB%20dyt%20C3%AB%20t%20C3%AB%20Zgjedhjeve%20p%20C3%AB%20kryetar%20t%20C3%AB%20komunave.pdf> ili Aneks VI Izveštaj o monitoringu pružaoca medijskih usluga tokom II kruga izborne kampanje za gradonačelnika

²¹ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raporti%20i%20Monitorimi%20Monitorimi%20i%20lajmeve%20qendrore%20t%20C3%AB%20OSHMA-ve%20korrik%202021.pdf> ili prilog V „Izveštaj o monitoringu” Monitoring centralnih vesti pružalaca medijskih usluga”

- i TE7).

Praćeni sadržaj je podeljen prema kategorijama/temama i potkategorijama iz različitih društvenih oblasti. Monitoring se fokusirao na procenu relevantnosti vesti, tačnosti, uravnoteženog izveštavanja, prezentacije hronike i tretmana, uključujući nepristrasnost u izboru jezika i slika. Kompletan izveštaj nalazi se u Prilogu V.

Audiovizuelne komercijalne komunikacije

Procena usaglašenosti sa Uredbom o audiovizuelnim komercijalnim komunikacijama bila je deo aktivnosti praćenja programskih sadržaja pružalaca medijskih usluga u vezi sa poštovanjem podzakonskih akata NKM. Tokom praćenja perioda opštih²² i lokalnih^{23,24} izbora, PAMU su takođe ocenjeni u pogledu oblika komercijalne komunikacije kao što su reklamiranje na podeljenom ekranom (član 12), sponzorstvo (član 14) i plasman proizvoda u vestima i aktuelnim emisijama/izbornim debatama (član 15).

Dok je tokom praćenja pružaoca medijskih usluga u vezi sa zaštitom dece i maloletnika u programskim sadržajima^{25,26}, Monitoring je bio fokusiran i na odredbe koje se odnose na zaštitu dece iz Uredbe o audiovizuelnim komercijalnim komunikacijama, uključujući sadržaj komercijalnih audiovizuelnih komunikacija, reklamiranih proizvoda i usluga i njihov uticaj na decu i maloletna lica (prema članu 9.) i čl. 16), raspored emitovanja AVKK i telešoping za određene proizvode (prema članu 10), procena da li su komercijalni programi koristili oblike komercijalne komunikacije kao što su oglašavanje na podeljenom ekranu, telepromocija i virtuelno reklamiranje (prema članu 12), sponzorstvo (prema članu 14) i plasman proizvoda (prema članu 15).

Odnos polova

U okviru aktivnosti praćenja programskih sadržaja pružalaca medijskih usluga u vezi sa poštovanjem podzakonskih akata NKM, iz prikupljenih podataka izdvajaju se podaci o rodnom odnosu kod pružaoca medijskih usluga.

Tokom praćenja centralnih novinskih izdanja²⁷ emitovano tokom jula 2021. godine, u pogledu rodno odnosa, opredeljeno je da se proizvedu kvantitativni podaci u pogledu broja moderirajućih/vodećih i uređivanja/montaže vesti po polu kao i prostora datog u kategoriji sportovi

²² <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raport%20Monitorimi%20-%20OSHMA-t%20C3%AB%20gjat%20C3%AB%20fushat%20C3%AB%20Zgjedhore%20p%20C3%ABr%20Zgjedhjet%20e%20parakoh%20C3%ABshme%202021.pdf>

²³ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raport%20Monitorimi%20OSHMA-t%20C3%AB%20gjat%20C3%AB%20Zgjedhjeve%20Lokale%202021.pdf>

²⁴ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raport%20Monitorimi%20OSHMA-t%20C3%AB%20gjat%20C3%AB%20raundit%20t%20C3%AB%20dyt%20C3%AB%20t%20C3%AB%20Zgjedhjeve%20p%20C3%ABr%20kryetar%20t%20C3%AB%20komunave.pdf>

²⁵ [https://www.kpm-](https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raport%20Monitorimi%20Mbrojtja%20e%20F%20C3%ABmij%20C3%ABve%20dhe%20t%20C3%AB%20Miturve%20)

²⁶ <https://www.kpm-ks.org/assets/cms/uploads/files/Raport%20i%20Monitorimit%20Mbrojtja%20e%20F%20C3%ABmij%20C3%ABve%20dhe%20t%20C3%AB%20Miturve%20n%20C3%AB%20Sh%20C3%ABrbimet%20Mediale%20Audiovizuele.pdf>

²⁷ Podaci koji se odnose na pol u Aneksu V Izveštaj o monitoringu „Monitoring centralnih vesti pružalaca medijskih usluga”

po polu. Odnos polova meren je i u prikazu prve tri hronike centralnih izdanja, odnosno ako su ih predstavljale novinari ženskog ili muškog pola.

Dok tokom praćenja perioda kampanje opštih izbora²⁸ i lokalnih izbora, tokom prvog kruga²⁹ i drugog kruga³⁰, objavljeni su i podaci o zastupljenosti polova u debatama i intervjuima konkurentskih predstavnika SPC, koji su predstavljeni u izveštajima o praćenju izbora.

Praćenje pandemijske situacije u centralnim izdanjima vesti

Tokom praćenja centralnih novinskih izdanja³¹ emitovano tokom jula 2021. godine, odlučno je da se proizvedu kvantitativni podaci u vezi sa izveštavanjem o pandemijskoj situaciji u centralnim informativnim izdanjima. Tokom ovog perioda, meren je prostor dat u hronikama koje se bave temom COVID-19, vezan za određene oblasti i njihov uticaj.

Usklađenost sa Uredbom o distribuciji pružioaca audio i audio-vizuelnih medijskih usluga i Opštim uslovima licence NKM za kablovsku distribuciju radio i televizijskih programa na Kosovu

Početkom 2021. od pružioaca distribucije se zahtevalo da NKM-u dostave ažurirane kataloge kanala, nove ugovore o pravima reemitovanja ovih kanala i programski sadržaj. Ovom aktivnošću su obezbeđeni ažurni podaci o pravima retransmisije distributivnih operatera kao i njihovoj programskoj ponudi građanima.

Tokom 2021. godine, sprovedeno je razno praćenje na terenu, na osnovu žalbi i po službenoj dužnosti, u vezi sa usaglašenošću operatora distribucije sa podzakonskim aktima NKM, kao i slučajeva nezakonitog poslovanja bez dozvole NKM.

Monitoring je sproveden u cilju verifikacije kanala koje reemituju OD, provere njihovih obaveza prema korisnicima u vezi sa reprogramiranjem numeričkog redosleda kanala, grupisanjem i roditeljskom kontrolom kanala preko primalaca usluga.

Monitoring izveštaji u vezi sa uočenim prekršajima od strane Operatora distribucije obrađeni su na dalje postupanje u Pravnom Odeljenju.

²⁸ Prilog VI Izveštaj o praćenju pružalaca medijskih usluga tokom prevremene izborne kampanje za Skupštinu Republike Kosovo

²⁹ Prilog VIII Izveštaj o praćenju za pružaoce medijskih usluga tokom lokalne izborne kampanje u Republici Kosovo

³⁰ Prilog IX Izveštaj o praćenju pružiocima medijskih usluga tokom drugog kruga izborne kampanje za gradonačelnika

³¹ Podaci koji se odnose na pokrivanje pandemijske situacije u Prilogu V Izveštaj o monitoringu „Monitoring centralnih vesti PAMU ”

ODELJENJE ZA LICENCIRANJE

Ukupan broj licenciranih u Republici Kosovo

Odeljenje za licenciranje je odgovorno za razmatranje zahteva za nove licence za pružaoce audio i audiovizuelnih medijskih usluga i operatere distribucije, uključujući pregled aplikacija koje se odnose na promene uslova licenciranja NKM.

Takođe, Odeljenje za licenciranje je odgovorno za vođenje i održavanje registra za sve licencirane NKM koji je, kako je definisano Zakonom o NKM, dostupan javnosti.

Broj licenciranih TV i radio stanica i njihova podela prema jeziku emitovanja:

Licencirano 19 TV stanica:

- 1 javna TV stanica;
- 13 TV stanica na albanskom jeziku;
- 5 TV stanica na srpskom jeziku;

Licenciranih 89 radio stanica:

- 2 javne radio stanice;
- 57 radio stanica na albanskom jeziku;
- 22 radio stanice na srpskom jeziku;
- 3 radio stanice na bosanskom jeziku;
- 1 radio stanica na turskom jeziku;
- 2 radio stanice na goranskom jeziku;
- 1 radio stanica na romskom jeziku;
- 1 multietnička radio stanica.

