



REPUBLIKA E KOSOVËS  
REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVA  
KOMISIONI I PAVARUR I MEDIAVE  
NEZAVISNA KOMISIJA ZA MEDIJE  
INDEPENDENT MEDIA COMMISSION



# NEZAVISNA KOMISIJA ZA MEDIJE

*Godišnji izveštaj o radu za 2014. godinu*

*upućen*

*Skupštini Republike Kosovo*

## Sadržaj

Sastav i mandat članova NKM-e .....	7
Ukratko o predlozima (nominacijama) - 2014.....	8
Tokom 2013. godine NKM je donela sledeće odluke: .....	9
SARADNJA SA DOMAĆIM I STRANIM INSTITUCIJAMA .....	11
Sastanci sa predstavnicima audiovizuelnih medijskih servisa.....	11
Saradnja sa Organom Republike Albanije.....	12
Saradnja sa Organom Republike Turske.....	12
Saradnja sa kancelarijom Evropske unije na Kosovu (EU) .....	13
Saradnja sa OEBS-om.....	13
Saradnja sa Savetom pisanih medija Kosova (KMSHK) i Udruženjem novinara Kosova (AGK) .....	14
Međunarodna saradnja .....	14
ORGANIZACIJA JAVNIH SASTANAKA.....	14
OBJAVLJIVANJE SLOBODNIH      FREKVENCIJA ZA RADIO STANICE.....	15
RAD IZVRŠNE KANCELARIJE .....	16
Ljudski resursi.....	16
ODELJENJE ZA MONITORING I ANALIZU (OMA).....	17
Monitoring saglasnosti sa Uredbom NKM 2013/01 o zaštiti dece i maloletnika od audiovizuelnih medijskih servisa.....	17
Monitoring saglasnosti sa Uredbo 2013/03 o audiovizuelnoj komercijalnoj komunikaciji .....	17
Javni servis Kosova – RTK1 .....	17
Nacionalne televizije: TV21 i KTV.....	18
Regionalne i lokalne televizije i PPU-a.....	18
Monitoring saglasnosti sa Uredbom o autorskom pravu .....	18
Monitoring saglasnosti audiovizuelnih medijskih servisa sa 3 delom licence NKM-e .....	18
Monitoring opštih izbora 2014.....	19
Saglasnost sa Kodeksom ponašanja audiovizuelnih medijskih servisa .....	20
Monitoring kablovskih operatera.....	20

Posete/Inspekcije .....	20
ODELJENJE ZA LICENCIRANJE .....	20
Opšti broj licenciranih u Republici Kosovo.....	20
Broj TV i radio stanica, prema jezicima: .....	21
Broj licenciranih kablovskih operatera: .....	21
Pružaooci programskih usluga (PPU).....	22
Razmatranje zahteva .....	22
ODELJENJE ZA PRAVNA PITANJA .....	23
Predmeti ilegalnog emitovanja – kršenje Člana 21, stav 1 Zakona o NKM-e.....	23
Predmeti kršenja Uredbe o audiovizuelnoj komercijalnoj komunikaciji NKM -2013/03 .....	23
Predmeti kršenja Uredbe o zaštiti dece i maloletnika od audiovizuelnih medijskih servisa NKM-2013/01 .....	24
Predmeti kršenja Uredbe o autorskom pravu NKM -2013/02 .....	24
Predmeti kršenja opštih uslova i pravila licence.....	24
Predmeti kršenja Uredbe o nivou i načinu plaćanja takse za licencu audiovizuelnih medijskih servisa SNKM-2010/02 .....	24
Predmeti kršenja Kodeksa ponašanja audiovizuelnih medijskih servisa SNKM- 2010/01 .....	25
Predmeti kršenja Uredbe o kablovskoj distribuciji radio-televizijskog programa na Kosovu CIMC-2007/04.....	25
Predmeti kršenja Člana 28 Zakona o NKM-e – ne podnošenje godišnjeg izveštaja .....	25
Predmeti kršenja Člana 22 stav 3.1 Zakona o NKM-e (uključenost vlasnika medija u političke aktivnosti) .....	25
Predmeti kršenja Člana 49 stav 6, Poglavlje VIII zakona o opštim izborima, br. 03/L-073, .....	26
Drugi predmeti i zahtevi koje je procesirala NKM-e tokom 2014. godine .....	26
ODELJENJE ZA UPRAVLJANJE FREKVENCIJAMA .....	27
Analiza spektra frekvencija – analogno emitovanje .....	27
Pokriće televizijskim signalom na nacionalnom nivou (RTK, KTV, RTV21).....	27
Pokriće radio FM signalom na nacionalnom nivou (Radio Kosovo 1, Radio Kosovo 2, Radio 21 i Radio Dukađini).....	28
Pokriće televizijskim signalom na regionalnom i lokalnom nivou.....	28
Slučajevi smetnji.....	29
Subjekti emitovanja koji su prekinuli sa emitovanjem programa.....	29

Monitoring međunarodnih radio frekvencijama i saradnja sa KFOR-om.....	29
Nove slobodne frekvencije .....	29
Zahtevi za promenu lokacije predajnika.....	29
Promena frekvencije (TV kanali) subjekata emitovanja: .....	30
Podizanje kapaciteta .....	30
ODELJENJE ZA ADMINISTRACIJU I FINANSIJE .....	31
Budžet .....	31
RAD ODBORA ZA ŽALBE (OŽ).....	32
Sednice OŽ i Odluke.....	32
CILJEVI ZA 2014. GODINU.....	34
CILJEVI ZA 2015. GODINU.....	34
Preporuke / izazovi institucije (problemi sa budžetom, povećanje broja radnika, izmena i dopuna zakona).....	35

<b>ANEKS I</b>	<b>ORGANIGRAM</b>
<b>ANEKS II</b>	<b>REZIME IZVEŠTAJA POKRIVENOST VANREDNIH IZBORA U GRAČANICI</b>
<b>DODATAK III</b>	<b>TABELARNI PRIKAZ PRAVNIH PREDMETA</b>
<b>ANEKS IV a</b>	<b>GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVEŠTAJ</b>
<b>PRILOG IV b</b>	<b>GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVEŠTAJ</b>

## REZIME

Izveštaj za 2014. godinu, januar - decembar, opisuje jednogodišnji rad Nezavisne komisije za medije (NKM). Izveštaj je podeljen na poglavlja, u kojima je predstavljen mandat, nadležnosti i odgovornosti NKM-e.

Izveštaj sadrži sve aktivnosti sprovedene tokom perioda izveštavanja, izmenu i dopunu i usvajanje podzakonskih akata, saradnju NKM-e sa licenciranim subjektima, saradnju sa domaćim i međunarodnim organizacijama koje deluju u Republici Kosovo, kao i sa regulatorima u regionu i šire. U izveštaju je takođe opisana i saglasnost audiovizuelnih medijskih servisa koje je licencirala NKM-e sa zakonom i svim podzakonskim aktima NKM-e, statistički podaci o licenciranim, procesirani predmeti, korišćenje spektra frekvencija u Republici Kosovo, finansijski izveštaj i mere preduzete na osnovu nalaza kao i preporuke Generalnog revizora za prošlu godinu.

Kako bi realizovala ranije utvrđene ciljeve institucije, NKM je nastavila da radi na završavanju dokumenta Strategija za prelazak sa analognog na digitalno emitovanje. NKM-e je ispoštovala sve zakonske postupke u pogledu javne konsultacije, a u izradu strategije je uključila sve relevantne aktere. U nacrtu Strategije za digitalizaciju, NKM-e je dala preporuke koje su prvobitno u interesu Kosova, interesu aktera medijske industrije i razvoja medijskog pluralizma. Nacrt strategije daje rešenje za razvoj medijskog sektora u Republici Kosovo, pružaju građanima kvalitetne audiovizuelne medijske usluge i idući u korak sa najnovijim tehnološkim dostignućima ove oblasti. Nacrt strategije takođe predviđa i razvoj licenciranih, koji će biti u mogućnosti da realizuju svoje ciljeve u pogledu profesionalnosti i konkurentnosti, gde će shodno standardima programa definisanih u ovom nacrtu, imati više prostora i veći delokrug na medijskom tržištu Republike Kosovo, ali i šire. Na osnovu Zakona 04/L-44 o NKM-e, proces prelaska na digitalno emitovanje je regulisan posebnim zakonom, koji će se bazirati na Strategiju NKM-e za digitalizaciju.

Ciljevi NKM-e za narednu godinu su praćenje procesa digitalizacije u svojoj složenosti istog, razvoj medijskog pluralizma koji služi svim građanima Republike Kosovo, unapređenje i harmonizacija podzakonskih akata sa evropskim pravilima i razvoj radiodifuzne politike.

Ključni prioriteti NKM-e za 2015. godinu su sprovođenje Strategije za prelazak na digitalno zemljsko emitovanje u Republici Kosovo, uspostavljanje sekundarnog pravnog osnova za sprovođenje Strategije i kreiranje mreže za zemljsko digitalno televizijsko emitovanje SFN – raspodela frekvencija za Kosovo.

Nedovoljan budžet, zbog smanjenja budžeta i nemogućnost angažovanja neophodnog broja radnika, u poređenju sa velikim brojem licenciranih i novih zadataka i odgovornosti koje će se pojaviti upravo zbog većeg broja novih licenci u digitalnoj eri, čine stalan problem na putu ka ispunjavanju ustavnih i zakonskih obaveza institucije.

**Mars 2015**

**KOMISIONI I PAVARUR I MEDIAVE**

## PRAVNI OKVIR

NKM-e je ustavni organ uspostavljen u skladu sa Članom 141. Ustava Republike Kosovo. Zakon br. 04/L-44 o NKM, je usvojen od strane Skupštine Kosova 2. marta 2012. godine a stupio je na snagu 20. aprila 2012. Na osnovu ovog zakona, odnosno Člana 3, NKM-e je jedini regulatorni organ za oblast audiovizuelne delatnosti, koji sastavlja i usvaja politiku radiodifuzije, i sva podzakonska regulativna akta za audiovizuelnu oblast.

U skladu sa Članom 3 stav 2.8 NKM-e „*najkasnije do 31. marta tekuće godine podnosi Skupštini Republike Kosovo godišnji izveštaj, uključujući potpune podatke u vezi sa donošenjem i sprovođenjem politike za radiodifuziju, izdavanje licenci i žalbe, sankcije koje izriče i odluke koje donosi u vezi sa istim, finansijske aktivnosti, i druge radiodifuzne aktivnosti, kao i ciljeve za narednu godinu. Godišnji izveštaj se objavljuje posle usvajanja od strane Skupštine Republike Kosovo*“.

