



CIMC- 2006/4
18 Septembra 2006

Direktive NKM-a za primenjivanje sankcija protiv Licenciranih

1.0 Svrha: Svrha ovih Direktiva je da se određuju politike NKM-a za izricanje kazni za narušavanja regulativa NKM-a, na potvrđivanje takvih narušavanja shodno proceduralnim pravilima NKM-a.

2.0 Definicije izraza:

2.1 Regulativa: “Regulative” označavaju opšte i specifične uslove i termine licence PKM-a/NKM-a; kodovi koji se primenjuju za emitovani sadržaj; Uslove NKM-a za licencu; važeće naredbe i uputstva koja će odobriti Savet NKM-a u vezi sa delovanjem ili ponašanjem licenciranog; i sve druge formulacije prava i obaveza emitera na Kosovu od strane NKM-a ili SIGS-a kao i one koje su objavljene od strane Privremenog komesara za medije i koje su na snazi.

2.2 Licencirani: Licencirani označava radio ili televizijskog emitera kojeg PKM ili agencija koja ga sledi, NKM, daje Licencu i korišćenje priložene radio-difuzne frekvencije(a). [Isto kao u Licenci, I Deo]

2.3 Sankcije: Finansijske ili druge kazne dobijene za narušavanje Regulativa NKM-a po Zakonu o NKM-u i Prenosu.

3.0 Opšte politike:

3.1 Progresivna priroda sankcija: Izuzev za ozbiljna narušavanja Regulativa, sankcije će generalno pratiti progresivnu razmeru, počevši sa Opomenom za prvo narušavanje date Regulative. Jedna ili više kazni će uobičajno prethoditi bilo kojem privremenom oduzimanju licence. Nepovinoвање sa prethodnom odlukom NKM-a ili ponavljanje sličnih narušavanja će rezultirati oštrijim sankcijama, uključujući progresivno povećane kazne za narušavanje istih ili ekvivalentnih Regulativa NKM-a.

3.2 Srazmerna priroda sankcija: Sankcije će biti srazmerne sa prirodom i težinom narušavanja i sa finansijskim nivoom licenciranog, i neće biti oštrije od potrebnog za zaustavljanje daljih narušavanja i da podstiču popravne radnje od strane

licenciranog, uzimajući u obzir sve relevantne olakšavajuće i otežavajuće okolnosti.

3.3 Prednost za popravnu radnju: Na kažnjavanje narušavanja svojih regulativa, NKM će ciljati da, kada je izvodljivo, podstakne popravnu radnju, ugovore sporazumevanja i veći profesionalizam od strane licenciranog.

4.0 Ugovori sporazumevanja: Ugovor sporazumevanja sa licenciranim je podesan kad licencirani slobodnom voljom priznaje narušavanje i dokazuje uverljivu spremnost da preuzima popravnu radnju kao što je obučavanje osoblja, reorganizacija ili izdavanje unutrašnjih pravila koja su pravljena za sprečavanje vršenja sličnih narušavanja ubuduće.

4.1 Priznavanje narušavanja: Ugovori sporazumevanja traže bezuslovno priznanje narušavanja od strane licenciranog.

4.2 Uslovne kazne: Ugovor sporazumevanja može da uključuje odredbu za plaćanje kazne. Obaveza za plaćanje kazne može biti odložena za neki vremenski rok pre okončanja obaveze, obično šest meseci, u nedostatku drugih narušavanja regulativa NKM-a. Vršenje sličnog narušavanja tokom perioda za koji je dogovoreno da se odloži Ugovorom sporazumevanja prouzrokuje obavezu za plaćanje izrečene kazne. Odlukom Saveta može da se izriče druga kazna za ovo sledeće narušavanje.

4.3 Popravna radnja: Ugovor sporazumevanja mora da specifikuje popravnu radnju koju licencirani treba da preuzme.

4.4 Disciplinarna zabeška: Slučaj koji je rešen kroz Ugovor sporazumevanja sa kojim se emiter povinovao tokom trajanja sporazuma ne predstavlja sankciju i obično ne treba da se smatra delom disciplinarnih zabeleški licenciranog. Ipak, NKM može da uzme u obzir osnovne činjenice rešenog slučaja za buduću regulatornu odluku.

5.0 Konfiskovanje opreme: NKM može da naredi konfiskovanje opreme samo u svrhu okončanja nelegalnog emitovanja. Takvo konfiskovanje će biti zadnje sredstvo ako jasna pismena naređenja operatoru nelicenciranog predajnika da prekine, odustane i da ukloni nelicenciranu opremu se pokazuju uzaludnim.

5.1 Konfiskovanje treba da se limitira na minimalni broj uređaja koji su potrebni da se postiže okončanje ilegalnog emitovanja. NKM će dostaviti vlasniku ili operateru takve opreme važeću garanciju za konfiskovanje i priznanicu za opremu, ako može da se određuje identitet vlasnika/operatora.