Broj licenciranih TV i radio stanica i njihova podela po kategorijama pokrivenosti

Licencirano 19 TV stanica:

- 3 nacionalne TV
- 19 lokalnih/regionalnih TV-a

Licenciranih 89 radio stanica:

- 4 nacionalna radija
- 20 regionalnih radija
- 62 lokalna radija i
- 3 radija sa malom snagom prenosa.

Broj licenciranih operatera distribucije audio i audiovizuelnih medijskih usluga (DO) i njihova podela prema vlasništvu:

Licencirano 36 distributivnih operatera:

- 29 distributivnih operatera sa albanskim vlasnicima;
- 5 distributivnih operatera sa srpskim vlasnicima;
- 2 distributivna operatera sa bošnjačkim/goranskim vlasnicima;

Broj pružioca audio i audio-vizuelnih medijskih usluga (PAMU) koji emituju preko Operatora distribucije i njihova podela prema jeziku emitovanja:

Licenciranih 115 audio i audiovizuelnih medijskih usluga:

- 104 PAMU emitovani program na albanskom jeziku;
- 8 PAMU emituje program na srpskom jeziku;
- 3 PAMU emituje program u okviru Javnog emitera RTK (RTK 2; RTK Vesti i RTK Art).

Broj obrađenih zahteva

U toku 2021. godine Odeljenje za licenciranje je registrovalo 57 predmeta na razmatranje, koji se odnose na: zahteve za izdavanje dozvola za medijske kuće sa prenosom preko operatora distribucije, zahteve za izdavanje dozvole za operatore distribucije, zahtev za promenu naziva u licencirani subjekat, zahteve za promenu vlasništvo, obaveštenja o odricanju od licence, zahtevi za promenu programske šeme kao i drugi slučajevi u vezi sa opštim i tehničkim odredbama i uslovima licence NKM.

Odeljenje za licenciranje je pripremlilo preporuke za slučajeve licenciranja, koje je predstavilo članovima NKM na razmatranje i odluke su donete na osnovu tih preporuka.

Generalno, tokom 2021. godine, NKM je doneo sledeće odluke za licenciranje PAMU i OD, kao i odluke u vezi sa promenom uslova licence:

22 odluke o licenciranju pružalaca medijskih usluga koji prenose preko operatora distribucije;

- 1 rešenja za licenciranje Operatora distribucije;
- 1 rešenje o odbijanju zahteva za licenciranje Operatora distribucije;
- 6 odluka o ukidanju licence kao rezultat dobrovoljnog odricanja od licence NKM za Operatora distribucije;
- 10 rešenja za promenu vlasništva (u 3 rešenja, pored vlasništva, promenjen je i naziv i programska šema imaooca licence);
- 2 rešenja povodom odbijanja zahteva za promenu vlasništva;
- 3 rešenja o promeni naziva imaooca licenci;
- 1 odluka o promeni područja pokrivanja; i
- 1 odluka o dodatnim frekvencijama za javni emiter (Radio Kosova 1 i 2).

Predmeti koji su ustupljeni na razmatranje 2021. godine, oni ustupljeni Pravnom odeljenju i zatvoreni predmeti bez odluke Komisije:

Tokom 2021. godine Odeljenje za licenciranje je obradilo još 10 slučajeva, od toga:

- 6 predmeta je prebačeno na razmatranje 2022. godine
- 1 slučaj je prebačen na lečenje od strane Pravnog odeljenja;
- 3 predmeta su zatvorena bez odluke Komisije (nakon što su nosioci licenci postupili u skladu sa uslovima licence).

PRAVNO ODELJENJE

Pravno Odeljenje je tokom 2021. godine razmatralo različite slučajeve pružalaca audiovizuelnih medijskih usluga (PAMU) i operatera distribucije (OD) za kršenje odredbi Zakona br. 04 / L-44 o Nezavisnoj komisiji za medije i statutima NKM. Pravno Odeljenje je tokom 2021. godine razmatralo i druge slučajeve po žalbama fizičkih i pravnih lica protiv pružalaca medijskih usluga i OD-a.

Slučajevi procesuirani na osnovu kršenja zakonskih odredbi Zakona o NKM i podzakonskih akata NKM su kategorisani i predstavljeni na sledeći način:

Slučajevi nezakonitog prenosa - Kršenje člana 21. stav 1. i člana 30. stav 5. Zakona 04/L-44 NKM-a

Tokom 2021. godine, Pravno Odeljenje je procesuiralo dvanaest (12) slučajeva kršenja člana 21. stav 1. Zakona o NKM, koji propisuje da: *“Za obavljanje emitovanja na Kosovu pod uslovima ovog zakona potrebna je dozvola za emitovanje izdata od NKM“*, i član 30, stav 5, Zakona o NKM, koji propisuje da: *„Svako ko radi bez važeće dozvole za emitovanje, odgovarajući prenos oprema je zaplenjena. Takav emiter se ne može žaliti Odboru za žalbe“*.

Pravno Odeljenje NKM je poslalo Obaveštenja o prekršajima Operatorima distribucije: Media Link, Ylber Hoxha, Val Net, Elcom F, Kiki Net, Speed Net, Kamenica Net, Net Plus D.O.O, TV Net, Cipko Net, Niart i Sky Net, zbog nezakonitog rada. Četiri od ovih operatera: Net Plus D.O.O, TV Net, Cipko Net i Niart nisu ispunili licencu NKM. Ovi slučajevi se prenose u 2022 godini.

Slučajevi kršenja zakona br. 04/L-44 NKM, član 28 – Nepodnošenje godišnjeg izveštaja

Pravno Odeljenje je tokom 2021. godine procesuiralo sedamdeset (70) slučajeva zbog nepoštovanja godišnjeg izveštaja. Svim vlasnicima licenci koji nisu ispoštovali član 28 Zakona o NKM poslata su obaveštenja o kršenju kao prva proceduralna radnja i obaveštavanje. Nakon podnošenja Obaveštenja o kršenju od strane Pravnog odeljenja, četrdeset dva (42) od ovih PAMU su usaglašeni i slučajevi su zatvoreni. Dok je za dvadeset osam (28) drugih PAMU, Komisija NKM

donela Odluke, od kojih devet (9) sa sankcionisanjem u iznosu od hiljadu (1000) evra, dok je za devetnaest (19) drugih su sankcionisana merom Opomene. Slučajevi su zatvoreni.

Slučajevi kršenja Uredbe NKM-2017/07 o audiovizuelnim komercijalnim komunikacijama

Pravno Odeljenje je tokom 2021. godine procesuiralo dva (2) slučaja protiv provajdera medijskih usluga za koje je utvrđeno da su prekršili Uredbu NKM-2017/07 o komercijalnim audio-vizuelnim komunikacijama, TV Vali i TE 7, koji su primili obaveštenja o prekršajima kao prvu proceduru i obaveštavanje. TE 7 nakon slanja Obaveštenja o prekršaju od strane Pravnog odeljenja je usaglašeno, dok je za TV Vali Komisija NKM donela odluku sa merom sankcionisanja Opomenom. Slučajevi su zatvoreni.

Zaštita dece i maloletnika od štetnog sadržaja, na osnovu Uredbe NKM-2013/01 o zaštiti dece i maloletnika u audiovizuelnim medijskim uslugama, Uredbe NKM-2017/07 o komercijalnim audio-vizuelnim komunikacijama i Etičkog kodeksa KKPM-2016/03 za pružaoce medijskih usluga u Republici Kosovo

Pravno Odeljenje je tokom 2021. godine procesuiralo deset (10) slučajeva protiv pružalaca medijskih usluga u vezi sa zaštitom dece i maloletnika od štetnog sadržaja, na osnovu Uredbe NKM-2013/01 o zaštiti dece i maloletnika u audiovizuelnim medijskim uslugama, Uredbe NKM-2017/07 o audiovizuelnim komercijalnim komunikacijama i etičkom kodeksu KKPM-2016/03 o pružaočima medijskih usluga u Republici Kosovo. Ovi PAMU-i su dobili Obaveštenje o prekršaju kao prvu proceduru i obaveštajnu radnju. Nakon prijema Obaveštenja o prekršaju, šest (6) ovih medijskih kompanija su usaglašeni, dok je za četiri (4) od njih Komisija NKM donela odluku sa merom sankcionisanja Opomene. Slučajevi su zatvoreni.

Slučajevi kršenja Etičkog kodeksa KKPM-2016/03 za pružaoce medijskih usluga u Republici Kosovo

Pravno Odeljenje je tokom 2021. godine procesuiralo dva (2) slučaja protiv pružalaca medijskih usluga u vezi sa kršenjem Etičkog kodeksa KKPM 2016/03 za pružaoce medijskih usluga u Republici Kosovo. TV Siri Vision je primila pismo, dok je RTK 1 primila Prijavu o kršenju kao prvu proceduru i obojica su se usaglasili. Slučajevi su zatvoreni.