## OPIS INSTITUCIJE

NKM je nezavisan organ, nadležan za regulisanje, upravljanje i praćenje spektra frekvencija za radiodifuziju. NKM reguliše prava, obaveze i odgovornosti fizičkih i pravnih lica koja pružaju audio i audiovizuelne medijske usluge.

Misija NKM-e je:

- Uspostavljanje i održavanje poštenog i otvorenog sistema za licenciranje i regulisanje audiovizuelnih medijskih usluga i upravljanje spektrom frekvencija za radiodifuziju u skladu sa najboljim međunarodnim standardima.
- Doprinos profesionalizaciji audiovizuelnih medijskih servisa
- Podrška slobode i pluralizma audiovizuelnih medijskih servisa

## INSTITUCIONALNA ORGANIZACIJA

### Sastav i mandat članova NKM-e

Na osnovu Zakona br. 04/L-44, NKM se sastoji od sedam (7) članova, koji moraju biti istaknute ličnosti iz različitih oblasti: kulture, umetnosti, pravde, kinematografije, novinarstva, biznisa, menadžmenta, odnosa sa javnošću, međunarodnih odnosa, medija i informativne tehnologije.

Postupak imenovanja članova NKM se sprovodi u skladu sa Članom 11. tačka 2.1. zakona o NKM-e, koji glasi: „u roku od šezdeset (60) dana pre isteka mandata člana NKM-e ili posle objavljivanja slobodnog radnog mesta iz nekog drugog razloga, NKM-e otvara javni konkurs, u periodu koji nije kraći od roka utvrđenog zakonom“.

NKM-e se trenutno sastoji od pet (5) članova:

Ime	Prezime	Funkcija	Imenovan/a	Trajanje mandata
Adnan	MEROVCI	Predsednik	19. marta 2014.	Mandat od 4 (četiri) godine
Driton	QERIQI	Potpredsednik	19. marta 2014.	mandat od 3 (tri) godine
Anita	MORINA-SARAČI	Članica	19. marta 2014.	mandat od 2 (dve) godine
Abit	HOXHA	Član	14. aprila 2014.	Mandat od 2 (dve) godine
Xhemajl	KRASNIQI	Član	30. avgusta 2012.	Mandat od 4 (četiri) godine
Jelena	SIMIĆ	Članica	12 marta 2015	mandat od 3 (tri) godine
Mejdin	SALIJI	Član	12 marta 2015	mandat od 3 (tri) godine

Mandat članova NKM-e se određuje žrebom, kao što je i definisano Članom 13. stav 2. Zakona o NKM br. 04/L-44.

### **Ukratko o predlozima (nominacijama) - 2014**

NKM-e je 2014. godinu počela u nedostatku pet članova organa za odlučivanje, što je onemogućivalo funkcionisanje NKM-e u pogledu odlučivanja.

Za popunjavanje radnih mesta članova NKM-e, Izvršna kancelarija je na osnovu Člana 11. Zakona o NKM-e br. 04/L-44, objavila javni poziv za predlaganje pet (5) članova NKM-e, tri (3) iz redova većinske albanske zajednice i dva (2) iz redova nealbanske zajednice u Republici Kosovo. Rok za podnošenje predloga je bio od 10. do 31. januara 2014. Kancelarija NKM je primila ukupno šezdeset (60) predloga. Izvršna kancelarija NKM je, u tehničkom pogledu, pripremila paket dokumenata svih kandidata, koji je 28. februara 2014. godine, poslala *Ad-hoc* komisiji na dalji postupak.



Izvršna kancelarija je, 11. februara 2014. godine, je zbog ostavke jedne članice Nezavisne komisije za medije, ponovo objavila javni poziv za podnošenje novih predloga za jednog člana NKM-e. Od 13. do 27. februara 2014. godine, koliko je trajao rok za podnošenje predloga, NKM je primila ukupno šest (6) predloga. U skladu sa postupkom, sva dokumenta nominovanih kandidata su prosleđena Skupštini 14. februara 2014.

Na sednici održanoj 19. marta 2014. godine, Skupština Republike Kosovo je po razmatranju preporuka *Ad-hoc* Komisije za izbor kandidata za članove Nezavisne komisije za medije, od pet koliko je trebala da izabere, izabrala samo 3 člana.

Budući da dva člana nisu dobila dovoljan broj glasova za imenovanje na mesto člana NKM, Skupština je od NKM-e tražila da ponovo objavi javni poziv za podnošenje predlog za kandidate, pripadnika manjinskih zajednica u Republici Kosovo. Rok za podnošenje predloga je bio od 25. marta do 8. aprila 2014. NKM je primila ukupno 15 predloga. Isti postupak je sproveden i za ove predloge, pa su 10. aprila 2014. godine sva dokumenta predloženih kandidata poslata Skupštini. Skupština Republike Kosovo je međutim 14. aprila 2014. godine izabrala još jednog člana NKM-e.

Imenovanje petog člana NKM-e je omogućilo i sastanak Komisije, kada je 15. aprila 2014. Komisija izabrala predsednika NKM-e, g. Adnan MEROVCIJA (Adnan MEROVCI). Sada Nezavisna komisija za medije deluje sa pet (5) od sedam (7) članova koliko ih treba biti.

NKM očekuje da će Skupština Republike Kosov imenovati još preostala dva člana NKM, iz redova nealbanske zajednice u Republici Kosovo, kako bi se upotpunio broj članova organa za odlučivanje u ovoj instituciji.

## **AKTIVNOSTI U PERIODU IZVEŠTAVANJA**

NKM-e je uskladu sa zakonskim obavezama, tokom 2014. godine, održala 20 redovnih sastanaka na kojima je razmatrala predmete i donosila odluke koje se tiču sprovođenja Zakona o NKM, kao i podzakonskih akata koji regulišu oblast audiovizuelnih medijskih servisa.

Tokom 2013. godine NKM je donela sledeće odluke:

- 4 odluke za licenciranje Pružalaca programskih usluga (PPU);
- 2 odluke za licenciranje Kablovskih operatera (KO);
- 3 odluke za promenu imena;
- 4 odluke za vlasnika;
- 5 odluka za oduzimanje licence - PPU;
- 1 odluku za promenu lokacije predajnika;

- 4 odluke za odbijanje zahteva kao neosnovanih/nepotpunih;
- 4 odluke za prekid važenja licence za radio emitovanje;
- 1 odluku o prekidu važenja licence za emitovanje – TV;
- 1 odluku za suspenziju licence na 3 meseca – TV;
- 2 odluke za prekid ilegalnog emitovanja radio programa;
- Odluku za 18 predmeta licenciranja za promenu/ispravku sertifikata licence

## **RAD NKM POVEZAN SA ZAVRŠAVANJEM NACRTA STRATEGIJE ZA DIGITALIZACIJU**

Na osnovu Zakona o NKM-e, Član 3, NKM je nadležna za sastavljanje Strategije za prelazak na digitalno emitovanje u Republici Kosovo, koju će potom usvojiti Vlada.

U sklopu aktivnosti završavanja Strategije za prelazak sa analognog na digitalno zemaljsko emitovanje, NKM je 22. decembra 2014. godine organizovala okrugli sto na temu: „STRATEGIJA ZA DIGITALIZACIJU PRE JAVNE DISKUSIJE“, na kojem je opisala rad i korake NKM u pogledu definisanja zakonskih i tehničkih pravila, pravila programa, društveno-ekonomskih pitanja, procesa sprovođenja digitalne zemaljske televizije (DTT), javnog informisanja i prezentacije plana delovanja za sprovođenje Strategije.

24. decembra 2014. godine, NKM je održala svoj redovni sastanak na kojem je usvojila izmenjeni i dopunjeni tekst nacrt strategije za prelazak na digitalno zemaljsko emitovanje u Republici Kosovo za javnu konsultaciju.

Na osnovu Člana 8. Zakona br. 04/L-44 o NKM-e, 26. decembra 2014. godine NKM objavljuje nacrt strategije za prelazak na digitalno zemaljsko emitovanje u Republici Kosovo i isti stavlja na raspolaganje za javnu konsultaciju i pismene komentare predstavnika audiovizuelnim medijskih servisa licenciranih od strane NKM-e, relevantnih institucija Republike Kosovo, NVO-a i svih drugih interesnih strana. Rok za slanje pismenih komentara je bio od 26. decembra 2014. do 23. januara 2015.

U nacrtu strategije za digitalizaciju, NKM je dala predloge koji idu u korist maksimalnom interesu, prvobitno Kosovu, pa onda akterima medijske industrije i razvoja pluralizma medija.

Nacrt strategije sadrži i predloge za razvoj medijskog sektora u Republici Kosovo, pružajući građanima kvalitetnije audiovizuelne medijske usluge, i bivajući u korak sa najnovijim tehnološkim dostignućima u ovoj oblasti.

Nacrt strategije, takođe, predviđa i razvoj postojeći nacrt strategije predviđa i razvoj postojećih vlasnika licenci, koji će biti u mogućnosti da postignu svoje ciljeve u pogledu profesionalnosti i

konkurentnosti, gde će preko standarda o programu definisanim ovim nacrtom imati više prostora za delovanje na medijskom tržištu u Republici Kosovo, ali i šire.

## **USVAJANJE PODZAKONSKIH AKATA KOJI REGULIŠU OBLAST AUDIO-VIZUELNIH MEDIJSKIH SERVISA**

Nakon završavanja zakonom predviđenih postupaka u pogledu donošenja sekundarnih zakona (Član 8. Zakona o NKM-e br. 04/L-44), pružajući mogućnost predstavnicima audiovizuelnih medijskih servisa i drugim interesnim stranama da daju svoje pismene komentare na ova podzakonska akta, NKM je izmenila/usvojila sledeća podzakonska akta:

- 23. maja 2014. godine, NKM je usvojila *Poslovník o radu Nezavisne komisije za medije 2014/01*;
- 1. decembra 2014. godine je usvojila *Uredbu NKM 2014/02 o proceni aplikacija za licencu NKM-e*, koja je potpisana 5. decembra 2014. i istog dana stupila na snagu;
- 29. decembra 2014. godine, NKM usvaja *Novu uredbu NKM 2014/03 o nivou i načinu plaćanja takse za licencu*. Uredba je stupila na snagu 30. decembra 2014.
- Takođe je u toku postupak izmene i dopune Uredbe SNKM 2007/04o kablovskim operaterima.

## **SARADNJA SA DOMAĆIM I STRANIM INSTITUCIJAMA**

NKM-e je nastavila saradnju sa domaćim institucijama aktivno učestvujući u organizovanje aktivnosti, kao što su okrugli stolovi i konferencije. Pristustvovali su istim, i to konferenciji koju je organizovala Administracija Skupštine Republike Kosovo na temu: Što bolja komunikacija u pogledu ispunjavanja zakonskih obaveza; potom međunarodnoj konferenciji u vezi sa slobodom informisanja, pristupu javnim dokumentima i zaštiti ličnih podataka, koju je organizovala Kancelarija za informisanje Predsednika Vlade, itd.