5.2 Konfiskovana oprema treba da se čuva od strane NKM-a na sigurnom, da bude vraćena legalnom vlasniku sa osiguranjem koje obezbeđuje da se neće desiti ilegalno emitovanje. NKM može da proda takvu opremu shodno važećem zakonu.

6.0 Privremeno oduzimanje licence: NKM će privremeno oduzimati licencu samo za ozbiljna, ponovljena ili neprekidna narušavanja Regulativa. Bilo koja takva akcija će biti dosledna sa srazmernim i progresivnim pristupom sankcijama.

6.1 Okolnosti za privremeno oduzimanje licence: Privremeno oduzimanje licence može da se opravda iz bilo kojih sledećih okolnosti:

6.1.1 Prethodno dosuđivanje velikih kazni (više od dve) za narušavanje regulativa NKM-a.

6.1.2 Za neplaćanje prinudne kazne NKM-a, trajanje privremenog oduzimanja će biti srazmerno sa nivoom neplaćene kazne.

6.1.3 Privremeno oduzimanje za ograničeno i srazmerno trajanje umesto dosuđivanja kazne, ako postoje bitni razlozi da se veruje da licencirani nije u stanju da plati kaznu.

6.1.4. Veoma ozbiljna narušavanja Regulativa NKM-a koja predstavljaju jasnu i neposrednu pretnju za javni red.

6.2 Procedure za privremeno oduzimanje licence:

6.2.1 U svim slučajevima, NKM će dostaviti jasnu pismenu opomenu da će biti naređeno privremeno oduzimanje. Opomena treba da obezbedi jasno i detaljno opravdanje, citiranje važećih pravila NKM-a i treba da obezbedi razuman vremenski rok za emitera da odgovara i da popravi narušavanje za ovaj predmet.

6.2.2 Savet NKM-a će obezbediti licenciranom mogućnost za pretres pre izricanja Odluke za privremeno oduzimanje, osim u slučajevima kad Savet određuje da ozbiljnost narušavanja na takvom trajnom emitovanju predstavlja jasnu i neposrednu pretnju za javni red.

6.2.3 U slučajevima jasne i neposredne pretnje za javni red, na predlog IN NKM-a, Predsedavajućeg Saveta NKM-a, na dobijanje pismene dozvole od najmanje tri druga člana Saveta, može da izdaje Nalog za Vanredno privremeno oduzimanje licence koji važi do tog roka kad Predsedavajući Saveta određuje da ova Licenca ne predstavlja više pretnju za javni red. Ovo delo će biti odobreno od strane celog Saveta što pre.

7.0 Opozivanje licence: Opozivanje licence može da bude izricano u bilo kojoj od sledećih okolnosti:

7.1 Dobrovoljno okončanje emitovanja obaveštavajući NKM: Licencirani koji će sam okončati svoje delovanje, i za to obaveštava NKM, bi će smatran da je dobrovoljno predao svoju licencu. Shodno takvom obaveštenju NKM će smatrati da je licenca poništena. Osoblje NKM-a će za to obavestiti Savet, koji će izdati Nalog za opozivanje licence bez predrasuda za bilo koje buduće kandidovanje za licencu koju će licencirani predati.

7.2 Okončanje emitovanja neobaveštavajući NKM: NKM može da opoziva licencu ako isti primećuje da je licencirani okončao, a ne samo privremeno prestao, svoje delovanje neobaveštavajući NKM o okončanju. Okončanje je označeno kao bilo koje sledeće prekidanje emitovanja: (a) prekidanje zapošljavanja osoblja za rukovanje stanicom gde je takvo osoblje prethodno bilo zaposleno; (b) poništenje registracije firme; (c) prodaja prostorija i/ili opreme za emitovanje.

7.3 Nekorišćenje licence: Nepotpuno i nedosledno korišćenje date licence NKM-a od strane licenciranog ili kandidata za licencu može da se uzme kao dokaz nesposobnosti upravljanja i održavanja delovanja emitovanja, i može da rezultira na opozivanje licence. Ovo neizvršenje će biti označeno kao neuspevanje da se počne sa emitovanjem u predviđenom roku određivanom u licenci, neprekidno neemitovanje najmanjeg broja sati traženih u licenci ili produženih ili većih ponovljenih prekida emitovanja, osim u slučajevima kad takvi prekidi rezultiraju iz okolnosti *više sile*.