Predmeti za sprovođenje Zakona br. 04/L-065 o autorskom i srodnim pravima

Pravno Odeljenje tokom 2021 godine je obrađivalo trideset četiri (34) slučaja u vezi sa primenom ovog zakona i za ovo NKM je poslala pismo operaterima distribucije u vezi sa registracijom ugovora u udruženju Vapik kao što je definisano članom 30.2 Zakona br. 04/L -065 o autorskim i srodnim pravima. Od ovih slučajeva, trideset (30) je preneto na 2022. godinu zbog nesprovođenja zakona od strane OD-a u vezi sa registracijom ugovora u kolektivnim udruženjima, dok su četiri (4) druga postigla sporazum i kao slučajevi su okončani.

Slučajevi za kršenje Uredbe NKM-2017/06 o godišnjoj naknadi za licencu - Neplaćanje takse za licencu i novčane kazne izrečene od strane Komisije NKM

Tokom 2021. godine, Pravno Odeljenje je poslalo na izvršenje devedeset i jednog (91) Pružaoca audiovizuelnih medijskih usluga koji nisu platili licencu za 2021. Takođe, dvadeset pet (25) predmeta je poslato na izvršenje za neplaćanje novčanih kazni koje je izrekla Komisija NKM.

Slučajevi kršenja Uredbe NKM-2020/01 o distribuciji provajdera audio i audiovizuelnih medijskih usluga

Pravno Odeljenje je tokom 2021. godine obradilo pedeset četiri (54) slučaja prekršaja i žalbi Operatera distribucije (OD).

Pravno Odeljenje je poslalo Obaveštenja o kršenju onima za koje se utvrdilo da su prekršili, a drugima Odgovor na žalbe nakon što je NKM utvrdila da nisu delovali u suprotnosti sa Uredbom NKM-2020/01.

Pravno Odeljenje je Komisiji preporučilo samo pet (5) slučajeva OD-a, od kojih je Komisija donela Odluku o odbijanju žalbi kao neosnovanih za četiri (4), dok je jedan (1) slučaj protiv Kujtesa Neta sankcionisan sa Opomenom. Svi ovi slučajevi su zatvoreni.

Ostale žalbe procesuirane od strane NKM tokom 2021, slučajevi kršenja Etičkog kodeksa KKPM 2016/03 za pružaoce medijskih usluga u Republici Kosovo

Obrađeno je sedamnaest (17) slučajeva:

1. Prvi slučaj je procesuiran po žalbi g. Lul Raka protiv Radija Kosova 1. Žalba se odnosi na emisiju „Metropol“ koja se emituje na Radio Kosova 1, u kojoj se navodi da je moderator emisije naveo da su u vreme pandemije neki infektolozi okliznuli, navodeći da je g. Lul Raka je rekao da je pandemija ogolila zdravstveni sistem. NKM je u cilju razmatranja žalbe pratila emisiju i utvrdila da se Radio Kosova 1 javno izvinio g. Raka u istoj emisiji i zbog toga je postupio u skladu sa Etičkim kodeksom. Žaliocu je odgovoreno na žalbu 21. aprila 2021. godine. Predmet je zatvoren.
2. Drugi slučaj je procesuiran na osnovu žalbe RTK 1 protiv TV Dukagjini. Žalba se odnosi na emisiju Kallxo Pernime pod nazivom „Šta se dešava na RTK“, emitovanu na TV Dukagjini, uz tvrdnju da se moderator emisije poziva na Odbor koji je dozvolio zapošljavanje slobodnim padom, ovaj omalovažavajući izraz. NKM se u cilju razmatranja žalbe pratila emisiju i našao da TV Dukagjini treba da pruži podnosiocu žalbe mogućnost da se izjasni u skladu sa članom 6.2 Etičkog kodeksa i za to je poslao pismo od 26. marta 2021. Podnosiocu žalbe je vraćen odgovor na žalbu 12. aprila 2021. godine u kojoj mu se upućuje da pravo na odgovor može da iskoristi u roku od 7 dana. Slučaj je zatvoren.

3. Treći slučaj je procesuiran po žalbi g. Albert Zogiani i g. Smajl Krasniqi protiv TV Dukagjini. Žalba se odnosi na emisiju Kallxo Pernime pod nazivom "Misterije ubistva" emitovanu na TV Dukagjini. Žalioci su podnele žalbu tvrdeći da je TV Dukagjini, konkretno novinarka, prekršila Etički kodeks zbog jednostranog i neuravnoteženog pristupa, netačnosti vesti. NKM je u cilju razmatranja žalbe pratila emisiju i utvrdila da je TV Dukagjini prekršio član 6.1 i za ovo je poslato Obaveštenje o kršenju 20. aprila 2021. godine, gde nakon obaveštenja TV Dukagjini podnosiocu žalbe je data mogućnost izjašnjavanja u vezi sa emisijom i u vezi toga TV Dukagjini je postupio u skladu sa Etičkim kodeksom. Žaliocu je na žalbu odgovoreno 25. maja 2021. godine. Predmet je zatvoren.
4. Četvrti slučaj je procesuiran po Žalbi gđe. Kadrije Asllani protiv Kanala 10 Žalba se odnosi na hroniku emitovanu u emisiji „Mëngjesi me Arbenin” emitovanoj na Kanalu 10. Podnosilac žalbe se žalio da je Kanal 10 tokom emisije emitovao slike deteta sa Daunovim sindromom bez saglasnosti roditelja. U cilju razmatranja žalbe, NKM je pratio emisiju i utvrdio da je Kanal 10 postupio u skladu sa Etičkim kodeksom nakon što se dete pojavilo uz ovlašćenje roditelja, nakon čega je lice maloletnika zasenčeno. Žaliocu je odgovoreno na žalbu 15. aprila 2021. godine. Predmet je zatvoren.
5. Peti slučaj je procesuiran po žalbi g. Gëzim Sfeçla protiv TE 7. Žalba se odnosi na hroniku centralnih vesti emitovanih na TE 7. Podnosilac žalbe je podneo žalbu u kojoj navodi da je TE 7 preneo neistinite navode o zapošljavanju u Ministarstvu trgovine i industrije navodeći da ga je Vlada Kurtija smestila kao nekog koji je blizak ministru unutrašnjih poslova. NKM da bi razmotrila žalbu na koju se žalila i na osnovu izveštaja o praćenju utvrdila da se TE 7 javno izvinio g. Sfeçli i preneo mu svoje reagovanje, postupajući u skladu sa Etičkim kodeksom. Apelantu je odgovoreno na apelaciju 28. maja 2021. godine. Predmet je zatvoren.
6. Šesti slučaj je procesuiran po žalbi gđe. Ervehe Gashi protiv TV Dukagjini. Žalba se odnosi na emisiju Kallxo Pernime pod nazivom "Pogađanja sa istragama" emitovano na TV Dukagjini, tvrdeći da je emitovanje ove emisije ozbiljno narušilo njegovo dostojanstvo i lični i profesionalni integritet. U cilju razmatranja žalbe, NKM je pratila emisiju i utvrdila da TV Dukagjini nije postupila u suprotnosti sa Etičkim kodeksom. Komisija je 26. maja 2021. godine odlučila da odbije žalbu kao neosnovanu i uputila je da iskoristi svoje pravo na prigovor, kako je definisano članom 10.1 Etičkog kodeksa. Apelant je 26. juna 2021. godine uložio žalbu Odboru za žalbe na odluku Komisije. Dana 21. jula 2021. Odbor za žalbe je obavestio Stranu koja se žali da Odbor nije u kompletnom sastavu i da može nastaviti pravni postupak na osnovu zakona na snazi. Slučaj je zatvoren.
7. Sedmi slučaj je procesuiran po žalbi Opštine Glogovac protiv KTV. Žalba se odnosi na hroniku pod naslovom "Prevara prilikom promene korisnika opštinske imovine u Glogovcu" emitovanu na centralnim vestima KTV. Žalilac se žalio tvrdeći da KTV nije balansirao vesti i da nije kontaktirao odgovorna lica opštine Glogovac. U cilju razmatranja žalbe, NKM je pratio emisiju i utvrdio da je KTV prekršio član 6.2 Etičkog kodeksa i za to

je poslao Obaveštenje o kršenju 28. juna 2021. godine, tražeći da mu se pruža pravo na odgovor u roku od sedam (7 dana. Nakon nekoliko postupaka i detaljne analize slučaja, NKM je utvrdila da je KTV ispunila kriterijume postavljene da postupi u skladu sa Etičkim kodeksom. Žaliocu je odgovoreno na žalbu 12. novembra 2021. Slučaj je zatvoren.