### **Sastanci sa predstavnicima audiovizuelnih medijskih servisa**

Nakon konstituisanja u novom sastavu, na inicijativu NKM-e, od 23. aprila do 22. maja 2014. godine, NKM je održavala sastanke sa predstavnicima audiovizuelnih medijskih servisa.

Cilj sastanaka je bio ispunjavanje zadataka i zakonskih obaveza NKM-e, kao regulatora radiodifuzije sa jedne strane, i zadataka i obaveza audiovizuelnih medijskih servisa sa druge strane, kao i pitanja od prioriteta za NKM-e (izmena i dopuna podzakonskih akata i proces digitalizacije).

Glavni fokus ovih sastanaka je bio proces digitalizacije, odnosno ključna uloga NKM-e kao autora i odgovornog organa za sastavljanje strategije, koju će potom pratiti Zakon o digitalizaciji. Takođe su kao pitanja od zabrinutosti diskutovani i rokovi za prelazak sa analognog na digitalno zemaljsko emitovanje, međutim, to nikako neće služiti za neku brzu radnju u ovom veoma važnom procesu.

Na ovim sastancima poseban značaj je dat problemu koji se povezuje i sa Međunarodnom unijom za telekomunikacije (ITU) i time što Kosovo još nije član ove organizacije. Zaključeno je da Kosovo treba da osigura potrebne resurse frekvencija, koji će zadovoljiti potrebe zemlje.

Poseban značaj je na ovom sastanku dat i načinu kategorizacije subjekata emitovanja, kao i ravnopravnom tretiranju istih u skladu sa Zakonom br. 04/L-44 o NKM-e.

Predstavnici audiovizuelnih medijskih servisa su na ovim sastancima izrazili svoje zabrinutosti u vezi sa finansijskim poteškoćama sa kojima se suočava ova industrija.

### **Saradnja sa Organom Republike Albanije**

NKM-e je razvila blisku saradnju sa Organom audiovizuelnih medijskih servisa Republike Albanije (AMA), u oblasti regulisanja audiovizuelnog emitovanja.

U sklopu recipročne saradnje dve zemlje, delegacija AMA-e je 2. decembra 2014. godine, bila u posetu NKM-e. Visoki zvaničnici ova dva regulatorna organa audiovizuelne oblasti, su na ovom sastanku razmotrila mogućnosti poboljšanja saradnje, posebno u pogledu procesa zemaljske digitalizacije audiovizuelnih medijskih servisa.

Budući da je Albanija članica ITU-a (Međunarodne unije za telekomunikacije), NKM je uputila zahtev Organu Republike Albanije da pokrene pitanja koja je Kosovo nasledilo, u vezi sa planom digitalnih zemaljskih frekvencija i pomoći u pogledu članstva Kosova u ovaj međunarodni mehanizam.

Recipročna saradnja između NKM-e i AMA-e će se ubrzo zaključiti potpisivanjem memoranduma o saradnji, koji se trenutno sastavlja.

### **Saradnja sa Organom Republike Turske**

Istu saradnju uspostavljenu sa Organom Republike Albanije, NKM je uspostavila i sa Vrhovnim savetom za radio i televiziju Republike Turske (RTÜK).

U cilju jačanja saradnje između dva regulatora u oblasti audio i audiovizuelnih medijskih servisa, a posebno u pogledu nove tehnologije digitalnog zemaljskog emitovanja, NKM je u Prištini, 16. maja 2014. godine, potpisala Memorandum o saradnji sa RTÜK-om.

Potpisivanjem memoranduma, ova dva organa su se složila o razmeni ideja i iskustva u vezi sa audio i audiovizuelnim programima, potrebnoj tehničkoj podršci u pogledu upotrebe informativne tehnologije i tehnologije za komunikaciju u cilju povećanja efikasnosti, recipročnom pružanju informacija o zakonskim pravilima, itd.

### **Saradnja sa kancelarijom Evropske unije na Kosovu (EU)**

Glavni fokus saradnje NKM-e sa Kancelarijom Evropske unije je tokom 2014. godine bio usmeren na završavanje Strategije za digitalizaciju. Tokom priprema u pogledu završavanja nacrtu strategije, NKM je blisko saradivala sa stručnjakom angažovanim preko Evropske komisije za izmene i dopune konačnog teksta strategije.

Budući da će ova godina (2015.), biti godina početka sprovođenja Strategije za prelazak na digitalno zemaljsko emitovanje, NKM-e će i dalje biti potrebni stručni predlozi i saveti Kancelarije EU na Kosovu.

### **Saradnja sa OEBS-om**

U saradnji Misije OEBS-a na Kosovu, NKM je koorganizovala međunarodnu konferenciju za digitalizaciju zemaljskog signala, pod nazivom „Digi Dare – Before the Final Switchover“ (Digitalna smelost – Pre konačnog prelaska na digitalizaciju“). Konferencija je održana u Prištini 11. i 12. decembra 2014.

Tokom dva dana koliko je trajala konferencija, iskustvo su opisali predstavnici regulatornih agencija audiovizuelnih medijskih servisa zemalja koje su završile sa prelaskom na digitalno emitovanje, kao što su: Italija, Španija, Hrvatska i Slovenija, kao i onih u kojima je završetak tog procesa u toku: Crna Gora, Bosna i Hercegovina, Srbija, Albanija.

I predstavnici Evropske unije emitera (EBU) su takođe opisali stanje javnih emitera EU u pogledu digitalizacije, kao i predstavnici samih javnih emitera iz: Slovenije, Hrvatske, Vojvodine, Podgorice, Sarajeva i Prištine, opisujući svoje izazove i prepreke tokom unutrašnje digitalizacije do slanja digitalnog signala gledaocima.

Značajno je bilo prisustvo predstavnika Međunarodne unije za telekomunikacije (ITU), zato što je omogućena direktna komunikacija sa ITU-om. NKM-e je iskoristila priliku da ukaže na zabrinutost Kosova u vezi sa podelom digitalnih frekvencija.

Konferencija je ocenjena kao odlična mogućnost za informisanje o dosadašnjim dostignućima i izazovima zemalja u regionu i EU-i, kao i za sticanje koristi od ovih iskustava.

### **Saradnja sa Savetom pisanih medija Kosova (KMSHK) i Udruženjem novinara Kosova (AGK)**

NKM je, 16. decembra 2014. godine, u saradnji sa *KMSHK-om* i *AGK-om*, održala okrugli sto na temu „Izveštavanje medija o terorizmu i ekstremizmu“, koji je sprovela *Fondacija Thomson*. Za ovim okruglim stolom su razmotrene dobre i loše metode izveštavanja međunarodnih i domaćih medija, kada je u pitanju terorizam i ekstremizam uopšte.

### **Međunarodna saradnja**

Uz podršku Francuske ambasade na Kosovu i tehničku pomoć Evropske komisije, pružene preko programa TAIEX, NKM je realizovala dve studijske posete Francuskog regulatora (*Conseil Supérieur de l'Audiovisuel*). Tokom boravka u Francuskoj, delegacija NKM je posetila i Ministarstvo kulture i komunikacija, kao i Nacionalni audiovizuelni institut INA. Na sastancima sa ove tri institucije su razmenjena iskustva o regulisanju emitovanja u digitalnoj eri, programskog sadržaja i metode arhiviranja istog.

Poseta je zasnovana na ciljeve i planove NKM u pogledu realizacije razmatranja i sastavljanja broja strateških dokumenata, podzakonskih akata koja su potrebna za sprovođenje Zakona o NKM-e, kao i za konačne pripreme za proces digitalnog zemaljskog emitovanja.

NKM je prisustvovala i sastanku na nivou stručnjaka za regulisanje novih medija, koji je organizovala Kancelarija predstavnika za slobodu medija, OEBS-a. Sastanak je održan u Beču, 18. septembra 2014.

NKM je takođe prisustvovala i regionalnoj konferenciji koju je organizovao Savet Evrope, na kojoj su diskutovani aspekti regulisanja vlasništva medija, transparentnost i metode sprečavanja koncentracije medija. Sastanak je održan u Skoplju, 25. i 26. septembra 2014.

## **ORGANIZACIJA JAVNIH SASTANAKA**

U sklopu aktivnosti završavanja Strategije za prelazak sa analognog na digitalno zemaljsko emitovanje, NKM je organizovala dva okrugla stola:

prvi na temu „DIGITALIZACIJA NA KOSOVU“, održan 29. maja 2014. i drugi na temu: „STRATEGIJA ZA DIGITALIZACIJU PRE JAVNE DISKUSIJE“ održan 23. decembra 2014.

Cilj ovih javnih sastanaka je pružanje mogućnosti svim interesnim stranama da iznesu svoje mišljenje, stavove, komentare, ideje, procene, kritike, interese i predloge u vezi sa prelaskom na digitalno zemaljsko emitovanje.

Tokom ovih okruglih stolova NKM-e je opisala svoj rad i korake u oblasti definisanja zakonskih, tehničkih, programskih i društveno-ekonomskih pravila, kao i onih u vezi sa procesom sprovođenja digitalne zemaljske televizije (DTT), javnog informisanja i plana delovanja.

NKM-e je u svim ovim aktivnostima bila transparentna, stalno se konsultujući i koordinirajući sa medijskom industrijom, institucijama Republike Kosovo, kancelarijom EU i ostalim akterima od značaja za ovu oblast.

## **OBJAVLJIVANJE SLOBODNIH FREKVENCIJA ZA RADIO STANICE**

U skladu sa radiodifuznom politikom u Republici Kosovo, Član 9. Zakona o NKM-e, kao i u skladu sa Članom 21., 22. i 23. istog zakona, NKM je 26. novembra 2014. godine, donela odluku da objavi javni konkurs za izdavanje novih licenci za emitovanje radio programa, u osam (8) opština Republike Kosovo:

	Opština	Kategorija licence
1.	Junik	Lokalna
2.	Elez Han (Đeneral Janković)	Lokalna
3.	Mamuša	Lokalna
4.	Obilić	Lokalna
5.	Istok, selo Osojane	slabe jačine
6.	Lipljan	Lokalna
7.	Gračanica	Lokalna
8.	Mitrovica	Lokalna

NKM-e je ranije procenila potrebu i mogućnosti frekvencija, sa posebnim naglaskom na one opštine Republike Kosovo koje nisu bile pokrivene radio medijskim uslugama, kao i one opštine u kojima je bilo potrebno stvoriti medijski pluralizam.

Konkurs za podnošenje aplikacija je bio otvoren 30 dana, počevši od 26. decembra 2014. do 26. januara 2015. NKM-e je u procesu procene aplikacija koje je primila.