7.3.1 Produženi prekidi: Šesdeset (60) povezanih dana prekida emitovanja iz razloga koji nisu *viša sila*, ili 90 nepovezanih dana u roku od šest meseci, spojeni sa neprezentovanjem NKM-u uverljivog plana za ponovno nastavljenje emitovanja označavaju se kao produženi prekid. Takav prekid će biti smatran da je moguća nesposobnost licenciranog da se rukuje sa stanicom emitovanja sa minimalnim standardima profesionalizma. NKM će obavestiti licenciranog da njegova licenca može da bude opozvana za nekorišćenje iste, i da će dati najmanje 14 dana za licenciranog da odgovori sa uverljivim planom za ponovno nastavljanje emitovanja i da pokaže razloge zašto mu ne treba opozivati licencu.

7.3.2 Produženo neregularno emitovanje: Isti su veći ponovljeni prekidi, ili veće varijacije dnevnog vremena emitovanja od strane licenciranog koja nisu vezana sa *višom silom*, tokom perioda od 60 dana ili više. Takvi prekidi će biti smatrani mogućom nesposobnošću licenciranog da se rukuje sa stanicom

emitovanja sa minimalnim standardima profesionalizma. NKM će obavestiti licenciranog da njegova licenca može da bude opozvana za produženo neregularno emitovanje, i da će dati najmanje 14 dana za licenciranog da odgovori sa uverljivim planom za ponovno nastavljjanje emitovanja i da pokaže razloge zašto mu ne treba opozivati licencu.

7.3.3 Nekorišćenje licence minimalno i na dosledan način: Nekorišćenje licencirane radio-difuzne frekvencije minimalno i na dosledan način kako se određuje u Licenci NKM-a za neprekidan period od 60 dana ili više, ili 90 dana u roku od šest meseci, za razloge koji nisu vezani sa spoljnim uzrocima može da bude osnova za opozivanje licence. NKM će obavestiti licenciranog da njegova licenca može da bude opozvana za nedovoljno korišćenje frekvencije, i da će dati najmanje 14 dana za licenciranog da odgovori sa uverljivim planom za ponovno nastavljjanje emitovanja i da pokaže razloge zašto mu ne treba opozivati licencu.

7.3.4 Drugo privremeno oduzimanje licence: Ponovljena ili neprekidna narušavanja regulativa NKM-a koja opravdaju drugo privremeno oduzimanje licence u bilo kojem dvogodišnjem periodu mogu da služe kao osnova za opozivanje licence.

7.3.5 Veoma ozbiljna narušavanja regulativa NKM-a: (1) nepovino vanja sa nalogom za privremeno oduzimanje licence; (2) vršenje narušavanja regulative koja nedvosmisleno podstiče ili rezultira delom javnog nereda, bi će smatrano kao osnova za opozivanje licence.

7.3.6 Neispunjavanje uslova NKM-a za licencu: Licencirani koji neistinama i obmanjivanjem tvrdi povinovanje sa uslovima NKM-a za licencu može da se suočava sa opozivanjem svoje licence ako se dokazuje neistina ili obmana. Licencirani, čiji se status ili okolnosti menjaju tako da čine da se licencirani ne povinuje više sa uslovima NKM-a za licencu može da se suočava sa opozivanjem svoje licence ako ne uspeva da za razuman vremenski rok popravi diskvalifikujuće okolnosti. Pre opozivanja licence u takvim okolnostima, NKM će obezbediti licenciranom najmanje 60 dana da traži NKM-ovo odobrenje za prodaju ili drugi prenos licence kvalikovanom licenciranom ili da popravi diskvalifikaciju.

7.3.7 Neovlašćena prodaja emitera: Licenca može da bude opozvana ako je emiter prodat ili je prenet trećoj strani narušavajući uslove licence.

7.3.8 Javni interes traži nadmetanje: U izuzetnim okolnostima, NKM može da odredi da prodaja ili prenos emitera kod predloženog novog licenciranog nije u javnom interesu. U takvim slučajevima, NKM može da naredi javno nadmetanje za ovu/e frekvenciju/e u kojoj će predloženi kupac ili primaoc

prenosa moći da konkuriše bez predrasuda. Određivanjem nadmetanja, prva licenca će biti opozvana.

8.0 Procedure za opozivanje licence: U svim slučajevima, NKM će dostaviti jasnu i objašnjavajuću opomenu da će biti naređeno opozivanje, i da treba da obezbedi razuman vremenski rok za licenciranog da odgovori i da popravi stvari u ovom slučaju.

8.1 U svim slučajevima predlaganja opozivanje licence, NKM će dostaviti jasnu pismenu opomenu da će biti naređeno oduzimanje licence. Opomena treba da obezbedi jasno i detaljno opravdanje, citiranje važećih pravila NKM-a i treba da obezbedi razuman vremenski rok za emitera da odgovori.

8.2 Savet NKM-a će obezbediti licenciranom mogućnost za pretres pre izricanja Odluke za oduzimanje licence.

#