8. Osmi slučaj je procesuiran po Žalbi g. Sali Shkupolli protiv ATV. Žalba se odnosi na direktan prenos emisije „Studio A“ u vezi sa izložbom „ Frymë “ g. Sali Shkupolli, emitovan na ATV-u. Podnosilac žalbe je uložio žalbu u kojoj tvrdi da je na kraju razgovora u direktnom prenosu između moderatora i novinara ironično izrečena šala na račun radova. U cilju razmatranja žalbe, NKM je pratila emisiju i utvrdila da ATV nije postupila u suprotnosti sa zakonom ili podzakonskim aktima NKM. Žaliocu je odgovoreno na žalbu 28. juna 2021. godine. Predmet je zatvoren.
9. Deveti slučaj je procesuiran po Žalbi gđe. Butrina Burniku protiv ATV. Žalba se odnosi na emisiju "N`nej" povodom hronike “Želja da postane mlada je neostvaren san za Baftiju” emitovanu na ATV. Podnosilac žalbe je podneo pritužbu navodeći da je emitovanje ove emisije predstavilo porodice u teškim ekonomskim uslovima. U cilju razmatranja žalbe, NKM je pratio emitovanje i utvrdio da ATV nije postupila u suprotnosti sa zakonom ili podzakonskim aktima NKM. Žaliocu je odgovoreno na žalbu 7. septembra. 2021. Slučaj je zatvoren.
10. Deseti slučaj je procesuiran po Žalbi g. Milazim Lushaj TV 21. Žalba se odnosi na emisiju pod nazivom „Opštinski izbori 2021“, emitovanu na TV 21. Podnosilac žalbe je podneo žalbu tvrdeći da ga TV 21 nije pozvala na debatu zajedno sa drugim kandidatima koji se kandiduju za predsednika opština Prizren. U cilju razmatranja žalbe, NKM je razmotrila slučaj i utvrdila da je TV 21 uložila napore da stvori priliku da učestvuje u debati, što je potvrdila i strana koja se žalila. NKM je utvrdio da je KTV ispunila kriterijume postavljene da bi se pridržavala Etičkog kodeksa. Žaliocu je odgovoreno na žalbu 5. oktobra 2021. i dala mu se mogućnost da reaguje. Slučaj je zatvoren.
11. Jedanaesti slučaj je procesuiran na osnovu žalbe PDK, Filijala u Glogovcu protiv KTV. Žalba se odnosi na emisiju pod nazivom "Izbori u vremenskoj debati za Glogovac" emitovanu na KTV. Podnosilac žalbe je podneo žalbu u kojoj tvrdi da KTV emitovanjem ove emisije nije pokazala profesionalnost i objektivnost emitovanjem hronike sa tendencioznim ciljem i omalovažavanjem izborne kampanje kandidata g. Lladrovci. U cilju razmatranja žalbe, NKM je pratila emisiju i utvrdila da KTV nije prekršila Etički kodeks nakon što je dala prostor za reagovanje g. Lladrovci koji je bio prisutan u studiju. Žaliocu je odgovoreno na žalbu 19. oktobra 2021. godine. Predmet je zatvoren.
12. Dvanaesti slučaj je procesuiran po žalbi g. Genc Hundozi (LVV) protiv RTK 1. Žalba se odnosi na članak pod naslovom „RTK je objavio članak pod naslovom Anketa pokazuje da je Bedri Hamza pobednik bez drugog kruga“. Podnosilac žalbe je podneo žalbu navodeći da je RTK 1 emitovao ovaj članak. U cilju razmatranja žalbe, NKM je pratila i

utvrdila da programski sadržaj koji je predmet žalbe nije emitovan na RTK 1 i da shodno tome nije moguća ocena usklađenosti ovog sadržaja sa Etičkim kodeksom. Žaliocu je odgovoreno na žalbu 19. oktobra 2021. godine. Predmet je zatvoren.

13. Trinaesti slučaj je procesuiran po žalbi gđe. Mediana Halili (Kallxo.com) protiv RTK 1. Žalba se odnosi na emisiju pod nazivom "Kojshia Show". Podnosilac žalbe je podneo žalbu u kojoj tvrdi da je RTK 1 emitovao ovu emisiju u kojoj gost u emisiji želi da puca iz pištolja u zatvorenom prostoru, gest koji nije pristojan i neprikladan za emitovanje na televiziji. U cilju razmatranja žalbe, NKM je pratila emisiju i utvrdila da programski sadržaj koji je predmet žalbe nije emitovan na RTK 1 na televizijskoj platformi i shodno tome ne predstavlja pitanja za razmatranje od strane NKM. Žaliocu je odgovoreno na žalbu 2. decembra 2021. godine. Predmet je zatvoren.
14. Četrnaesti slučaj je procesuiran po žalbi g. Shkelzen Morina (MSPD) protiv KTV. Žalba se odnosi na hroniku pod naslovom "Imenovanja u MSPD" emitovanu na KTV. Žalilac je uložio žalbu navodeći da je hronika emitovanja bila pristrasna, da ne odražava istinu, da sadrži netačnosti i da predstavlja netačno izveštavanje. U cilju razmatranja žalbe, NKM je pratila emitovanje i utvrdila da je KTV prekršila član 10.1 Etičkog kodeksa i za to je NKM poslala obaveštenje o kršenju od 23. aprila 2021 godine kako bi Strani koja se žali dala pravo na reakciju. Komisija je 29. jula 2021. godine odlučila da se tuženom izrekne ukor i da mu u roku od 7 dana ponudi mogućnost da reaguje kako je definisano u članu 10.1 Etičkog kodeksa. Apelant je obaviješten o odluci donesenoj protiv KTV-a. Slučaj je zatvoren.
15. Petnaesti slučaj je procesuiran po žalbi g. Kushtrim Brahimaj protiv Kanala 10. Žalba se odnosi na emisiju pod nazivom „Trka za Đakovicu“ emitovanu na Kanalu 10. Žalilac je uložio žalbu tvrdeći da je gošća emisije gđa. Kusari Lila je spominjala njegovo ime govoreći neistine i klevetu. U cilju razmatranja žalbe, NKM je pratila emitovanje i utvrdila da je Kanal 10 prekršio član 10.1 Etičkog kodeksa i zbog toga je NKM poslala Obaveštenje o kršenju 29. oktobra 2021. Da bi se strani koja se žalila da mogućnost za reagovanje. Komisija je 11. novembra 2021. godine odlučila da se tuženi sankcioniše ukorom i da u roku od sedam (7) dana ponudi strani koja je pritužila da reaguje, kako je definisano u članu 10.1 Etičkog kodeksa. Žalilac je obavješten o odluci donesenoj protiv Kanala 10. Predmet je zatvoren.
16. Šesnaesti slučaj je procesuiran na osnovu žalbe Telkos-a protiv televizije Klan Kosova. Žalba se odnosi na centralno informativno izdanje i večernju emisiju "Edicion special" koja se emituje na televiziji Klan Kosova. Strana koja se žalila je podnela žalbu tvrdeći da je Klan Kosova emitovao neistinite i pristrasne vesti u vezi sa OD Telkos. NKM je u cilju razmatranja žalbe pratila emisiju i utvrdila da se tačnost podataka koje je Klan Kosova prenela ne može proveriti i za to je Komisija 26. maja 2021. godine odlučila da strana koja se žali iskoristi pravo na reagovanje, kako je definisano članom 10.1 Etičkog kodeksa 2016/03.

17. Sedamnaesti slučaj je procesuiran na osnovu žalbe Tel Communications protiv Kanala 10. Podnosilac žalbe je podneo žalbu navodeći da je Kanal 10 emitovao klevetničko i uvredljivo obaveštenje u kojem se navodi da TEL Communications emituje Kanal 10 bez prava. U cilju razmatranja žalbe, NKM je pratio emisiju Kanal 10 i utvrdio da je prekršen član 6.1 i zbog toga je NKM poslala Obaveštenje o kršenju 28. juna 2021. Podnosilac žalbe je obavešten 9. jula 2021. nakon što je Kanal 10 prestao da emituje ovo saopštenje. Slučaj je zatvoren.

Slučajevi prekršaja tokom izbornog procesa

U vezi sa kršenjem poglavlja VIII Zakona br. 03/L-073 o opštim izborima u Republici Kosovo, Zakon br. 04/L-44 Nezavisne komisije za medije, Uredba NKM 2017/07 o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama i etički kodeks KKPM-2016/03 o pružaocima medijskih usluga u Republici Kosovo, Pravno Odeljenje je procesuisalo sto dvadeset sedam (127) slučajeva kršenja od strane pružalaca medijskih usluga u periodu pre izborne kampanje, tokom izborne kampanje i ćutanja na parlamentarnim izborima februara 2021. godine.