## RAD IZVRŠNE KANCELARIJE

U sklopu NKM-e funkcioniše Izvršna kancelarija kao drugi organ ove nezavisne institucije. Izvršnom kancelarijom upravlja Izvršna šefica, i ist pomaže Komisiji NKM u realizaciji zadataka i odgovornosti, u skladu sa Zakonom br. 04/L-44 o NKM-e.

Na osnovu Zakona br. 04/L-44 Izvršna šefica upravlja:

- civilnim osobljem NKM-e,
- finansijama i drugim izvorima finansija,
- daje savete u vezi politika NKM-e,
- obezbeđuje sprovođenje odluka, politika i drugih mera NKM-e na efikasan način, i
- koordiniše rad sa drugim institucijama.

U sklopu Izvršne kancelarije deluju 4 odeljenja za regulisanje emitovanja i jedinica za unutrašnju reviziju (*Aneks 1 Organogram*):

- Odeljenje za monitoring i analizu,
- Odeljenje za licenciranje,
- Odeljenje za pravna pitanja
- Odeljenje za upravljanje frekvencijama
- Odeljenje administracije
- U sklopu kancelarije deluje i Jedinica za unutrašnju reviziju (JUR) i Odeljenje nabavke.

### Ljudski resursi

Kancelarija NKM-e od početka 2014. godine zapošljava 31 radnika, kao što je i određeno podelom budžeta Ministarstva ekonomije i finansija (MEF).

Tokom 2014. godine, NKM-e se suočila sa nedostatkom tri radnika (zbog porodijskog). Zakon br. 03/L-149 o civilnoj službi Republike Kosovo, odnosno Član 12. kategorije radnika u civilnoj službi, tačka 1.2 ne pruža mogućnost zamene za period porodijskog bolovanja. Iz tog razloga, NKM se 20. juna 2014. godine obratila kancelariji Odeljenja za administraciju civilne službe (OACS) radi odobrenja zahteva za zaposlenje radnika karijere, u cilju obavljanja dužnosti i obaveza koje predviđa Zakon o NKM-e. Od kancelarije OACS-a nismo dobili nikakav pismeni odgovor osim usmenog koji nam je dala Kancelarija za obračunavanje plata, da u sistem nije moguće ubaciti novog radnika ako je broj radnika popunjen, u sistem se može ubaciti samo onda kada je data pozicija slobodna, kada se ne uplaćuje plata za istu, što znači posle šestog (6) meseca porodijskog.



## **ODELJENJE ZA MONITORING I ANALIZU (OMA)**

Odeljenje za monitoring i analizu (OMA) je tokom 2014. godine vršilo procenu audiovizuelnih medijskih servisa sa svim pravilima NKM-e i Zakonom o Nezavisnoj komisiji za medije, dok je tokom predizborne kampanje 2014. godine pratila saglasnost sa Zakonom o opštim izborima br. 03/L-073 u Republici Kosovo.

Realizacija pomenutih aktivnosti i preporuka ovog Odeljenja posle sprovedenog monitoringa, su činile osnov za sva druga odeljenja NKM-e u pogledu preduzimanja daljih mera.

### **Monitoring saglasnosti sa Uredbom NKM 2013/01 o zaštiti dece i maloletnika od audiovizuelnih medijskih servisa**

U cilju procene saglasnosti audiovizuelnih medijskih servisa sa ovom uredbom sproveden je monitoring audiovizuelnih medijskih servisa sa nacionalnim, regionalnim i lokalnim pokrićem, kao i pružalaca programskih usluga.

Nalazi ovog monitoringa su dokazali da je broj audiovizuelnih medijskih servisa koji su prekršili ovu uredbu mnogo niži u poređenju sa monitoringom iz prethodnih godina.

Kršenje Članova 3 i 6 ove uredbe je najčešće kršenje koje je primećeno tokom monitoringa, a tiče se opštih ograničenja i obaveza, kategorizacije programa i vremena emitovanja istih.

Vredi pomenuti da je većina kršenja urađena prilikom reprize noćnog programa, posebno serija, a primećeno je i to da audiovizuelni medijski servisi kategorizuju programski sadržaj nižim kategorijama kako bi ga emitovali tokom ranijih sati večeri.

### **Monitoring saglasnosti sa Uredbo 2013/03 o audiovizuelnoj komercijalnoj komunikaciji**

U fokusu monitoringa saglasnosti audiovizuelnih medijskih servisa sa Uredbom o audiovizuelnoj komercijalnoj komunikaciji su bili: količina reklama emitovanih tokom jednog sata programa, sponzorstva, telešoping, reklame na izdvojenom ekranu i druge odredbe ove uredbe.

#### **Javni servis Kosova – RTK1**

Uredba o audiovizuelnoj komercijalnoj komunikaciji odobrava komercijalnim audiovizuelnim medijskim servisima da tokom jednog sata emituju 12 minuta komercijalne komunikacije, Zakon o RTK-a, javni servis može emitovati audiovizuelnu komercijalnu komunikaciju do deset odsto (10%) od ukupnog programa.

Tokom monitoringa o proceni saglasnosti sa Zakonom o RTK-a i Uredbom o audiovizuelnoj komercijalnoj komunikaciji tokom 2014. godine, primećeno je da se kršenja RTK1 pretežno tiču: ne odvajanja audiovizuelne komercijalne komunikacije optičkim, akustičnim i prostornim sredstvima (član 9.1 Uredbe o audiovizuelnoj komercijalnoj komunikaciji), identifikacija i

trajanje telešopinga (član 10.2.3), kao i emitovanje političkih spotova pre početka predizborne kampanje (član 22.2).

### **Nacionalne televizije: TV21 i KTV**

Monitoring TV 21 i KTV je dokazao da su ova dva audiovizuelna medijska servisa delovala u suprotnosti sa Uredbom o audiovizuelnoj komercijalnoj komunikaciji, odnosno odredbama koje se tiču rasporeda oglašavanja i trajanja komercijalne komunikacije (član 10.1), identifikacijom i trajanjem telešopinga (član 10.2.3), i emitovanjem spotova i izbornih okupljanja pre početka predizborne kampanje (članovi 22.1 i 22.2).

### **Regionalne i lokalne televizije i PPU-a**

Od 47 monitoringa sprovedenih nad regionalnim i lokalnim televizijama i pružaocima programskih usluga (PPU) uključenih u ovaj projekta, ovu Uredbu su prekršili: Turbo channel, TV Syri, TV Klan Kosova, TV Zoom, TV Liria, TV Tema i Rrokum TV.

Najčešća kršenja su povezana sa prekoračenjem vremena predviđenog za audiovizuelnu komercijalnu komunikaciju tokom jednog sata emitovanja, shodno članu 10 tačka 1, ne identifikacijom telešopinga, ne emitovanjem neprekidnog telešopinga od 15 minuta shodno članu 10 tačka 2.3, ne odvajanja komercijalne komunikacije i telešopinga od drugih delova programa optičkim, akustičnim i prostornim sredstvima, član 9 tačka 1, kao i prekid vesti ili dečjeg programa (kraćih od 30 minuta) audiovizuelnom komercijalnom komunikacijom ili telešopingom, u skladu sa članom 9, tačka 5.

### **Monitoring saglasnosti sa Uredbom o autorskom pravu**

Uredba o autorskom i srodnim pravima određuje da licencirani treba da osigura važeći sporazum o autorskom pravu, primerke kojih treba da dostavi u roku definisanom u zahtevu NKM-e.

U cilju procene saglasnosti sa ovom uredbom, od audiovizuelnih medijskih servisa koji su monitorisani je traženo da pokažu važeće sporazume za emitovanje određenih programa.

*Sledeći audiovizuelni medijski servisi su napravili prekršaj zbog ne pokazivanja sporazuma o autorskom pravu za emitovane programe: RTK, KTV, TV Herc, TV Prizren, TV Klan Kosova i TV Dukagjini.*

Procena saglasnosti sa autorskim pravom je sprovedena češće posebno u periodu organizacije sportskih liga i drugih utakmica tokom 2014.

### **Monitoring saglasnosti audiovizuelnih medijskih servisa sa 3 delom licence NKM-e**

U cilju stvaranja precizne slike o saglasnosti audiovizuelnih medijskih servisa a šemom programa, odnosno, formatom programa, OMA je monitorisalo nacionalne, regionalne i lokalne televizije i PPU.

U sklopu projekta monitoringa je praćen, meren i analiziran format i struktura nedeljnog programa, a izbor je bio nasumičan. Nalazi ovog monitoringa su upoređeni sa podacima 3 dela licence, koji su subjekti emitovanja podneli prilikom podnošenja aplikacije za licencu NKM-e.

Uprkos nekim promenama u pogledu formata i strukture programa saznaje se da je, u periodu monitoringa, većina audiovizuelnih medijskih servisa delovala u saglasnosti sa 3 delom Licence NKM-e – Format programa.

To zato što date promene u nekoj kategoriji ili vrsti programa u većini slučajeva nisu prevazilazile četvrtinu neke kategorije programa ili izvora programa, kao što i određuje Član 2.1 3 dela licence.

Izuzetak su sledeće televizije: TV Tema, TV Iliria TV Festina i TV Iliria, koje su i pored činjenice da su aplikaciji priložile šemu programa sa vestima, intervjuima, obrazovnim emisijama, sportskim i dokumentarnim emisijama, značajno promenile oblik programa značajno povećavajući količinu muzičkog programa (više od 25%) ili eliminišući jednu od kategorija programa, kao što su vesti.

### **Monitoring opštih izbora 2014.**

NKM je dužna da prati to kako licencirani (audiovizuelni medijski servisi) sprovode Zakon o izborima.

U cilju procene saglasnosti audiovizuelnih medijskih servisa sa Poglavljem VIII Zakona o izborima koji definiše pravila za Medije tokom predizborne kampanje, Odeljenje za monitoring i analizu je monitorisalo praćenje opštih izbora 2014. na Kosovu.

Monitorisana su 24 audiovizuelna medijska servisa, od kojih 3 nacionalne televizije, 17 regionalnih i lokalnih i 4 pružaoca programskih usluga (PPU).

U fokusu monitoringa su bile vesti, izborne hronike, intervjui, debate i politički spotovi u vreme najveće gledanosti, odnosno od 16:00 do 24:00 sata.

Tokom monitoringa su izvršena merenja prostora dodeljenog svakom sertifikovanom političkom subjektu, a način prezentacije je ocenjen kao: pozitivan, negativan ili neutralan.

Nalazi monitoringa performanse medija tokom Parlamentarnih izbora 2014, su sažeti u izveštaju (*Aneks II Rezime Izveštaja pokrivenost Vanrednih Izbora u Gračanici*)

## **Saglasnost sa Kodeksom ponašanja audiovizuelnih medijskih servisa**

Saglasnost sa Kodeksom ponašanja audiovizuelnih medijskih servisa je pretežno ocenjivan na osnovu javnih žalbi ili *ex officio* predmeta povezanih sa kršenjem kodeksa ponašanja koje je pokrenula NKM.