Od ovih slučajeva:

- pet (5) predmeta je pred izbornu kampanju za koje je upućen dopis i za koje je Komisija naknadno donela Odluku da ih sankcioniše Opomenom;
- U toku izborne kampanje procesuirano je četrnaest (14) koji su dobili Obaveštenje o kršenju. Dva (2) od njih, nakon Obaveštenja su se dogovorili. Komisija je odlučila da njih osam (8) bude kažnjeno novčanim kaznama, a četiri (4) opomenama;
- Sedam (7) slučajeva je procesuirano tokom izborne tišine kojima je poslato Obaveštenje o kršenju. Komisija je odlučila da će njih četiri (4) biti kažnjene novčanom kaznom, a tri (3) Opomenom;
- Sto jedan (101) slučajeva su za nedonošenje izbornih dnevnika, gde su svi dobili obaveštenje o prekršaju. Osamdesetpet (85) predmeta nakon Obaveštenja o prekršaju je usaglašeno, dok je za šesnaest (16) od njih Komisija donela rešenje o sankcionisanju u iznosu od hiljadu (1000) evra. Svi ovi slučajevi su zatvoreni.

Slučajevi kršenja tokom izborne kampanje i izborne šutnje lokalnih izbora, tokom prvog i drugog kruga, održanih tokom oktobra i novembra 2021. godine, odnose se na kršenje poglavlja VIII Zakona br. 03/L-073 o opštim izborima u Republici Kosovo, Zakon br. 04/L-44 Nezavisne komisije za medije, Uredba NKM 2017/07 o audiovizuelnim komercijalnim komunikacijama i Etički kodeks KKPM-2016/03 o pružaocima medijskih usluga u Republici Kosovo su ukupno šezdeset dva (62) slučajeva, od kojih:

- dvanaest (12) slučajeva je u prvom krugu izborne kampanje, koji su dobili pisma i obaveštenja o kršenju. Jedan (1) od njih nakon što je obaveštenje postalo se usaglasio. Komisija je odlučila da njih devet (9) bude kažnjeno novčanom kaznom, a dvoje (2) ukorom.
- u toku izborne tišine u prvom krugu obrađeno je pet (5) slučajeva, koji su obavešteni o kršenju i Komisija je odlučila da ih sankcioniše opomenom.
- pet (5) slučajeva je u toku izborne kampanje drugog kruga, koji su dobili pisma. Komisija je odlučila da ih kazni novčano.

- četrdeset (40) drugih slučajeva je za nedonošenje izbornih dnevnika, gde su svi dobili Izveštaj o kršenju. Tridesetdevet (39) slučajeva nakon Obaveštenja o kršenju su postigli sporazum, dok je za jedan (1) od njih Komisija donela rešenje sa merom sankcije u iznosu od hiljadu (1000) evra. Svi ovi slučajevi su zatvoreni.

ODELJENJE ZA UPRAVLJANJE FREKVENCIJAMA

Analiza frekventnog spektra - Analogni prenos

Tokom 2021. godine vršena su merenja i terenski monitoring signala nacionalne radio-televizije, regionalne i lokalne radio-televizije na celoj teritoriji Kosova, radi snimanja stanja zemaljskih radio i televizijskih programa u frekventnim opsezima (radio FM VHF/III i TV VHF/III; TV UHF/IV/V). Merenja i praćenje se vrše radi evaluacije i analize:

- status za analogne zemaljske radio i televizijske emisije sa nacionalnom pokrivenošću licenciranih subjekata, odnosno identifikacija oblasti koje nisu pokriveno radio i televizijskim signalom;
- Status za analogne zemaljske radio i televizijske emisije sa regionalnim/lokalnim pokrivanjem licenciranih subjekata;
- Status prisutnosti digitalnih zemaljskih radio i televizijskih signala, odnosno dokaz o prisutnosti signala iz susednih zemalja;
- Identifikacija smetnji u frekvencijskom opsegu emitovanja i identifikacija mogućih slobodnih frekvencija za radio emitovanje na teritoriji Kosova;
- Usklađenost nacionalne radio-televizije, regionalne i lokalne radio-televizije sa drugim i četvrtim delom licence, odnosno verifikacija područja pokrivanja.

Takođe, tokom merenja su praćene i radio-frekvencije koje za svoje potrebe koriste KFOR, UNMIK i strane međunarodne radio stanice.

Nacionalna TV pokrivenost (RTK, KTV, RTV21)

Iz izvršenih terenskih merenja i analiza, potvrđuje se da je stanje pokrivenosti TV signalom nacionalnih emitera veoma kvalitetno, 65 dBuV/m za TV, bez smetnji na lokacijama koje ih pokrivaju i da je područje servisa u skladu sa drugim i četvrtim delom licence. Međutim, treba napomenuti da iz prethodnih izveštaja, puna pokrivenost teritorije Kosova nije zadovoljavajuća. Trenutno je teritorija Republike Kosovo pokrivena samo 62,7% televizijskim signalom. Čitavi regioni kao što su: Dragaš, Kačanik, Župa, Kamenica, Klina, Novobrdo, Zvečan, Zubin Potok i Leposavić su u potpunosti ili delimično izostavljeni iz oblasti pokrivenosti televizijskim signalom zbog stalnog problema neaktiviranja visoke tačke Goleša, za primarno televizijsko emitovanje kao i neaktiviranje sekundarne mreže (mreža televizijskih repetitora). U tom kontekstu, NKM je kontinuirano obavestavala najviše državne organe Republike Kosovo o značaju aktiviranja ove tačke za televizijsko emitovanje.

Naj visoku tačku Goleša koristi samo KFOR za FM radio emisije. Za širu pokrivenost TV signalom veoma je važno da se ova tačka aktivira i za TV emitere.

Vrh Goleša je registrovana u ITU, odnosno u svim međunarodnim sporazumima od Stokholma 61, Ženeve 84, 89 i zadnji je u Ženevi 2006, kao glavna tačka prenosa za Kosovo. Iz tog razloga, radio i televizijski kanali sa velikim snagama zračenja su međunarodno rezervisani i prihvaćeni. Aktiviranjem ove visoke tačke Goleša za televizijsko emitovanje, područje pokrivanja bi se povećalo sa 62,7% (sa zadovoljavajućim nivoom signala od 60 dBuV/m) na 80% teritorije Republike Kosovo i omogućilo bi razvoj za sekundarnu mrežu, tako da bi se kvalitetnim TV signalom postigla pokrivenost preko 90% teritorije.

Podaci kontrola i merenja pokazuju da upotreba frekvencijskog spektra na teritoriji Kosova i dalje ostaje približno ista u odnosu na stanje 2020. godine, osim velikog broja radio i TV signala koji dolaze iz susednih zemalja (Srbija, Makedonija i Albanija).

Pokrivenost Radio FM signalom na nacionalnom nivou (Radio Kosova 1, Radio Kosova 2, Radio 21 i Radio Dukagjini)

Tokom 2021. godine, Odeljenje za upravljanje frekvencijama (DMF) je izvršilo merenja u okviru definisanja ciljeva NKM-a za 2021. godinu, koja su imala za cilj da obezbede pokrivanje specifičnih geografskih oblasti teritorije Republike Kosovo (sa posebnim akcentom na autoputeva i regionalnih puteva), sa kvalitetnim signalom nosilaca licenci sa nacionalnom radio pokrivenošću u VHF/FM frekvencijskom opsegu (87,5 - 108 MHz).

Odeljenje za upravljanje frekvencijama (DMF) je tokom merenja na terenu potvrdio istu situaciju kao i prethodne godine koja pokazuju da u pojedinim oblastima Radio Kosova 1, Radio Kosova 2 i Radio 21 ne pružaju dobru pokrivenost, dok je nivo signal pokrivenosti je ispod odgovarajućeg nivoa od 54 dbuv/m za ove oblasti. Tehnička merenja su obavljena na nekoliko autoputeva kao što su: Priština-Gnjilane (Slivovo, Labjan, Paralovo i Bresalce); Kačanik – Elez Han; Mitrovica – Bajgora; Štimlje – Caralevo, Dragaš – Restelica; Prizren – Brezovica; Kramovik – Dolac; Peć – Rugova; Kamenica, a uočeno je da na ovim prostorima nema prijema (loš prijem, ispod 46dbuv/m mono) nacionalnog radio signala.

Na osnovu ovih rezultata zaključeno je da Radio Kosova 1, Radio Kosova 2 i Radio 21 ne emituju program u skladu sa statusom nacionalnih radija, ne pokrivajući celokupno stanovništvo Kosova, dok Radio Dukagjini u koordinaciji sa NKM proširuje oblast pokrivanja na celoj teritoriji Kosova. NKM je spreman da obezbedi dodatne frekvencije kako bi pokrio oblasti gde uopšte nema signala, dok ću u saradnji sa njima pronaći odgovarajuće lokacije za prenosne tačke.

Pokrivenost TV signalom na regionalnom i lokalnom nivou

Terenska merenja i analize su pokazale da je stanje pokrivenosti TV i radio signalima emitera veoma dobrog kvaliteta (60 dBuV/m za TV i 54 dBuV/m za FM stereo radio emisije) i neprekidno za one lokacije koje ih pokrivaju i da je uslužni prostor u skladu sa drugim i četvrtim delom licence. Regionalno – lokalne televizije pokrivaju oko 68,14% teritorije Kosova televizijskim signalom, dok lokalni/regionalni radio pokrivaju oko 96,98% teritorije Kosova (sve zajedno).

Slučajevi interferencije

Tokom 2021. godine DMF nije primio žalbe na smetnje od emitera, radija i TV-a, što potvrđuje da je frekventni spektar (TV i radio) sinhronizovan i bez interferencija.

Slučajevi za nelicencirana emitovanja

DMF tokom 2021. godine nije primio nijedan FM TV signal koji nije licenciran od strane NKM-a.

Frekvencije ukinute od strane NKM

DMF tokom 2021. godine nije nastavio ni sa jednim predmetom za koji je bilo koja frekvencija (licenca) morala biti oduzeta.

Međunarodni radio-frekvencijski monitoring i saradnja sa KFOR-om

DMF je tokom 2021. godine takođe pratio radio-frekvencije koje koriste KFOR, UNMIK i strane međunarodne radio stanice u cilju ažuriranja baze podataka u vlasništvu NKM.

Tokom 2021. godine, strani međunarodni radiji kao što su BBC, VOA i RFI nastavljaju sa emitovanjem.

Frekvencije za FM radio emisije koje koriste KFOR, UNMIK i strane međunarodne radio stanice nisu bile predmet dugoročnog procesa licenciranja.

Saradnja NKM-a sa KFOR-om je nastavila da obezbedi visoku tačku Goleša kao slobodnu oblast za emitovanje, a opcije za postizanje toga ostaje da se razmotre kroz Memoranduma o razumevanju između relevantnih kosovskih institucija i KFOR-a.

Tokom 2021. godine, NKM je imala veoma dobru saradnju sa KFOR-om i u pogledu FM frekvencija, gde je kao rezultat toga KFOR izrazio spremnost da dobije licencu za FM radio frekvencije koje koristi Radio KFOR.

Zahtev za promenu lokacije prenosa

DMF je tokom 2021. godine primio zahtev za promenu kategorije (iz lokalne u regionalnu) od Radija UBT u Lipljanu, gde je nakon analize ovaj zahtev Komisija odobrila.

Slučajevi promene lokacije predajnika bez odobrenja NKM

Tokom 2021. godine, DMF je nastavio sa slučajem emitera (Urban FM) koji je promenio tačku prenosa bez odobrenja NKM, gde se nakon verifikacije vratio na tačku prenosa za koju je licenciran od strane NKM.

Entiteti za prenos koji su prekinuli zemaljski prenos ili smanjili područje pokrivenosti

Tokom 2021. godine, veoma veliki broj TV sa regionalnom pokrivenošću imao je prekide zemaljskog emitovanja. Iz terenskih merenja konstatovano je da su: TV Besa, TV Opinioni, TV Prizreni, TV Festina, TV Liria, TV Syri Vision, TV Dukagjini, TV Zoom i TV Mitrovica tokom 2021. godine imale kontinuirane prekide zemaljskog emitovanja (bez obaveštenja za NKM). Dok su sa manjim problemima u zemaljskom emitovanju bile TV Herc, TV Most i TV Mir.

Takođe, izvršena su merenja za FM radio signal gde je utvrđeno da: Radio Bubamara, Radio Hayat, Radio Kent FM (Mamuša), Kent FM (Priština), Radio Bambus, Radio Klokot, Radio Bravo, Radio Borzani, Radio Herc, Radio Kačanik, Radio Uroševac, Radio Energija, Radio Shqip FM, Top Iliria Radio, Radio Antena, Radio Dodona i Radio Gora ne poštuju licencu NKM, pa su prekinuli emitovanje bez obaveštenja NKM.

Frekvencijski plan i digitalizacija

Tokom 2021. godine, DMF je ažurirao plan frekvencija za digitalno zemaljsko emitovanje televizijskog programa u Republici Kosovo, kao što se zahteva Zakonom o digitalizaciji u Republici Kosovo.

DMF je izvršio terenska merenja u vezi sa verifikacijom kanala koje je ITU dodelila za digitalno emitovanje na teritoriji Republike Kosovo. Iz ovih merenja je zaključeno da ove kanale ne ometaju susedne zemlje.

Status prisustva signala digitalne zemaljske televizije, odnosno dokaz o prisutnosti signala iz susednih zemalja

Merenjima na terenu zabeležen je veći broj digitalnih TV signala koji dolaze sa teritorije susednih zemalja, Srbije i Severne Makedonije, slično kao i 2020. godine.

Izvršena merenja obuhvatila su celu teritoriju Kosova sa posebnim akcentom na nacionalne tačke analognog zemaljskog radio i televizijskog prenosa kao i lokacije u blizini granice sa susednim zemljama.

ODELJENJE ZA UPRAVU I FINANSIJE

Budžet

Budžet Nezavisne komisije za medije za 2021. godinu zasniva se na Zakonu br. 07/L-041 izmenjen i dopunjen Zakonom 08/L-016 o budžetskim izdvajanjima za budžet Republike Kosovo.

Na osnovu Zakona br. 07/L-041 o budžetskim izdvajanjima za budžet Republike Kosovo za 2021 od 06.01.2021, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 08/L-016 dana 06.08.2021, Vlada Republike Kosovo je na sednici održanoj 15.12.2021 i 29.12.2021 odlučila da usvoji zahtev Ministarstva finansija, rada i transfera za promene budžeta budžetskih organizacija. NKM je takođe uključen u ove promene.

Na osnovu odluka Vlade, promene budžeta NKM su sledeće:

U periodu januar - decembar 2021. godine početni budžet u iznosu od 832.740,99 € u odnosu na završni budžet smanjen je za iznos od 701.562,94 €.

U kategoriji plata i dnevnica povučen je iznos od 97.902,90 €, a u kategoriji roba i usluga povučen je iznos od 33.275,15 €.

Ukupan iznos povučen iz Početnog budžeta je 131.178,05 €.

Od ukupnog završnog budžeta u iznosu od 701.562,94 € utrošen je iznos od: 640.235,53 € ili 91,26% a neutrošeni budžet je 61,327.41€.

Budžet Nezavisne komisije za medije za god 2021				
Kategorije	Početni BUDŽET	Finalni BUDŽET	Potrošeni Budžet	Nepotrošeni Budžet
Plate i naknade	448,914.99	351,012.09	351,012.09	0.00
Roba i usluga	305,826.00	272,550.85	271,397.73	1,153.12
Komunalne usluge	28,000.00	28,000.00	17,825.71	10,174.29
Kapitalni projekti				
Elektr. Sist-KPM-UPS	50,000.00	50,000.00	0.00	50.000.00
Ukupno:	832,740.99	701,562.94	640,235.53	61,327.41

Potrošen budžet po ekonomskim kategorijama:

I. Plata i Dnevnice

Na osnovu Odluke br.11/52 od 29.12.2021 godine, završni budžet u kategoriji plata i dnevnica u odnosu na početni budžet je smanjen za iznos od 97.902,90€.

U kategoriji plata i dnevnica početni budžet u iznosu od 448.914,99 € u odnosu na završni budžet smanjen je u iznosu od 351.012,09 € i potrošena su sredstva u iznosu od 351.012,09 € ili 100%.

II. Roba i usluga

Na osnovu Odluke br. 02/48 od 15.12.2021. godine, završni budžet u kategoriji roba i usluga u odnosu na početni budžet smanjen je za iznos od 32.747,60 €. Dok je Odlukom br. 11/52 od 29.12.2021. godine, završni budžet u odnosu na početni budžet smanjen za iznos od 527,55 €. Ukupan iznos povučen je 33.275,15 €.

U kategoriji roba i usluga, početni budžet u iznosu od 305.826,00 € smanjen je u iznosu od 272.550,85 € i utrošena su sredstva u iznosu od 271.397,73 € ili 99,58%.

III. Komunalne usluge

U kategoriji komunalije, od ukupnog konačnog budžeta u iznosu od 28.000,00 €, potrošeno je 17.825,71 € ili 63,66%, dok je neutrošeni budžet iznosio 10.174,29 €.