Što se tiče Kodeksa ponašanja audiovizuelnih medijskih servisa urađeno je 19 monitoringa, 10 od kojih je urađeno po dobijanju žalbi koje navode na kršenja od strane audiovizuelnih medijskih servisa.

OMA je sprovelo detaljan monitoring i analizu na osnovu svih primljenih žalbi u vezi sa određenim sadržajem programa, kao i *ex officio* monitoring koji je pokrenula sama NKM-e. Nalazi i preporuke Odeljenja su po razmatranju žalbi i realizaciji projekta monitoringa predstavljale osnov za druga odeljenja da nastave sa daljim postupcima.

### **Monitoring kablovskih operatera**

U pogledu procene saglasnosti Uredbe NKM-e o kablovskoj distribuciji radio i televizijskog programa na Kosovu i Opštim uslovima i pravilima licence za kablovsku distribuciju radio-televizijskog programa, OMA je tokom ove godine realizovalo 53 monitoringa, koji su u većini slučajeva obavljene posetom sedišta kablovskih operatera.

### **Posete/Inspekcije**

U cilju identifikacije kablovskih operatera koji deluju ilegalno, službenici OMA-u su realizovali inspeksijske posete širom teritorije Kosova. Tokom tih poseta, službenici OMA-u su identifikovali kablovske operatere, kojima je rečeno da prekinu ilegalno delovanje i naloženo im je da apliciraju za licencu NKM-e.

## **ODELJENJE ZA LICENCIRANJE**

### **Opšti broj licenciranih u Republici Kosovo**

Odeljenje za licenciranje je odgovorno za razmatranje zahteva za izdavanje novih licenci audiovizuelnim medijskim servisima, uključujući i razmatranje zahteva u vezi sa promenom opštih uslova i pravila licence NKM-e. Odeljenje za licenciranje je takođe odgovorno i za ažuriranje registra svih licenciranih od strane NKM-e. Na osnovu podataka, tokom 2014. godine je delovalo ukupno 20 TV stanica, 78 radio stanica, 34 kablovska operatera i 54 pružaoca programskih usluga (PPU), koji svoj program emituju samo preko kablovske mreže.

Od 20 televizijskih medijskih servisa zemaljskog emitovanja koji su licencirani od strane NKM-e, tri (3) pripadaju kategoriji sa nacionalnim pokrićem, deset (10) sa regionalnim i sedam (7) sa lokalnim pokrićem. Kategorizacija je zasnovana na lokaciju emitera i tehničke parametre.

Nezavisna komisija za medije (NKM) je krajem 2014. godine promenila Uredbu o nivou i načinu plaćanja takse za licencu audiovizuelnih medijskih servisa (Uredba SNKM -2010/02). Date izmene se odnose na definicije u vezi kategorija licenciranih; definisanje roka za plaćanje takse od strane licenciranih i odlučena je primena kamate u slučaju kašnjenja sa plaćanjem takse za licencu. Deo koji se tiče nivoa iznosa takse za svaku kategoriju i vrste licence ostaje isti kao u prethodnoj uredbi. Uredba o nivou i načinu plaćanja takse za licencu (Uredba NKM – 2014/03) je stupila na snagu 30. decembra 2014. godine i takođe sadrži jasne definicije o kategorizaciji licenciranih.

### **Broj TV i radio stanica, prema jezicima:**

*20 licenciranih TV stanica:*

- *Javni TV servis;*
- *13 TV stanica na albanskom jeziku;*
- *5 TV stanica na srpskom jeziku;*
- *1 TV stanica na turskom jeziku.*

*78 licenciranih radio stanica:*

- *2 radio stanice javnog servisa;*
- *44 radio stanice na albanskom jeziku;*
- *22 radio stanice na srpskom jeziku;*
- *3 radio stanice na bošnjačkom jeziku;*
- *2 radio stanice na turskom jeziku;*
- *2 radio stanice na goranskom jeziku;*
- *1 radio stanica na romskom jeziku;*
- *2 multietničke radio stanice.*

### **Broj licenciranih kablovskih operatera:**

*34 licencirana kablovska operatera:*

- *28 licenciranih kablovskih operatera vlasnici kojih su Albanci;*
- *2 licencirana kablovska operatera vlasnici kojih su Goranci;*
- *4 licencirana kablovska operatera vlasnici kojih su Srbi.*

## **Pružaoi programskih usluga (PPU)**

*Ukupno su licencirana 54 Pružaoa programskih usluga (PPU), koji emituju svoj program samo preko kablovske mreže.*

- *50 PPU licencirano za emitovanje programa na albanskom jeziku;*
- *1 PPU licenciran za emitovanje programa na srpskom jeziku (PPU TV Centar)*
- *3 PPU licencirana da emituju program u sklopu javnog servisa RTK (RTK 2; RTK News i RTK Art)*

## **Razmatranje zahteva**

Tokom 2014. godine Odeljenje za licenciranje (D-LIC) je registrovalo 23 slučaja za razmatranje, koji se tiču: zahteva za licenciranje PPU, zahteva za licenciranje kablovskih operatera, zahteva za promenu lokacije predajnika, zahteva za promenu imena licenciranog subjekta, zahtev za promenu vlasnika, odbijanje zahteva kao neosnovanih ili nepotpunih, kao i zahteva koji se tiču opštih uslova i pravila licence NKM-e.

D-LIC je sastavio preporuke za predmete licenciranja, koji su podneti NKM-e na razmatranje, a odluke su donete na osnovu preporuka.

Tokom 2014. godine su donete sledeće odluke za licenciranje:

- *4 odluke za licenciranje PPU-a;*
- *2 odluke za licenciranje kablovskih operatera;*
- *3 odluke u vezi promene imena;*
- *4 odluke u vezi sa promenom vlasnika;*
- *5 odluka u vezi sa oduzimanjem licence – PPU;*
- *1 odluka u vezi sa promenom lokacije predajnika;*
- *4 odluke u vezi odbijanja zahteva kao neosnovanih ili nepotpunih.*

*Ukupno 2 predmeta su preneti za razmatranje tokom 2015. godine:*

- *1 zahtev za licenciranje kablovskog operatera;*
- *1 zahtev za promenu lokacije predajnika;*

## ODELJENJE ZA PRAVNA PITANJA

Odeljenje za pravna pitanja je tokom 2014. godine razmatralo različite predmete audiovizuelnih medijskih servisa povezane sa kršenjem odredbi Zakona 04/L-44 o Nezavisnoj komisiji za medije i podzakonskih akata NKM-e. Odeljenje za pravna pitanja je tokom 2014. godine razmatralo i druge predmete na osnovu žalbi koje su podnela fizička i pravna lica protiv audiovizuelnih medijskih servisa.

Predmeti procesirani na osnovu kršenja zakonskih odredbi Zakona o NKM-e, Zakona o izborima i podzakonskim aktima NKM-e su kategorizovani na sledeći način:

### **Predmeti ilegalnog emitovanja – kršenje Člana 21, stav 1 Zakona o NKM-e**

Tokom 2014. godine je procesirano sedam (7) predmeta zbog kršenja Člana 21. stav 1 Zakona o NKM-e, koji određuje: „*Za vršenje emitovanja na Kosovu, na osnovu ovog Zakona, potrebna je licenca za emitovanje, koju izdaje NKM-e*“, i Člana 30. stav 5 Zakona o NKM-e, koji određuje: „*Svakome ko radi bez važeće dozvole, će se oduzeti oprema za emitovanje. Taj subjekat emitovanja ne može podneti žalbu Odboru za žalbe*“.

Predmeti procesirani zbog kršenja Člana 21. stav 1 Zakona o NKM-e su predstavljeni u tabeli 1 (*Aneks III\_Tabelarni Prikaz Pravnih Predmeta*) ovog izveštaja i tiču se dva (2) subjekta emitovanja i četiri (4) kablovska operatera koji su delovali bez licence NKM-e. Odeljenje za pravna pitanja NKM-e je poslalo Naredbe ovim subjektima i operaterima da prekinu sa ilegalnim emitovanjem. Predmeti se prenose u 2015. godinu za dalji postupak.

Po slanju Naredbe za prekid ilegalnog emitovanja, jedan (1) kablovski operater je to uradio i podneo je zahtev za licencu, koji mu je odobren i izdata mu je licenca NKM-e. Predmet je zaključen.

### **Predmeti kršenja Uredbe o audiovizuelnoj komercijalnoj komunikaciji NKM -2013/03**

Odeljenje za pravna pitanja je tokom 2014. godine procesiralo devet (9) predmeta protiv audiovizuelnih medijskih servisa koji su prekršili Uredbu o audiovizuelnoj komercijalnoj komunikaciji NKM -2013/03.

Po slanju Obaveštenja o kršenju i pismenog upozorenja, četiri (4) subjekta su usaglasila svoje delovanje sa Uredbom NKM 2013/03 i predmeti su zaključeni, dok je pet (5) preostalih predmeta preneto u 2015. godinu na razmatranje.



## **Predmeti kršenja Uredbe o zaštiti dece i maloletnika od audiovizuelnih medijskih servisa NKM- 2013/01**

Odeljenje za pravna pitanja je tokom 2014. godine procesiralo osam (8) predmeta protiv audiovizuelnih medijskih servisa u vezi sa Kršenjem uredbe o zaštiti dece i maloletnika od audiovizuelnih medijskih servisa NKM 2013/01.

Posle slanja Obaveštenja o kršenju, pismene opomene i naloga, svi emiteri su usaglasili svoje delovanje sa Uredbom NKM -2013/01. Predmeti su zaključeni.

## **Predmeti kršenja Uredbe o autorskom pravu NKM -2013/02**

Odeljenje za pravna pitanja je tokom 2014. godine procesiralo osam (8) predmeta protiv audiovizuelnih medijskih servisa zbog kršenja Člana 4, stav 1 i 2. „Obaveze o autorskom pravu“ Uredbe o autorskom pravu NKM-2013/02.

Posle slanja Obaveštenja o kršenju i pismenog upozorenja, četiri (4) subjekta su usaglasila svoje delovanje i predmeti su zaključeni. Dok četiri (4) druga emitera nisu usaglasila svoje delovanje sa Uredbom o autorskom pravu NKM 2013/02, i predmeti su preneti u 2015.

## **Predmeti kršenja opštih uslova i pravila licence**

Odeljenje za pravna pitanja je tokom 2014. godine procesiralo šesnaest (16) predmeta protiv audiovizuelnih medijskih servisa zbog kršenja Opštih uslova i pravila licence.

Posle slanja obaveštenja o kršenju jedanaest (11) emitera je usaglasilo svoje delovanje pa su predmeti zaključeni. Međutim, četiri (4) subjekta emitovanja ni posle Obaveštenja o kršenju i pismene opomene nisu uspeli da usaglase delovanje sa Opštim uslovima i pravilima licence, pa su predmeti preneti u 2015. godinu na dalje procesiranje.

U jednom od ovih slučajeva (emiter TV Zoom) Komisija NKM je donela odluku o izricanju sankcije prekida emitovanja svih programa na tri meseca zbog kršenja Člana 6. stav 1 Opštih uslova i pravila licence NKM-e. Subjekat emitovanja TV Zoom je posle dobijanja Odluke Komisije NKM usaglasio svoje delovanja i predmet je zaključen.

## **Predmeti kršenja Uredbe o nivou i načinu plaćanja takse za licencu audiovizuelnih medijskih servisa SNKM-2010/02**

*Ne plaćanje takse za licencu, i ne plaćanje kamate na taksu za licencu.*

Odeljenje za pravna pitanja je tokom 2014. godine procesiralo osamdeset (80) slučajeva kršenja. Odeljenje za pravna pitanja je u svim ovim slučajevima poslalo dopise. Od 80 subjekata, sedamnaest (17) je usaglasilo delovanje sa Uredbom SNKM- 2010/02, dok šezdeset tri ( 63) nije. Ovi predmeti su preneti u 2015. godinu na razmatranje.



## **Predmeti kršenja Kodeksa ponašanja audiovizuelnih medijskih servisa SNKM- 2010/01**

Odeljenje za pravna pitanja je tokom 2014. godine procesiralo pet (5) predmeta povezanih sa ovim kršenjem:

- Tri subjekta emitovanja je posle slanja pismenog obaveštenja i upozorenja usaglasilo svoje delovanje sa Kodeksom ponašanja SNKM -2010/01.
- Međutim, jedan pružalac programskih usluga i jedan subjekat emitovanja ni posle obaveštenja o kršenju i upozorenja, nisu usaglasili svoje delovanje. Slučajevi preneti u 2015. godinu.

## **Predmeti kršenja Uredbe o kablovskoj distribuciji radio-televizijskog programa na Kosovu CIMC-2007/04**

Odeljenje za pravna pitanja je tokom 2014. godine je procesiralo trideset (30) slučajeva povezanih sa ovim kršenjem:

- Posle slanja upozorenja od strane Odeljenja za pravna pitanja zbog kršenja Člana 18 stav 4, trinaest (13) kablovskih operatera je usaglasilo svoje delovanje pa su predmeti zaključeni.
- Međutim, u sedamnaest (17) slučajeva drugih operatera su poslali dopisi o kršenju Član 11 stav 2 i Člana 2.1.1, i posle slanja dopisa isti su usaglasili svoje delovanje, a predmeti su zaključeni.

## **Predmeti kršenja Člana 28 Zakona o NKM-e – ne podnošenje godišnjeg izveštaja**

Odeljenje za pravna pitanja je tokom 2014. godine je procesiralo trideset četiri (34) predmeta povezana sa ovim kršenjem:

Posle slanja pismenog upozorenja od strane Odeljenje za pravna pitanja sva trideset četiri (34) subjekta emitovanja su usaglasila svoje delovanje. Predmeti su zaključeni.

## **Predmeti kršenja Člana 22 stav 3.1 Zakona o NKM-e (uključenost vlasnika medija u političke aktivnosti)**

Odeljenje za pravna pitanja je tokom 2014. godine je procesiralo dva (2) predmeta povezana sa ovim kršenjem:

Subjekti emitovanja Radio Kosovska Mitrovica i Radio Premiera su prekršili Član 22 stav 3.1. Odeljenje za pravna pitanja je poslalo pismeni nalog, ali subjekti i dalje nisu usaglasili svoje

delovanje sa Zakonom o NKM-e. Komisija NKM-e je donela odluku o izricanju sankcije prekida licence za emitovanje. Predmeti su zaključeni.

### **Predmeti kršenja Člana 49 stav 6, Poglavlje VIII zakona o opštim izborima, br. 03/L-073,**

Odeljenje za pravna pitanja je tokom 2014. godine je procesiralo osamdeset devet (89) predmeta povezanih sa ovim kršenjem:

Od osamdeset devet (89) slučajeva, četiri (4) su prekršila Član 52 stav 1, deset (10) Član 49 stav 6 koji su po slanju obaveštenja o kršenju i pismenog upozorenja usaglasili svoje delovanje. Predmeti su zaključeni.

Međutim, sedamdeset pet (75) drugih subjekata je prekršilo Član 49 stav 7 koji su po dobijanju obaveštenja o kršenju i pismenog upozorenja usaglasili svoje delovanje. Predmeti su zaključeni.

### **Drugi predmeti i zahtevi koje je procesirala NKM-e tokom 2014. godine**

Procesirana su četiri (4) predmeta:

- prvi predmet je procesiran na osnovu žalbe PPU Business Channel 1 zbog povlačenja predloga o izvršenju podnetog Osnovom sudu, odeljenje za ekonomska pitanja, zbog ne plaćanja takse za licencu za 2010. godinu od stane Ppu Business Channel 1, tvrdeći da nisu u obavezi da plate taksu za licencu za 2010. godinu. NKM je razmotrila žalbu koju je podneo PPU Business Channel 1, i istom je poslala pismeni dopis objašnjavajući da je na osnovu Predloga o izvršenju obavezan da plati taksu za 2010. godinu, isto kao i prethodnih godina.
- drugi predmet je procesiran na osnovu žalbe Udruženja arhitekata Kosova, podnetu protiv PPU Klan Kosova zbog kršenja Kodeksa ponašanja audiovizuelnih medijskih servisa SNKM - 2010/01, žalba se odnosi na emisiju „Zona B“ koja se emituje na Klan Kosova, protiv hronike koju podnosilac žalbe smatra negativnom u pogledu Udruženja arhitekata Kosova i članstva istog. NKM je u cilju razmatranja žalbe sprovela monitoring Klan Kosova, i saznala da Klan Kosova nije prekršio Kodeks ponašanja audiovizuelnih medijskih servisa SNKM-2010/01. Posle analize i provere činjenica NKM je zaključila da je žalba protiv Klan Kosova neosnovana. NKM je odgovorila Udruženju arhitekata Kosova preko elektronske pošte, objašnjavajući im da je njihova žalba neosnovana. Predmet je zaključen.
- treći predmet je procesiran na osnovu žalbe političkog subjekta Samoopredeljenje, ogranak u Glogovcu, protiv PPU Star TV, žalbi u kojoj se tvrdi da je Star TV prekršila Član 1.3, Član 4.1 i Član 1.4 Kodeksa ponašanja audiovizuelnih medijskih servisa SNKM- 2010/01, tokom emitovanja sednice Skupštine opštine Glogovac, prekidajući emitovanje sednice u trenutku kada je govorio odbornik političkog subjekta Samoopredeljenje. NKM je razmotrila žalbu političkog subjekta Samoopredeljenje i sprovela monitoring Star TV. NKM je tokom

monitoringa zaključila da Star TV nije prekršila Kodeks ponašanja audiovizuelnih medijskih servisa SNKM - 2010/01. Odeljenje za pravna pitanja je poslalo dopis političkom subjektu Samoopredeljenje dajući objašnjenje da je žalba neosnovana. Predmet je zaključen.

- četvrti predmet je procesiran na osnovu žalbe subjekta emitovanja TV Center protiv TV PULS, gde se tvrdi da je TV Puls prekršila Kodeks ponašanja audiovizuelnih medijskih servisa SNKM - 2010/01. NKM je razmotrila žalbu i sprovela monitoring TV Puls. NKM je tokom monitoringa utvrdila da TV Puls nije prekršila Kodeks ponašanja audiovizuelnih medijskih servisa SNKM - 2010/01. Odeljenje za pravna pitanja je odgovorilo TV Centru putem elektronske pošte objašnjavajući da je njihova žalba podneta van zakonom određenog roka i da je neosnovana. Predmet je zaključen.

## **ODELJENJE ZA UPRAVLJANJE FREKVENCIJAMA**

### **Analiza spektra frekvencija – analogno emitovanje**

Tokom 2014. godine su monitorisane nacionalne, regionalne i lokalne radio-televizijske stanice u cilu provere saglasnosti sa zonom pokrića drugog i četvrtog dela licence. Takođe su monitorisane i radio frekvencije koje koriste KFOR, UNMIK i druge međunarodne radio stanice za svoje potrebe.

Nalazi kontrola i merenja dokazuju da korišćenje spektra frekvencija na teritoriji Kosovo ostaje približno isto situaciji iz 2011. godine, izuzev velikog broja radio i TV signala koji dolaze iz susednih zemalja (Srbije, Makedonije i Albanije).

### **Pokriće televizijskim signalom na nacionalnom nivou (RTK, KTV, RTV21)**

Na osnovu terenskog merenja i analiza, primećuje se da je kvalitet pokrića TV signalom nacionalnih emitera dobar (65 dBuV/m za TV) i bez smetnji na onim lokacijama koje pokrivaju, i da je zona usluge u skladu sa drugim i četvrtim delom licence. Međutim, vredi pomenuti da tokom prethodnih izveštaja, pokriće čitave teritorije Kosova signalom nije bilo zadovoljavajuće. Televizijskim signalom je trenutno pokriveno 62,7% teritorije Republike Kosovo. Ostali region i kao što su: Dragaš, Kačanik, Župa, Kamenica, Klina, Novo Brdo, Zvečan, Zubin Potok i Leposavić su ostali potpuno ili delimično van zone pokrića televizijskim signalom zbog stalnog problema neaktiviranja visoke predajne tačke na Golešu, za primarno televizijsko emitovanje i neaktiviranja sekundarne mreže (mreže televizijskih predajnika). NKM-e o značaju aktiviranja ove tačke televizijskog emitovanja stalno informiše visoke organe Republike Kosovo.

Visoku predajnu tačku na Golešu koristi samo KFOR za radio FM emitovanje. Kako bi se obezbedilo šire pokriće televizijskim signalom veoma je bitno aktiviranje ove tačke i za televizijske subjekte emitovanja.

Goleš je registrovan u ITU-u, odnosno u svim međunarodnim sporazumima počevši od Stokholm 61, Ženeva 84, 89 i poslednjeg Ženeva 2006, kao glavna tačka emitovanja za Kosovo. Iz tog razloga su rezervisani i međunarodno priznati kanali radio i televizijskog emitovanja, visoke snage zračenja. Aktiviranjem ove tačke na Golešu za televizijsko emitovanje će se povećati pokriće sa 62.7% (zadovoljavajućeg signala od 60 dBuV/m ) na 80% teritorije Kosova i omogućiti se razvoj sekundarne mreže, u cilju postizanja više od 90% pokrića teritorije Kosova kvalitetnim televizijskim signalom.