IV. Kapitalni projekti

U kategoriji kapitalnih projekata odobrava se kapitalni projekat „Elektronski sistem-NKM-UPS“, sa šifrom projekta br. 18874, u iznosu od 50.000,00 €. Sredstva su dodeljena, ali projekat nije realizovan zbog odloženih tenderskih procedura i potpisivanja ugovora od strane CAN 16.12.2021.

1.2 Ostvarivanje prihoda

NKM prikuplja prihode od provajdera audio i audiovizuelnih medijskih usluga, kao i od operatera distribucije, kao što su: naknade za prijavu licence, godišnje naknade za licence, naknade za promenu i obnavljanje licence i kazne. Ovi prihodi preko računa NKM se prenose u budžet Republike Kosovo.

Na osnovu Uredbe 2017/06 o nivou i načinu plaćanja takse za licencu NKM, licencirani NKM su obavezni da plaćaju taksu za licencu na godišnjoj osnovi za svaku fiskalnu godinu. Rok za plaćanje godišnjih naknada za licencirane NKM je 30. jun dotične godine.

NKM je od naknade za licencu za 2021. godinu planirala da ostvari prihode u iznosu od 269.770,00 €.

Od prihoda koje je prikupila Nezavisna komisija za medije ostvareno je 362.893,70 €, od čega 331.991,58 € pripada prihodima od licence, 28.790,02 € pripada prihodima od kazni i iznos od 2.112,02 € pripada prihodima iz medijskih kazni (kamate).

U okviru ostvarenja prihoda uključena je vrednost prikupljenih prihoda za 2021. godinu u iznosu od 267.074,67 € i ostvareni prihodi prethodnih godina u iznosu od 95.819,03 €. U ukupan iznos realizacije ulazi i deo povratnih sredstava od usluga privatnog izvršitelja.

U izveštajnom periodu imamo povećanje od 76.371,55 € ili 26,65% više u odnosu na prihode ostvarene u istom periodu prethodne godine.

1.3 Potraživanja iz tarife za licencu

Obaveze iz tarife za licencu i kazni koje imaju status potraživanja u iznosu od 728.267,08 €, nastaju zbog neplaćanja obaveza za plaćanje naknade za licencu, kamata i kazni.

Od ukupnog iznosa, iznos od 482.304,11 € predstavlja novčane obaveze iz tarife za licencu, iznos od 21.382,97 € iz kamate, dok iznos od 224.580,00 € predstavlja obaveze iz novčanih kazni.

Obaveze za neplaćanje godišnje tarife za licencu od 2011-2013 godine procesuirane su za izvršenje u Osnovnom sudu, a za 2014-2021 su procesuirane od strane privatnog izvršitelja.

U okviru LI/A u iznosu od 728.267,08 € uključena je vrednost LI/A stvorena u 2021. godini u iznosu od: 138.210,77 € i LI/A prethodnih godina u iznosu od 590.056,31 €.

Vrednost potraživanja (LL/A) u iznosu od 728.267,08 €, u odnosu na prethodnu godinu povećana je za 58.645,15 € (669.621,93 € u 2020. godini) ili 8,76%.

Aneks IIIa daje detaljan izveštaj o budžetu, koji se takođe dostavlja Ministarstvu finansija i Državnoj revizorskoj službi (**Aneks IIIa Godišnji finansijski izveštaj 2021**).

RAD ODBORA ZA ŽALBE

Odbor za žalbe (OŽ) je nezavisno telo prema članu 36 Zakona o NKM. Odbor za žalbe razmatra žalbe stranaka koje se direktno odnose na odluke Komisije NKM. Odbor za žalbe se sastoji od tri (3) člana koje imenuje Skupština Republike Kosovo. Iz reda članova Odbora za žalbe, Skupština bira predsednika. Članovi Odbora za žalbe imenuju se na period od tri (3) godine.

Trenutni sastav Odbora za žalbe

Skupština Republike Kosovo, na sednici održanoj 29. oktobra 2020. godine, imenovala je za člana Odbora za žalbe g. Ylber Fetahaj sa mandatom od tri (3) godine i g. Avdyl Hyseni član Odbora za žalbe na period od tri (3) godine, kako je predviđeno članom 40. stav 1. Zakona br. 04/L-44 o NKM, dok je Odlukom od 29. decembra 2020. godine izabran g. Ylber Fetahaj kao predsednik Odbora za žalbe.

Dana 15. marta 2021. godine prestao je mandat člana Odbora i od ovog datuma Odbor nije u potpunom sastavu i nije funkcionalan, do imenovanja trećeg člana od strane Skupštine Republike Kosovo, tako da bi ovaj organ postao funkcionalan.

Sastav Odbora za žalbe tokom 2021

Ime	Prezime	Pozicija	Imenovan/a	Trajanje mandata
Ylber	FETAHAJ	Predsedavajući	29 oktobar 2020	mandat od tri (3) godine
Avdyl	HYSENI	Član	29 oktobar 2020	mandat od tri (3) godine
Ilaz	RUDAKU	bivši - član	15 marta 2018 sve do 15 marta 2021	mandat od tri (3) godine

Sednice i odluke Odbora za Žalbe

Odbor za žalbe (OŽ), tokom 2021. godine, održao je dve (2) sednice za razmatranje, gde je razmatrao žalbe na odluke Komisije NKM. Na sednici Odbora za žalbe održanoj 16. aprila 2021. godine, na kojoj je predsedavajući konstatovao prisustvo samo jednog člana na sednici i prestanak mandata drugog člana, zbog čega Odbor za žalbe nije imao kvorum za rešavanje žalbi na odluke Komisije NKM. Nakon ovog datuma, Odbor za žalbe je odgovorio svim strankama koje su se žalile da je nefunkcionalan zbog činjenice da nije u potpunom sastavu od tri člana, do izbora člana od strane Skupštine Kosova i uputio ih da nastave pravni postupak na osnovu važećeg zakonodavstva.

Tokom 2021. godine, Odbor je obradio sledeće slučajeve:

Prvu sednicu za razmatranje održala je Komisija za žalbe 6. januara 2021. godine, na kojoj su razmotreni sledeći slučajevi:

- Žalba RTK 1, podneta 7. decembra 2020. godine, protiv Rešenja Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe odlučio je da usvoji kao osnovanu žalbu RTK 1 i poništio Odluku sa opomenama koju je donela Komisija NKM, zbog kršenja Etičkog kodeksa NKM-2016/03 vraćajući predmet na ponovno razmatranje.
- Žalba KTV-a, podneta 7. decembra 2020. godine na rešenje Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe je odlučio da odbije kao neosnovanu žalbu KTV-a, potvrđujući Odluku sa ukorima koju je izdala Komisija NKM, zbog kršenja Etičkog kodeksa NKM-2016/03.

Drugu sednicu za razmatranje održao je Odbor za žalbe 12. marta 2021. godine, na kojoj je razmotrio četrnaest (14) žalbi podnetih na odluke Komisije NKM, gde su razmotreni sledeći slučajevi:

- Žalba RTK 1, podneta 08.03.2021.godine na Rešenje Komisije. Nakon razmatranja žalbeni odbor je odlučio da usvoji kao delimično osnovanu žalbu RTK 1, ali Odluka sa ukorom koju je donela Komisija NKM, zbog kršenja Etičkog kodeksa NKM-2016/03, ostaje na snazi.
- Žalba Klan Kosova podneta 10.03.2021.godine na Rešenje Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe je odlučio da odbije kao neosnovanu žalbu Klan Kosova, kojom je potvrđena Odluka sa ukorima Komisije NKM, zbog kršenja Uredbe o audiovizuelnim komercijalnim komunikacijama NKM-2017/07.
- Žalba TE7, podneta 5. marta 2021. godine protiv Odluke Komisije. Nakon razmatranja žalbeni odbor je odlučio da se usvoji kao delimično osnovana žalba TE7, kao i rešenje izrečene od strane Komisije NKM zbog kršenja člana 49. Zakona o opštim izborima, sa smanjenom novčanom kaznom sa 5000 evra na 4000 evra, dok je ostatak odluke ostaje na snazi.
- Žalba TV Syri Vizion, podneta 11. marta 2021. na Odluku Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe odlučio je da usvoji kao delimično osnovanu žalbu TV Syri Vizion i odluku Komisije NKM zbog kršenja člana 49. Zakona o opštim izborima, sa smanjenom novčanom kaznom sa 2000 evra na 1000 evra, dok je ostatak odluke ostaje na snazi.
- Žalba TE7 uložena 5. marta 2021. na Odluku Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe je odlučio da odbije kao neosnovanu žalbu TE7, kojom je potvrđena Odluka sa ukorima koju je izdala Komisija NKM, zbog kršenja Uredbe o komercijalnim audio-vizuelnim komunikacijama NKM-2017/07.