### **Pokriće radio FM signalom na nacionalnom nivou (Radio Kosovo 1, Radio Kosovo 2, Radio 21 i Radio Dukadžini)**

Odeljenje za upravljanje frekvencijama (OUF) je tokom 2014. godine je izvršilo merenja u sklopu definisanja ciljeva NKM-e za 2014. godinu, težeći ka pokriću posebnih geografskih zona teritorije Republike Kosovo (sa posebnim naglaskom na magistrale i regionalne puteve) kvalitetnim signalom licenciranih radio stanica sa nacionalnim pokrićem na opsegu frekvencija VHF/FM (87.5 - 108 Mhz).

OUF-a je tokom terenskih merenja primetilo isto stanje kao i prethodne godine, koje pokazuje da u nekim određenim zonama Radio Kosovo 1, Radio Kosovo 2, Radio 21 Radio Dukadžini nemaju dobro pokriće, dok je nivo signala pokrića ispod potrebnog nivoa od 54 dbuv/m. Tehnička merenja su urađena na nekoliko magistralnih puteva kao što su: Priština – Gnjilane (Šilovo, Labljane, Parlovo i Bresalce); Kačanik – Elez Han; Mitrovica – Bajgora; Štimlje – Caraljevo; Dragaš – Restelica; Prizren – Brezovica; Kramovik – Dolac; Peć – Rugova; i primećeno je da u tim oblastima uopšte nema prijema signala nacionalnih radio stanica.

Na osnovu rezultata, NKM-e zaključuje da Radio Kosovo 1, Radio Kosovo 2, Radio 21 i Radio Dukadžini ne emituju u skladu sa tehničkim parametrima definisanim u 2 delu licence NKM-e.

Uprkos preporuci NKM-e upućene svim nacionalnim radio stanicama, da deluju u potpunoj saglasnosti sa tehničkim parametrima definisanim u 2 delu licence NKM-e, u cilju poboljšanja kvaliteta signala emitovanja i kvalitetnijih usluga u zonama definisanim licencom NKM, nacionalne radio stanice nisu uopšte odgovorile u vezi sa merama koje su preduzele.

NKM-e je spremna da obezbedi dodatne frekvencije u cilju pokrića zona koje nisu pokrivena signalom, a u saradnji sa njima ćemo pronaći odgovarajuće lokacije za predajnike.

### **Pokriće televizijskim signalom na regionalnom i lokalnom nivou**

Na osnovu sprovedenih terenskih merenja i analiza se primećuje da je kvalitet pokrića TV i radio signalom subjekata emitovanja dobar (60 dBuV/m za TV i 54 dBuV/m za FM radio emitere) i neometan u onim lokacijama koje pokrivaju, i da je zona usluge u skladu sa drugim i četvrtim delom licence.

Regionalne – lokalne televizije pokrivaju oko 68.14% teritorije Kosova televizijskim signalom, a lokalne-regionalne radio stanice oko 96.98% teritorije Kosova.

### **Slučajevi smetnji**

OUF je tokom 2014. godine primilo samo jednu žalbu u vezi smetnji i to od radio stanice Omega 3 u opštini Prizren. Izveštaj monitoringa povezan sa ovom žalbom je doveo do zaključka da nije bilo smetnji na frekvenciji subjekta emitovanja.

### **Subjekti emitovanja koji su prekinuli sa emitovanjem programa**

Tokom 2014. godine, OUF na osnovu merenja zaključuje da Radio Mix (Priluzje/Obilić) na frekvenciji 97.2 MHz, Top radio (Đakovica) na frekvenciji 103.3 MHz i TV Zoom (Gornje Kušče/Gnjilane) na kanalu CH43, ne emituju svoj program.

### **Monitoring međunarodnih radio frekvencijama i saradnja sa KFOR-om**

OUF je tokom 2014. godine, u cilju ažuriranja baze podataka koju poseduje NKM-e, monitorisao i radio frekvencije koje koriste KFOR, UNMIK i međunarodne radio stanice.

Međunarodne radio stanice BBC, VoA i RFI i tokom 2014. godine nastavljaju sa emitovanjem svog programa.

Frekvencije za radio FM emitovanje koje koristi KFOR, UNMIK i međunarodne radio stanice ne podležu procesu dugoročnog licenciranja, i kao takve u budućnosti mogu izazvati smetnju zbog ne instaliranja izlaznih filtera.

Saradnja između NKM-e i KFOR-a se nastavlja u cilju obezbeđivanja visoke predajne tačke Goleš kao zone slobodnog emitovanja, a opcije za postizanje tog se razmatraju preko Memoranduma o razumevanju između nadležnih kosovskih institucija i KFOR-a.

### **Nove slobodne frekvencije**

OUF je i tokom 2014. godine kao i prethodne nastavio sa merenjem i analizama slobodnih frekvencija sa lokalnim pokrićem, u onim oblastima za koje NKM smatra da je potreban novi subjekat emitovanja. Slobodne frekvencije za lokalne radio stanice su predviđene za: *Lipljan, Junik, Elez Han, Mamušu i Gračanicu, Obilić i Istog (selo Osojane, slabe jačine)*, koje su u skladu sa planom frekvencija Kosova na opsegu VHF/FM frekvencija (87.5 -108 MHz).

### **Zahtevi za promenu lokacije predajnika**

OUF je tokom 2014. godine procesirao sledeće zahteve licenciranih emitera koji se tiču promene lokacije predajnika:

TV Liria – zahtev za promenu lokacije predajnika (u gradu Uroševac);

Radio Drenasi/Glogovac – zahtev za promenu lokacije predajnika u gradu Glogovac na predajnu tačku Beriša.

Top Radio/Đakovica – zahtev za promenu lokacije predajnika iz Đakovice na tačku emitovanja Zatrić.

Na zahteve Radio Drenasa i TV Lirie je odgovoreno pozitivno, dok je zahtev Top Radio/Đakovica odbijen (tačka za nacionalno emitovanje) i preporučeno je da se predloži neka druga lokacija ili Zjum, gde se nalaze predajnici nekoliko subjekata emitovanja iz Dukađina.

#### **Promena frekvencije (TV kanali) subjekata emitovanja:**

OUF je tokom 2014. godine procesirao četiri predmeta za promenu kanala televizijskog emitovanja. Tri predmeta se tiču nacionalnih televizija RTK, KTV i RTV21, a četvrti TV Herc/Štrpce.

Nacionalne televizije RTK, KTV i RTV21 su promenile tri (3) televizijska kanala Ch7, Ch44 i Ch48, kanali koji su korišćeni za emitovanje sa nacionalne predajne tačke Crnuša/Mitrovica, zamenjujući ih kanalima Ch10, Ch28 i Ch35, kanali koordinirani prema planu ITU-a za emitovanje sa predajne tačke Crnuša. Ova promena je realizovana u skladu sa Kosovskim planom televizijskih frekvencija.

Aktiviranjem ovih kanala je došlo do smetnji na kanalu ch 35, na kojem takođe emituje TV Herc sa predajne tačke Piribreg/Štrpce. Budući da je kanal Ch35 koordiniran za emitovanje sa Crnuše, TV Herc je predloženo da promeni kanal emitovanja na Ch26 što je i prihvaćeno, tako da TV Herc nastavlja da emituje na televizijskom kanalu Ch 26 iz Piribrega/Štrpce.

#### **Podizanje kapaciteta**

OUF je tokom 2014. godine pohađala obuku u Francuskoj, na temu rad na softveru ICS Telekom/ATDI za planiranje digitalnih frekvencija, u sklopu početka sprovođenja projekta „Digitalni sistem“ – kapitalni projekat finansiran iz budžeta Kosova, u cilju unapređenja softver i hardver opreme NKM-e za planiranje i sprovođenje digitalnog sistema na Kosovu. Potpunom realizacijom ovog projekta će se omogućiti potrebne pripreme u vezi procesa razvoja dijaloga o sprovođenju sporazuma sa Srbijom (za Telekom u sklopu kojeg ulazi i koordinacija digitalnih frekvencija) u cilju sprečavanja smetnji na opsegu radiodifuznih frekvencija UHF/VHF/TV, opseg III, IV i V.

## ODELJENJE ZA ADMINISTRACIJU I FINANSIJE

### Budžet

Nezavisna komisija za medije je budžetska organizacija koja se finansira iz budžeta Republike Kosovo. NKM-e je tokom 2014. godine, dodeljen budžet od 1,415,174 evra uključujući kapitalne investicije od 694,000 evra.

Za period januar – decembar 2014. godine Nezavisna komisija za medije je potrošila 1,370,440 evra ili 97 %.

Budžet Nezavisne komisije za medije za 2014. Godinu				
Kategorije	Početni budžet	Konačni budžet	Potrošeni budžet	Preostali i budžet
Plate i dnevnice	373,769	367,769	331,777	35,992
Roba i usluge	395,770	336,405	335,977	428
Komunalije	20,000	17,000	17,000	0.00
Ukupno kapital. projekti	694,000	694,000	685,686	8,314
Digitalni sistem	400,000	400,000	392,045	7,955
Elektronska arhiva	294,000	294,000	293,642	359
Ukupno:	1,483,539	1,415,174	1,370,440	44,734

Od sopstvenih prihoda skupljenih od taksi za licencu koju su uplatili audiovizuelni medijski servisi je skupljeno 325,162 evra, od čega 291,330 evra spada pod prihode od licenci a iznos od 23,333 evra i 10,498 evra spada pod kamate zbog kašnjenja i kazne. Sredstava ovih prihoda se ulivaju u budžet Republike Kosovo.

Početni budžet kategorije plate i dnevnice u iznosu od 373,769 evra, je smanjen na 367,769 evra. Do ovog smanjenja od 6,000 evra je došlo zbog uštede u kategoriji plate i dnevnice na zahtev Odeljenja trezora, broj protokola 275 od dana 12.09.2014.



Početni budžet kategorije roba i usluge u iznosu od 395,770 evra, je smanjen na 336,405 evra zbog sprovođenja Odluke br. 07/172 od dana 27. februara 2014. godine, koju je usvojila Vlada Republike Kosovo u vezi smanjenja budžeta od 15% za kategoriju Roba i usluge.

Takođe je i kategorija komunalija sa početnim budžetom od 20,000 evra smanjena na 17,000 evra, zbog Odluke br. 07/172, ponovo smanjenje od 15%.

Za kategoriju Kapitalni projekti su odobreni sledeći projekti: 1) digitalni sistem u vrednosti od 400,000 evra i 2)elektronska arhiva u vrednosti od 294,000 evra.

Ukupna potrošena vrednost kategorije Kapitalni projekti iznosi 685,686 evra ili 99 %.

*(Aneks IV a i Aneks IV b Godišnji Finansijski Izveštaj)*

## **RAD ODBORA ZA ŽALBE (OŽ)**

Odbor za žalbe (OŽ) je nezavisan organ, u skladu sa Članom 36 Zakona o NKM. Odbor za žalbe razmatra žalbe stranaka koje se direktno tiču Odluka Komisije NKM-e.

### **Sednice OŽ i Odluke**

Odbor za žalbe (OŽ) je tokom 2014. godine razmotrio ukupno četiri (4) žalbe na odluke Komisije NKM-e.

Žalbe na odluke Komisije NKM-e koje je Odbor za žalbe razmotrio tokom 2014. godine su:

1. Žalba subjekta emitovanja Radio Klokot. Odbor za žalbe je 12. februara 2014. godine, razmotrio žalbu Radio Klokota protiv novčane kazne koju je izrekla Komisija NKM-e u iznosu od 1,000 (jednu hiljadu) evra, zbog kršenja Člana 28 Zakona o NKM br. 04/L-44 ne podnošenje godišnjeg finansijskog izveštaja. Po razmatranju žalbe Radio Klokota, Odbor za žalbe je odbio žalbu zato što nije podneta u zakonitom roku.
2. Žalba subjekta emitovanja Radio Hit Laser. Odbor za žalbe je 4. marta 2014. godine, razmotrio žalbu subjekta emitovanja Radio Hit Laser protiv novčane kazne koju je izrekla Komisija NKM-e u iznosu od 1.000 (jednu hiljadu) evra, zbog kršenja Člana 28 Zakona o NKM-e br. 04/L-44 Zahtev za podnošenje izveštaja. Nakon razmatranja žalbe subjekta emitovanja Radio Hit Laser, Odbor za žalbe je potvrdio sankciju izrečenu od strane Komisije NKM-e.



3. Žalba subjekta emitovanja RTK 1. Odbor za žalbe je 3. aprila 2014. godine, razmotrio žalbu javnog servisa na Opomenu Izvršne kancelarije poslatu od strane Odeljenja za pravna pitanja u vezi sa kršenjem Kodeksa ponašanja SNKM -2010/01. Po razmatranju žalbe Odbor za žalbe je odbio žalbu podnetu na Opomenu Izvršne kancelarije Nezavisne komisije za medije. Odbor za žalbe na osnovu Člana 36. stav 2 Zakona o NKM-e, razmatra samo žalbe stranaka na Odluke koje donese Komisija NKM-e.
  
4. Žalba subjekta emitovanja TV Zoom. Odbor za žalbe je 12. novembra 2014. godine, razmotrio žalbu TV Zoom na Odluku Komisije NKM-e, zbog kršenja Člana 6. stav 1, Opštih uslova i pravila licence. Odbor za žalbe je po razmatranju žalbe TV Zoom, zaključio da je ista neosnovana i da se kao takva odbija, i potvrdio je Odluku Komisije NKM-e.

## CILJEVI ZA 2014. GODINU

- **U 2014. Godini je nastavljena realizacija ciljeva sa 2013:**

Finalizacija strategije za digitalizacije

Nacrt Strategije pripremljena i javna rasprava je pokrenut u decembru 2014. U okviru kapitalnih investicija je takođe urađen razvoj unutrašnjih kapaciteta.

- **Razvoj medijskog pluralizma koji služi svim građanima Kosova**

Urađena Analiza potreba po pokrivenosti sa radio signalom i prema zahtevima predstavljenim u NKM. U cilju pružanja informacija u nekim novim opštinama i na nekim mestima sa određenim specifikacijama je odlučeno za nova licenciranja i 26. decembra, 2014 proglašen je javni konkurs za 8 novih radio frekvencija u 8 opština Republike Kosovo.

- **Unapređenje saradnje sa evropskim regulatornim autoritetima**

U duhu saradnje potpisan je sporazum o saradnji sa Turskim regulatorom i realizirana je radna i studijska poseta kod francuskog regulatora.

- **Finalizacija svih procedura za izmenu podzakonskih akata za emitovanje i reemitovanje audio i audio-vizuelni programa u mrežnim operaterima (izmena Uredbe za kablovske operatere), i Uredba o Nivou plaćanje tarife za licencu.**

Amandamentirana je i Uredba o nivou i plaćanja tarife za licence. Pracene su procedure za javne konsultacije i nova uredba NKM 2014/03 je usvojena od strane Komisije decembra 2014. godine.

Komisija je ustanovila unutrašnju grupu i izmenila uredbu za kablovske operatere dok procedura o javnoj konsultaciji i usvajanju će se platiti u prvoj polovini 2015. godine.

## CILJEVI ZA 2015. GODINU

Glavni prioriteti NKM-e za 2015. godinu su:

- Sprovođenje Strategije za prelazak na digitalno zemaljsko emitovanje u Republici Kosovo
- Kreiranje sekundarnog pravnog osnova za sprovođenje strategije
- Uspostavljanje mreže za digitalno televizijskog emitovanje SFN - dodela za Kosova

## **Preporuke / izazovi institucije (problemi sa budžetom, povećanje broja radnika, izmena i dopuna zakona)**

### **Problemi sa budžetom**

Skraćenja budžeta NKM-e tokom poslednje dve godine, dovode do ograničavanja našeg funkcionisanja kao nezavisne institucije i rizikuju realizaciju ciljeva predviđenih za naredne godine.

### **Potreba za novim radnicima**

NKM-e već nekoliko godina zahteva povećanje radnika, bazirajući se na realne zahteve koji su povezani sa proširenjem delokruga NKM-e, s obzirom na to da je broj licenciranih od strane NKM-e značajno povećan, pa samim tim i zadaci izvršnih službenika utrostručeni. NKM-e je u kontinuitetu podnosila zahtev, ali povećanje broja radnika nije odobreno. Trenutno se suočavamo sa značajnim nedostatkom radnika, pa iz tog razloga dolazi do preopterećenja radom i nemogućnosti očekivane realizacije zadataka. Ovakvo stanje može imati negativan uticaj i na sprovođenje uredbi i postupka rada. Nedostatak radnika će otežati i rad NKM-e u pogledu perioda tranzicije i potom sprovođenja Strategije za digitalizaciju.

### **Usvajanje nacrtu Strategije i Zakona o Digitalizaciji**

Na osnovu Člana 3. stav 1.1, NKM-e je odgovorna za sastavljanje Strategije za digitalizaciju. NKM-e je do sada u saradnji sa nadležnim institucijama preko različitih radnih grupa sastavila nacrt strategije za digitalizaciju u skladu sa Članom 3.1.1 Zakona o NKM-e. Međutim, na osnovu Člana 47 Zakona o NKM-e, koji predviđa proces prelaska na digitalno emitovanje će se regulisati posebnim zakonom. Prema tome, od Skupštine Kosova tražimo da ne procesira zakon o digitalizaciji pre usvajanja strategije, budući da ova dva dokumenta treba da budu u međusobnoj harmoniji, i da zakon treba da proistekne iz strategije za digitalizaciju.

NKM-e predlaže da se uporedo sa zakonom o digitalizaciji uradi i izmena i dopuna Zakona o NKM-e i Regulatornog organa elektronske i poštanske komunikacije (ARKEP-a), u cilju izbegavanja sukoba između ova dva zakona, budući da sukobljavanje nadležnosti koje određuju ova dva zakona nije samo u suprotnosti sa Ustavom Republike Kosovo već se odražava i na sam zakon o digitalizaciji.

## Sukob između Zakona o NKM i ARKEP-a

NKM-e predlaže što brže formiranje radnih grupa za izmenu i dopunu Zakona o NKM-e i Zakona o elektronskoj komunikaciji, kako bi se izbeglo kršenje Člana 141 Ustava Republike Kosovo i kako ne bi došlo do sukoba nadležnosti NKM-e i ARKEP-a.

Na osnovu Zakona o NKM-e 04/L-44 (član 3 stav 1) nadležnost za upravljanje spektrom emitovanja radio i TV stanica, je data NKM-e. Predlog zakona o digitalizaciji radi-televizijskog zemaljskog emitovanja, koji je prosleđen Vladi na razmatranje i usvajanje, sadrži članove koji predviđaju uplitanje ARKEP-a u nadležnosti NKM-e, odnosno u oblast upravljanja i regulisanja opsega radiodifuznih frekvencija, što je nadležnost NKM-e.

Primer članova direktnog sukoba:

Član 23. predloga zakona o digitalizaciji predviđa da NKM-e nadzire sprovođenje istog u pogledu sadržaja, a da usluge prati Organ (ARKEP).

Član 4. stav 4 predloga zakona o digitalizaciji ponovo predviđa da (Plan za korišćenje radio-frekvencija (kanala)) sastave NKM-e i Organ, u skladu sa Zakonom o Nezavisnoj komisiji za medije i Zakonom o elektronskoj komunikaciji.

## Izveštaj o predzetim i predloženim merama u vezi sa nalazima i preporukama Generalnog revizora za prethodnu godinu

Br.	Preporuka ili nalaz	Preduzeta ili predložena mera	Rok za sprovođenje	Efekat
1.	<b>Preporuka 1</b> Predsednik Komisije treba da osigura da se započeti procesi izmene/dopune postojeće uredbe završe, kako bi ova uredba bila lakše sprovodljiva.	NKM je preduzela potrebne mere i sada je u toku proces dopune Uredbe NKM o načinu plaćanja takse za licencu.	Preduzete su mere za naredne godine	Pozitivan napredak
2.	<b>Preporuka 2</b> Predsednik Komisije treba da osigura funkcionalnu kontrolu tokom procesa izvršenja uplata. Svi uslovi shodni pravilima trezora, se trebaju ispuniti, potpuno i hronološki.	NKM vodi računa o procesiranju svih uplata, poštujući pravila trezora.	Preduzete su mere za naredne godine	Pozitivan napredak

<b>3.</b>	<b>Preporuka 3</b> Predsednik Komisije treba da osigura harmonizaciju broja radnika na platnom spisku sa brojem radnika dozvoljenim Zakonom o podeli budžeta.	NKM će osigurati to da na platnom spisku odvojeno istakne listu radnika sa 31 pozicijom, i listu Komisije i Odbora, shodno odobrenju od 10 članova od strane Skupštine Republike Kosovo.	Preduzete su mere za naredne godine	Pozitivan napredak
-----------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------	--------------------

Beleška: NKM je radila na preporukama iznetim u izveštaju revizije za 2013. godinu, smatrajući ih korisnim za poboljšanje upravljanja aktivnostima i kvalitetom izveštavanja. NKM je preduzela potrebne mere za sprovođenje istih.