- Žalba KTV-a izjavljena 8. marta 2021. godine na Rešenje Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe je odlučio da odbije kao neosnovanu žalbu KTV-a, kojom je potvrđena Odluka sa opomenama Komisije NKM, zbog kršenja Uredbe o audiovizuelnim komercijalnim komunikacijama NKM-2017/07.
- Žalba Klan Kosova, podneta 10.03.2021.godine na Rešenje Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe odlučio je da usvoji kao delimično osnovanu žalbu Klana Kosova i Odluku Komisije NKM zbog kršenja člana 49. Zakona o opštim izborima, uz kaznu smanjenu sa 5000 evra na 4000 evra, dok ostatak odluke ostaje na snazi.
- Žalba KTV-a, izjavljena 08.03.2021.godine na Rešenje Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe odlučio je da usvoji kao delimično osnovanu žalbu KTV i Odluku Komisije NKM zbog kršenja člana 49. Zakona o opštim izborima, sa smanjenom novčanom kaznom sa 5.000 evra na 4.000 evra, dok ostali deo odluke ostaje na snazi.
- Žalba operatora distribucije Telkos podneta 24. februara 2021. godine na Rešenje Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe odlučio je da odbije žalbu Telka kao neosnovanu, potvrđivši odluku Komisije NKM-a u vezi sa pritužbom operatera distribucije Teklos protiv Artmotion operatera distribucije zbog kršenja Uredbe o distribuciji pružalaca audiovizuelnih medijskih usluga NKM -2020/01.
- Žalba Shell BI, izjavljena 4. marta 2021. godine na Odluku Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe odlučio je da odbije kao neosnovanu žalbu Shell BI, kojom je potvrđena Odluka Komisije NKM, povodom pritužbe Shell BI protiv Radio Kosova1 i Glam radija, zbog kršenja Uredbe o komercijalnim Audiovizuelnim komunikacijama NKM-2017/07.
- Žalba RTK1, podneta 10. marta 2021. godine na Odluku Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe odlučio je da usvoji kao delimično osnovanu žalbu RTK1 i rešenje Komisije NKM zbog kršenja člana 49. Zakona o opštim izborima, sa smanjenom novčanom kaznom sa 5.000 evra na 4.000 evra, dok ostali odluke ostaje na snazi.
- Žalba operatora distribucije Kujtesa Net podneta 03.03.2021.godine na Rešenje Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe odlučio je da odbije kao neosnovanu pritužbu Kujtesa Net, potvrđujući Odluku Komisije NKM, u vezi sa žalbom operatera distribucije Kujtesa Net protiv PAMU Klan Kosova zbog kršenja Uredbe o distribuciji Provajdera audiovizuelnih medijskih usluga NKM-2020/01.
- Žalba distributivnog operatera Kadria Net podneta 26. februara 2021. godine na Odluku Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe odlučio je da odbije kao neosnovanu žalbu Kadria Net-a, potvrđujući odluku Komisije NKM, u vezi sa žalbom operatera distribucije Kadria Net protiv PAMU Klan Kosova zbog kršenja Uredbe o distribuciji Provajdera audiovizuelnih medijskih usluga NKM-2020/01.
- Žalba TV Pulsa, izjavljena 12. februara 2021. godine na Rešenje Komisije. Nakon razmatranja, Odbor za žalbe odlučio je da usvoji kao delimično osnovanu žalbu TV Pulsa

i rešenje Komisije NKM zbog kršenja člana 49. Zakona o opštim izborima, sa smanjenom novčanom kaznom sa 2000 evra na 1000 evra, dok ostatak odluke ostaje na snazi.

DEFINISANI CILJEVI ZA 2021. GODINU

Tokom 2021. planirani su sledeći ciljevi, ali zbog situacije sa pandemijom Covid-19 nije bilo moguće ostvariti mnoge od ciljeva koji se prenose za 2022 godinu.

Ciljevi 1

Unapređenje pravnog okvira

- Izmena i dopuna Uredbe o audiovizuelnim komercijalnim komunikacijama;
- Izmena Uredbe o zaštiti dece i maloletnika u medijskim uslugama;
- Izmena i dopuna Uredbe o utvrđivanju tarife za licencu NKM;
- Usvajanje Uredbe o vlasništvu i koncentraciji medija.

Ciljevi 2

Promocija medijskog obrazovanja „Medijska pismenost“

- Uspostavljanje međuinstitucionalne platforme za promociju i razvoj medijskog obrazovanja, jasno definišući ulogu NKM u ovoj platformi.

Ciljevi 3

Digitalizacija usluga NKM (e-NKM)

- Elektronsko fakturisanje;
- Baza podataka za unos podataka o aktivnostima u okviru NKM;
- Javni pristup elektronski.

Ciljevi 4

Sprovođenje digitalizacije na nivou države

- Pokretanje izgradnje digitalne prenosne mreže na državnom nivou;
- Licenciranje MUX-a u skladu sa Zakonom o digitalnom emitovanju.

CILJEVI 2022 GODINE

Ciljevi 1

Povećati transparentnost i odgovornost

- Ažuriranje imenika vlasništva medija
- Javne informacije o imovini i promenama dozvola
- Razmatranje Uredbe o audiovizuelnim komercijalnim komunikacijama
- Sprečavanje i borba protiv nelegalnih audiovizuelnih operacija

- Efikasnost sankcija

Ciljevi 2

Promovisanje pluralizma medija

- Aktivno učešće u pripremi novog Zakona o NKM
- Usvajanje Uredbe o vlasništvu i koncentraciji medija
- Podržavanje proizvodnje lokalnog programskog sadržaja
- Razmatranje Uredbe o godišnjim tarifama za licence

Ciljevi 3

Zaštita javnosti i ugroženih grupa

- Povećati aktivnosti na medijskom obrazovanju
- Promovisanje poštovanja etičkog kodeksa
- Kontinuirano praćenje zlonamernog programskog sadržaja, uključujući neprikladan jezik, govor mržnje i dezinformacije.
- Razmatranje Uredbe o zaštiti dece i maloletnika u audiovizuelnim medijskim uslugama
- Promocija znakovnog jezika u programskim sadržajima

Ciljevi 4

Efikasno korišćenje frekvencijskih resursa

- Pregled plana frekvencije u opsegu prenosa
- Česta komunikacija i koordinacija sa susednim zemljama
- Analiza procesa digitalizacije

Ciljevi 5

Povećanje efikasnosti i dobrog institucionalnog upravljanja

- Digitalizacija usluga
- Promovisanje žalbenih mehanizama
- Povećati mere zaštite od sajber napada
- Periodična istraživanja medijskog tržišta
- Povećanje saradnje sa lokalnim i međunarodnim partnerima

PREPORUKE/IZAZOVI INSTITUCIJE

Poteškoće i izazovi u vezi sa finansijskom nezavisnošću

Smanjenje budžeta od strane Ministarstva finansija onemogućava NKM da funkcioniše kao nezavisna institucija i ugrožava ispunjavanje ciljeva postavljenih za naredne godine. Takođe, ostaje izazov da se ne dozvoli korišćenje prihoda od godišnjih taksi za licence kako je definisano Zakonom o NKM, što je dodatni element koji garantuje nezavisnost institucije.

Potreba za povećanjem broja zaposlenih

Nakon toga, NKM je podnela zahteve za povećanje broja osoblja, na osnovu stvarnih zahteva u vezi sa proširenjem delokruga NKM, uzimajući u obzir činjenicu da je broj nosilaca licenci iz NKM značajno povećan, uključujući i uvođenje novih medijskih platformi kao rezultat tehnološkog razvoja, povećanje obima zadataka za postojeće zaposlene.

Trenutno, NKM se suočava sa značajnim nedostatkom osoblja i kao rezultat toga postoji stalna opterećenja koja takođe rezultiraju nemogućnošću obavljanja zadataka kako se očekuje. Međutim, ovakva situacija može imati i negativne efekte na sprovođenje propisa i procedura u radu. Nedostatak osoblja će takođe ometati rad NKM u primeni Zakona o NKM i Zakona o digitalizaciji zemaljskog emitovanja.

REVIZIJA FINANSIJSKIH IZVEŠTAJA ZA GODINU ZAVRŠENU 31. DECEMBRA 2020.

Izveštaj o stanju/sprovođenju preporuka Državne revizorske službe (DRS)

Prema mišljenju revizije, godišnji finansijski izveštaji za godinu koja se završila 31. decembra 2020. godine, predstavljaju istinit i pošten prikaz u svim materijalnim aspektima, u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, prema računovodstvu zasnovanom na gotovini.

Tokom revizije nisu date preporuke. Državna revizorska uprava za 2020. godinu je ocenila i izdala neizmenjeno mišljenje.

Do kraja izveštajnog perioda još nije obavljena revizija finansijskih izveštaja za 2021. godinu.